

# 2009看中國

香港商報全國「兩會」特刊

邱文銀攝

## 烏昌地區

# 風景這邊獨好

香港商報記者 黃剛 麻月 吳宜澤 付傑

### 首府城市面貌「換膚」

升。近年來，烏市用於城市基礎設施建設的投資近千億元。以河灘路為軸心、外環路為兩翼、主次幹道縱橫交錯的交通體系初步形成。「南控北擴、東延西進」戰略有序推進。在城市建設中，狠抓了道路、城市供水等七項工作。

近幾年，加大了對城市道路等基礎設施的投資力度。僅2008年，就投入31億元，完成了天津路、東邊境公路等11條新建續建道路，其中，在確保質量的前提下，友好路改造工程僅歷時70天，比計劃提前20天通車，創造了首府城市道路改造的新紀錄。烏市現有道路長度近1300公里，基本形成了立體式的公路運輸網。以公交車為主、的士為輔的多元化城市交通客運系統基本形成。目前，公交線路達137條，公交運營車輛3602輛，的士7925輛，市民出行條件明顯改善。城市配水管網擴建改造工程穩步實施，全年供水綜合生產能力達118.3萬立方米/日，城市供水得到有效保障。2008年末，家庭人工煤氣用戶2.05萬戶，家庭液化氣用戶

12.5萬戶，家庭天然氣用戶70.14萬戶，以天然氣為主、液化石油氣和管道煤氣為輔的城市供氣新格局基本形成。烏市集中供熱自1984年起步，目前集中供熱面積近7000萬平方米，得到長足發展。以節能減排為重點，著力推進資源節約型、環境友好型城市建設，積極推進污染物總量排放和重點企業脫硫除塵設施改造工作。規模以上工業企業萬元工業增加價值能耗為4.51噸/萬元，同比下降6.21%。十年來，烏市已累計拆併燃煤分散小鍋爐15732台。同時，積極開發和推廣清潔能源，實施建築節能 and 機動車尾氣治理。通過一系列措施，去年全年空氣質量二級和好於二級的天數達261天，佔全年總天數的71.3%，城市空氣質量得到了明顯改善。

烏昌黨委副書記、烏魯木齊市副書記、烏魯木齊市長吉爾拉·衣沙木丁表示，城市基礎設施建設涉及方方面面，是關係改善民生、提升城市形象、優化投資環境的一項十分重要的工作。同時，也是群眾關心、社會關注的熱點、難點。一定要以科學發展觀為指導，切實把實現好、發展好、維護好人民群眾的根本利益作為黨和人民群眾賦予的神聖使命，全心全意為人民群眾執政好、用好權。

### 「萬名幹部下社區」贏民心

「工欲善其事，必先利其器」。

2007年初春，烏市作出了開展「萬名幹部下社區」活動的重大舉措。這項著眼於構建和諧首府、適應城市社會發展之需，強化城市基層建設的活動，兼具深遠的歷史和現實意義。

栗智說：「社區是城市社會生活的基本單元，是黨和政府城市工作的重要基石。沒有社區的和諧，就沒有整個社會的和諧。要真正在思想上視群眾為『主人』，在感情上把群眾當『親人』，在工作上做群眾的『僕人』，紮實幫助社區居民解決一些實際困難和問題。」

推行「萬名幹部下社區」活動兩年來，先後共有7000名機關幹部投身到這項固本強基的重要活動中。廣大社區和下派幹部以創建和諧社區為目標，以加強社區黨組織和政權組織建設為核心，廣泛開展了以

「十幫十促進」為主要內容的社區幫扶共建活動，積極參與社區社會事務管理，著力解決社區存在的、關係百姓切身利益的、維護基層和諧穩定的突出問題，社區風貌令市民耳目一新。

目前，烏市498個社區已平均配備5-7名幹部，每個社區工作經費由原來的3萬元增加到一般社區6萬元、重點社區10萬元，辦公場所平均達100平方米以上，奠定了社區工作基礎。「黨員服務中心」試點、「三進兩訪」等活動，使維護社會穩定的一線平台更加牢固。這些紮實的工作，贏得了去年反恐保奧的重大勝利，確保了首府和諧穩定的大局。

栗智近日表示，「萬名幹部下社區」活動兩年來，使社區規範化、制度化建設邁上新台阶；社區黨組織功能和作用得到明顯加強；基層群眾關注的難點問題得到有效解決；對社區幫扶共建工作形成了整體合力。

### 「當好城市的服務生

栗智和吉爾拉·衣沙木丁在多種場合淳淳告誡，市府官員無論職位高低，都是城市的服務生，一定要誠信盡責、「問計於民」。

近年來，烏市始終做到以人為本，把改善民生作為出發點，確保烏昌一體化成果普惠兩地各族群眾。2008年，烏市實施保障性住房、抗震安居房、棚戶區改造5.9萬套（戶）。完成經濟適用房、廉租房、解危解困房共計62.93萬平方米，今年將加大力度，力爭完成90萬平方米，建設抗震安居住宅9350戶。

去年烏市投入農村義務教育「兩免一補」經費達7800萬元，新農合參合率達95%以上。實現城鎮人員就業5.04萬人，創建充分就業社區150個。完成各類職業培訓8.16

針對當下金融風暴，烏昌黨委深刻地認識到，發展是「科學發展觀」的第一要義，經濟建設是全部工作的中心。一定要利用好目前的特殊環境，把加強發展與科學發展有機統一起來，立足現有經濟優勢，抓住各種有利條件，聚精會神搞建設，一心一意謀發展，最大限度地集中各類經濟要素為發展服務。特別要按照中央和自治區黨委的要求，切實把保增長作為今年經濟工作的首要任務，把擴大內需作為保增長的根本途徑，把加快發展方式轉變和結構調整作為保增長的主攻方向，把深化重點領域和關鍵環節改革、提高對外開放水平作為保增長的強大動力，把改善民生作為保增長的出發點和落腳點，努力推動經濟平穩較快發展，確保順利完成預定的經濟增長目標。

面向歷史和未來，「數風流人物，還看今朝」。烏昌地區作為新疆優勢資源轉換、新型工業化和擴大向西開放的主戰場，其發展地位、率先垂範的作用無疑將更加凸顯。我們完全有理由相信，在堅強有力、敢闖敢變、親民務實、真抓實幹的烏昌黨委的帶領下，假以時日，共克時艱，烏昌地區一定會在不久的將來，成為中國西部經濟的重要增長極，呈現給海內外更多的驚喜！

保增長 迎機而上



栗智(中)走訪社區困難家庭。



吉爾拉·衣沙木丁(右)冒雪看望環衛工人。

### 「烏昌一體化」：1+1>2 效應發力

為順應世界經濟一體化發展的大趨勢，與時俱進，2004年12月，新疆自治區黨委提出了關於加快實施「烏昌經濟一體化」的重大戰略決策。「一萬年太久，只爭朝夕」。自此，一場新疆史無先例、強強聯合、優勢互補、謀求快速崛起的經濟發展大幕開啓。2007年9月國務院32號文件，高瞻遠矚、明確作出加快推進「烏昌一體化」的新部署，烏昌兩地跨入快馬揚鞭的新征程。

近五年來，遵循科學發展觀的要求，圍繞打造面向中亞的國際先進製造業基地、能源資源合作基地、出口加工基地「三大基地」，及現代化國際商貿中心、服務業中心、文化交流中心、區域聯絡中心「四個中心」目標，新疆首府烏魯木齊市與相鄰的昌吉回族自治州，依照「三統一」的基本原則，緊密團結協作、大膽開拓創新，使烏昌兩地融合發展的體制機制逐步建立健全，財政統一、規劃統一、市場統一穩步實施，新型工業化建設如虎添翼，基礎設施建設日益完善，烏昌地區綜合實力壯大增強，呈現出大融合、大發展的嶄新格局。

2008年，烏昌兩地預計實現國內生產總值1405億元，同比增長15%；地方財政收入155億元，增長36.95%，其中一般預算收入120億元，增長37.62%；固定資產投資482.4億元，增長20.6%；外貿進出口總額100億美元，增長24%；社會消費品零售總額498億元，增長25%；兩地城市居民人均可支配收入和農牧民人均收入分別突破12000元和6200元。主要經濟指標呈現大幅躍升之勢，烏昌地區迎來歷史上經濟社會發展最好、最快的年份。

新疆自治區人大副主任、烏昌黨委書記、烏魯木齊市書記栗智指出：「實施烏昌一體化無論對烏魯木齊市還是對昌吉州來說，都是一個發展經濟、提高人民生活水平的千載難逢的機遇。」五年來，烏昌兩地攜手並進，矢志不渝，「烏昌一體化」取得了世人注目的階段性成果。

按照中央和新疆自治區黨委的要求，由原來確定的「烏昌經濟一體化」戰略調整為「烏昌一體化」，完成了從區域經濟發展理念向區域全面發展理念的飛躍。烏昌兩地通過落實「三統一」基本原則，明確了財政、規劃、市場由初步統一向全面統一的轉變，實現了財政、招商和規劃工作的全面融合。而米東區發展新定位的確立，使烏昌一體化「實驗田」的示範作用得以彰顯和推廣。幹部思想的率先統一，成為推動烏昌一體化快速前行的最重要的無形「引擎」。五年來，烏昌兩地不斷創新和健全體制機制建設，兩地機構合併取得實質進展。目前，烏昌兩地已有財政局、發改委、規劃局、招商局、旅遊局五部門完成合併，烏昌黨委、招商局、旅遊局五部門完成合併，烏昌黨委工作的規範化、制度化建設日臻完善。通過把財政統一作為突破口，對烏昌兩地財政體制進行了重大調整和改革。2005年開始，兩地實現了統一預算。2007年，進一步做實了烏昌財政局，出台了新的財政預算管理辦法。2008

年，烏昌財政新體制正式運行，由「一體」變為「一致」。從2009年預算年度開始，烏昌兩地直屬部門和預算單位中實行財政一致，力爭2010年烏昌兩地各縣（市、區）全部實現一致。經新疆自治區的協調，烏昌在交通、通信、電力等的政策差異正逐步消除。去年以來，地窩堡、上沙河、宣仁墩等三個公路收費站取消，米東區正式啓用烏魯木齊市長途區號，開始享受與烏市統一的資費標準和通信服務。在出台統一的招商優惠政策後，兩地連續五年開展聯合招商，統一組團參加「烏洽會」、「西洽會」、「廈投會」等經貿活動，有效提升了烏昌地區整體招商優勢和影響力，引資額連年大幅增長。2008年烏昌地區實施招商引資項目743個，引進到位資金352億元。同時，烏昌黨委統一編制和實施了烏昌地區首個五年規劃綱要，烏昌地區產業發展、園區布局、旅遊開發、水資源管理，米東高新技術產業園、準東煤電煤化工基地等專項規劃已完成並著手實施。圍繞烏昌城市群建設，區域年度發展計劃實現正常化和規範化，烏昌城市群中心城市總體規劃意見及準東煤電煤化工產業帶規劃、甘泉堡高新技術產業園規劃不斷完善，烏魯木齊都市圈規劃、區域統一規劃體系基本建立。烏昌大道即將破土動工。圍繞烏昌地區「三大基地、四個中心」定位，依照區域產業布局，依託烏昌地區國家級開發區、自治區級工業園區等平台，兩地適時推進以烏市為核心，東線能源工業、西線加工工業「兩大工業走廊」產業帶建設，促進了烏昌工業集約化發展。目前，以米東化工園、準東煤電煤化工基地為代表的重工業實現了跨越式發展；以烏魯木齊高新區、經濟技術開發區為代表的國家級開發區建設進展順利；以國內大型能源企業為代表的重點項目建設成效顯著。其中準東煤電煤化工產業帶、米東高新技術產業園（甘泉堡工業區）成為烏昌地區新型工業化的希望之地，特變電工多晶硅等大企業、大項目已相繼入駐。米東區是烏昌一體化的突破口，2007年6月，根據國務院批覆，正式成立烏魯木齊市米東區，五年來，它們把創新放在突出位置，充分發揮「試驗田」作用和政策優勢，有力推動了基礎設施建設和招商引資。2008年，米東區生產總值和財政收入均創歷史新高。按照新疆自治區黨委賦予烏昌黨委的幹部管理職能，進一步明確了烏昌黨委與兩地黨委幹部管理職能，建立和完善了烏昌黨委組織建設和幹部工作體制機制，重點開展了各縣（市、區）黨委、人大、政府、政協換屆工作，加強了對各縣市區黨政正職和米東區縣級幹部的考察選配和日常管理工作。同時還加強了對烏昌地區所轄縣（市、區）的領導班子建設及動態管理，為烏昌一體化奠定了堅實的組織基礎。

「彈指一揮間」，從「烏昌經濟一體化」到「烏昌一體化」的嬗變，促使烏昌地區經濟社會各項事業全面駛入了快車道，成為新疆壯大經濟實力，實現又好又快發展的新路徑。