2009看中國

香港商報全國「兩會」特刊

全國人大代表 柳州市委書記陳剛：
開放步伐不停 經濟突圍有望

溫家寶總理在柳州視察走進人群向群眾揮手致意

柳州是廣西的工業城市，開明開放是這座城市的精神。今天的柳州，已由解放初期不到10萬人的小城市，發展爲市區人口150萬的大型城市，並以較強的工業實力，確立了中國西南工業重鎮的地位。柳州是全國五個少數民族自治區中第一個工業總產值超百億元的城市，是廣西率先突破工業總產值1000億元的城市，也是廣西第一個人均地區生產總值超過兩萬元的城市。改革開放30年來，柳州伴隨著共和國前進的腳步，始終跟上時代發展步伐，經濟發展不斷實現新的跨越。1978年到2008年，柳州市GDP由9.89億元增長到909.85億元，工業總產值從13.7億元增長到1750億元，財政收入從2.79億元增長到140.13億元，固定資產投資從1.23億元增長到430.3億元。日前，全國人大代表、廣西柳州市委書記陳剛接受本報採訪時表示，面對當前國際金融危機，柳州開放步伐不會停,經濟率先突圍有希望。

商報記者 關琳晶

F1摩托艇世錦賽在美麗清澈的柳江舉行

中共柳州市委書記陳剛

柳州經濟大發展 對外開放是動力

陳剛表示，只有大開放才有大發展。沒有不斷擴大的對外開放局面，就沒有柳州不斷壯大的發展成果。

據介紹，柳州市的招商引資工作起步比較早，1984年6月柳州市成立了自己的第一家中外合資企業。進入上世紀九十年代後，柳州市以園區爲平台，加強招商引資工作，吸引了大批外來投資者，外商外資逐漸成爲推動柳州發展的重要力量。進入新世紀以來，柳州市把環境建設作爲招商引資的一項重要工作來抓，著力改善投資軟硬環境，著眼招大商引大資，並積極推進招商引資的專業化，招商引資工作取得了新的重大進展，合作項目和合作金額逐年提高，先後吸引美國通用、瑞典阿特拉斯、上海復星、深圳華強、廣東梅雁、中國重汽、中國有色礦業集團、中國航空工業集團等大企業落戶。

資料顯示，2008年柳州全年新簽項目424個，總投資310.02億元，市外境內到位資金(含續建項目)250.3億元，實際利用外資1.05億美元，其中招商引資總額、區外境內到位資金額、實際利用外資額在廣西14個城市中排名第一。在新項目中，億元項目45個，其中10億元以上項目8個，5億至10億元項目7個，新簽約項目履約率達到100%，在招商引資項目中，工業項目佔了大約一半。此外，對外貿易也得到加強，2008年進出口總額達到2.15億美元，對外貿易和經濟合作區域擴大至五大洲60多個國家和地區。

陳剛說，不斷擴大的對外開放給柳州帶來了資金、技術、人才、管理經驗和市場等各種資源，爲柳州經濟發展提供了強大動力，促進了全市經濟高速、高質、高效發展。

思想解放是基礎 優化環境是關鍵

談及柳州對外開放的實踐與經驗，陳剛給出了三個結論：

一是解放思想，樹立開明開放的城市精神。移民城市的多元文化塑造了柳州多元的地域性格，也塑造了柳州開明開放的品格，形成了柳州開明開放的城市精神。這種精神促進人們思想的流動和活躍，使柳州這座城市具備了開放的思維、視野和胸懷，從而敢於解放思想，敢於接受新鮮事物，敢於接受外來的信息和文化，並善於藉助外來的力量加快自身的完善和發展。這是柳州外開放形象、不斷擴大對外開放水平的思想基礎和精神基礎。

上汽通用五菱生產線

二是優化環境，打造良好投資洼地。柳州市積極營造開放、寬鬆的環境，爲招商引資、企業發展、民衆創業創造有利條件，讓創業者創得業、立得穩、發得財；讓投資商引得進、留得住、做得大；讓企業家進得來、出得去、經營得好。近年來，爲打造良好的對外開放環境，柳州市在大力推進城市建設，提升城市硬件水平的同時，著力提高軟環境水平，成立了投資投訴中心、招商促進服務中心、駐東莞外聯中心，完善項目庫、客商資源庫、知名企業庫，出台了項目大兌現「綠色通道」制度等一系列優惠政策，對新引進企業提供熱心、誠心、貼心、全程跟蹤協調的提速服務，親商、愛商、富商，以情招商的濃厚氛圍和熱情周到、高效快捷的服務，贏得了社會上廣泛的讚譽。

三是創新思路，提高招商引資工作實效。在對外開放的過程中，特別是在招商引資方面，柳州市不斷創新工作思路和方式。近年來柳州市實行了「三結合、三爲主」的招商新思路，採取了小分隊招商、專業組招商、產業鏈招商、專題招商、園區招商、以商招商、點對點招商等各種招商手段，取得了明顯成效。同時建立了九個招商專業組，整合全市的招商資源，策劃了一批質量較高、吸引力較強的招商項目，促進了項目的有效對接。此外還依託商會、駐點、外聯三大平台，進一步拓寬了招商引資空間和渠道。

「七個堅持」謀發展 開放步伐不會停

陳剛說，只有大開放，才有大發展；誰走在了對外開放前沿，誰就佔領了發展高地；哪裏的對外開放搞得活，那裏的經濟就發展得快。因此，柳州市實施開放帶動戰略的決心不會變，柳州開放的步子不僅不能停，而且還要繼續加快。

據介紹，柳州市今後一段時期對外開放工作的基本思路是：深入貫徹落實科學發展觀，牢固樹立大開放促進大發展的思想，圍繞實施「二次創業」，實現「經濟升級、城市轉型」的戰略任務，充分利用國內國外兩種資源、兩個市場，充分發揮產業優勢，人才優勢、環境優勢、政策優勢，主動融入泛珠三角經濟合作、中國—東盟自由貿易區合作、融入北部灣經濟區開發建設，積極承接產業轉移，積極應對國際金融危機的影響，全面促進產品出口和對外貿易，努力擴大對外貿易，全方位、寬領域、多渠道地參與多區域合作，努力提高柳州經濟開放度和國際化水平。具體要做到「七個堅持」：

一是堅持實行「三結合」、「三爲主」的招商引資新機制。「三結合」、「三爲主」就是實行統一招商和分口招商相結合，以部門、縣區、園區分口招商爲主，實行引資任務包乾，切實落實招商責任、任務；實行大型招商與小型招商相結合，以小分隊招商和點對點招商爲主，促進項目對接和落實；堅持「走出去」和「請進來」相結合，以「請進來」爲主。把「三結合」、「三爲主」的新機制建立起來、推行下去，每年都要對縣區和部門落實「三結合」、「三爲主」的情況進行考核驗收。

二是堅持把優化環境作爲擴大對外開放的關鍵舉措。進一步提升柳州的城市形象，提高柳州的知名度，把柳州如何由一個「酸雨城市」變成一個環保城市的這個主題宣傳好；建設宜居城市，創建國家環保城市，不斷改善城市形象和提高城市的知名度；營造良好的政治環境、政策環境、建設環境、產業環境、服務環境、人文環境「六大環境」。其中，最重要的是營造更便的服務環境，從企業、從投資者的需求角度出發，不斷優化投資軟環境，

三是堅持把融入多區域合作作爲擴大對外開放的基本途徑。一方面，要積極融入北部灣經濟區開放開發，把柳州作爲北部灣經濟區的一部分去看待，把自己當作北部灣經濟區的一員去謀劃、去發展，積極主動地融入到北部灣經濟區開發建設中去。另一方面，要積極承接東部產業轉移。根據柳州自身發展的特點和條件，找好與發達地區產業轉移的對接點，有針對性地採取措施，更好地實現產業對接，不失時機地「引鳳入巢」，不斷提高對外開放水平。

四是堅持把項目建設作爲擴大對外開放的中心工作。舉全市之力來包裝項目、策劃項目、思考項目要充分調動部門和企業的積極性，共同爲項目建設出謀劃策。圍繞汽車、鋼鐵等優勢產業進行策劃，從提高產品檔次，延長產業鏈的角度策劃一些項目。

五是堅持把園區建設作爲擴大對外開放的重要載體。以園區爲基地，結合產業轉移的需要，加快工業園區的建設步伐，爲承接產業轉移、擴大對外開放提供空間和平台。重點發展柳東新區，統籌推進柳江新興工業園區和其他縣區的園區建設。

六是堅持把外貿出口作爲擴大對外開放的重要環節。要抓好柳鋼、柳工、東風柳汽、上汽通用五菱等重點企業的外貿出口，進一步鞏固傳統大宗商品出口，不斷擴大工程機械、汽車等產品的出口市場。要加快建立服務企業平台，進一步完善企業「走出去」服務體系，加強企業「走出去」工作的指導和協調，鼓勵和支持企業做大做強出口。政府和企業一起「走出去」，一起考察市場、開拓市場。

七是堅持加大招商引資人才隊伍的培養和抓好招商引資各項政策的落實。在社會上樹立招商引資做得好的人才是優秀人才的觀念，繼續實施對招商引資有功者返還獎勵兌現政策，給招商引資工作做得好的人有地位、有報酬。加強優秀招商引資人才在各單位、各城區之間的相互交流，著力培養招商引資優秀人才。抓好招商引資其他各項政策的落實，在全社會營造一種關心企業、支持企業，關心招商引資、支持招商引資，親商、安商、護商的良好氛圍。

六大方面求創新 經濟突圍呈希望

陳剛說，2009年是柳州市貫徹落實「自治區科學發展三年計劃」的重要一年，也是實現「二次創業」三年中期目標的關鍵一年。面對國際金融危機帶來的新挑戰，面對國家宏觀經濟政策帶來的新變化，面對廣西開放合作帶來的新機遇，柳州市創造性地提出了各項事業發展新思路，並堅持穩步扎實推進市委十屆六次全會上提出的「三個同步」、全面實施「二次創業」、努力實現「經濟升級，城市轉型」的中長期發展戰略。決定從工業升級、城鄉統籌、全民創業、改革開放、項目建設、改善民生六個方面實施「經濟突圍」。

據介紹，工業升級帶動經濟突圍是柳州市的決勝「隘口」。該市決定在資金、信貸、營銷、人才、配套等各個方面出台和落實優惠政策，促進大型企業加快發展，推進中小企業集羣超直追，實現企業整體突圍。通過在土地、稅費、技改貼息、科技扶持資金、政策環境、服務等方面的優惠政策，引導和幫助柳州一批強優企業利用當前時機以較低成本實施併購重組或租賃，挽救一批弱勢企業，做大做強一批優勢企業，確保今年工業總產值突破2000億元大關。

以城鄉統籌推動經濟突圍是柳州市實施城鄉統籌發展新格局戰略的「大動作」。柳州已經著手完善城鄉一體化交通體系，把柳江、鹿寨、柳城打造爲以柳州市區爲中心的「一小時經濟圈」，推進城南、城東和城北經濟帶建設；把融安、融水、三江打造爲「兩小時經濟帶」。

以改善民生促動經濟突圍主要措施爲：投資60億元實施全區首創的改制企業困難職工危舊房集中區改造、貧困縣學生免費午餐、少數民族村寨火災隱患綜合整治等三大民生工程。今年，柳州市要紮實爲民辦好20件實事，加速推進百姓安居、教育惠民、社會保障、全民健康、文化繁榮、生態建設等六大「民生工程」。

目前，柳州市企業運行情況良好，柳工正滿負荷生產，柳鋼日均產鋼、鐵都超過2.2萬噸，上汽通用五菱的汽車供不應求，柳州支柱產業下游的產業鏈正在頑強保蘇挺立，全市沒有一家企業因國際金融危機而關門。2月25日，總投資18億元的8個重大項目在柳州同時開竣工，以此拉開了柳州「項目突進年、經濟發展突圍年」序幕。今年柳州市將以「一中心一重心」、「兩主動兩爭取」、「三結合三爲主」和「四創新四突破」措施，積極承接國際產業轉移，著力引進一批世界500強、中國500強企業及重大項目入柳入園。種種現象表明：在這一輪國際金融危機中，柳州經濟在一路攻堅克難中穩步升級，工業經濟最困難的時期正在過去，經濟率先突圍呈現希望。

柳州「四個非常」 保平穩快速發展

【商報廣西專訊 記者 關琳晶】面對複雜嚴峻的國際國內經濟形勢，廣西柳州市根據自身特點，把握當前經濟形勢下面臨的機遇和挑戰，以非常辦法、非常措施、非常力度、非常政策，著力擴大內需，積極應對危機，保持經濟平穩快速發展。

非常措施:全面應對危機

在2008年8月柳州市部分企業生產銷售及出口突然出現下滑現象時，柳州市委書記和市長等領導先後深入柳鋼、柳工、五菱、柳汽等企業調研，尋求應對危機的良策。在11月份全市經濟社會發展工作會議上提出以「頭腦風暴」形式應對金融風暴，並提出一系列擴大內需的意見。11月份市委緊急召開常委(擴大)會議進行專題研究，出台了九大促進內需的措施，措施緊扣民生，注重用新增投資來促進經濟發展。11月20日，市政府舉行政府、銀行、企業經濟合作發展會議，出台了《關於採取十項措施應對國際金融危機扶持中小企業發展的決定》，幫助和推動中小企業克服困難。27日，市政府又發布了《關於鼓勵汽車機械行業企業進一步提高本地配套率的意見》，對優先使用本地生產零配件、提高本地配套率的企業進行獎勵，在非常的形勢下採取非常的措施。

2008年下半年市政府連續出台擴大內需措施，出手快、措施實、力度大。在別人還在研究應對策略之時，柳州的經濟列車已經換檔變速，平穩駛過「經濟下滑雙道」。

東風柳汽「景逸」大兩箱家用車

非常力度:促增長改善民生

用超越常規方度加大投資規模。一方面加大固定資產投資力度。2008年柳州市固定資產投資完成430億元，同比增長43%。2009和2010兩年柳州市固定資產投資將達到1200億元，將實施柳肇鐵路、鹿寨到平樂高速公路、三江到北海高速公路(柳州段)、柳江二級水道的開工建設；同時爭取柳州機場基礎設施的提升改造儘快啓動；柳州城市的快速環道也於2009年全面開工建設，至2010年將基本建成。另一方面積極爭取並用好國家投資。在國家新增1000億中央投資項目建設資金中，柳州市獲得15997萬元，涉及236個項目。截止2009年2月1日，已開工202項，項目開工率爲86%；已到位資金共21539萬元，資金到位率爲90%。其中，中央資金15997萬元，自治區配套資金1740萬元，銀行貸款200萬元已全部到位。市縣配套資金到位3320萬元，業主自籌資金到位283萬元。

同時，柳州市積極搭建並充分利用投融資平台。在現有的城投公司、建投公司、東通公司等政府投融資平台公司之外，完成了東城投資公司的重組；產業投資公司的組建工作也順利推進。通過一系列措施大幅度提高了平台公司的投融資能力。債券融資方式取得重大突破，投控公司14億元企業債券、東城公司3億元信託計劃融資順利獲准，對於進一步加快發展柳州市資本市場，擴大融資渠道起到重要作用。

用突破常規力度改善民生。一方面加快城鎮經濟適用房建設和危舊房改造步伐。被譽爲「廣西最大的民生工程」的改制企業職工危舊房集中區改造項目正式啓動，已開工建設5個危舊房集中區的改造項目，實施困難家庭安居工程。2008年新開工建設經濟適用住房35萬平方米，完善廉租房制度，新開工建設廉租房1380套。柳州市廉租房和經濟適用房建設已讓700餘戶人家受益。

另一方面積極創建國家園林城市。2008年新增城市綠地182.1公頃，柳江河飲用水保護河段保持國家地表水Ⅲ類水質標準，市區環境空氣質量優良天數359天，優良率98.4%。城市環境越來越適宜居住。2009年柳州將通過完善城市立體化的綜合交通體系，構建安全可靠的生活、生產保障體系如能源結構、主電網等，加強水利及防災設施建設，加快推進「十大工程」建設，創建生態城市和國家園林城市，創建國家衛生城市，創建生態城市和國家園林城市等辦法繼續改善群衆居住環境。

此外，衛生教育條件繼續改善。2008年新建甲級村衛生所200個，全市939個行政村建成甲級村衛生所833個；全市37個社區衛生服務機構進行了醫療環境改造。新農合農民平均參合率88.5%；五個縣共十個縣級衛生設施項目正在加緊實施；新建成的市人民醫院內設住院病床增設資本促進經濟發展。11月20日，市政府舉行政府、銀行、企業經濟合作發展會議，出台了《關於採取十項措施應對國際金融危機扶持中小企業發展的決定》，幫助和推動中小企業克服困難。27日，市政府又發布了《關於鼓勵汽車機械行業企業進一步提高本地配套率的意見》，對優先使用本地生產零配件、提高本地配套率的企業進行獎勵，在非常的形勢下採取非常的措施。

2008年下半年市政府連續出台擴大內需措施，出手快、措施實、力度大。在別人還在研究應對策略之時，柳州的經濟列車已經換檔變速，平穩駛過「經濟下滑雙道」。

非常辦法:促經濟結構升級

柳州市堅持自主創新，克難攻堅，全力推進「柳州創造」，使產品發展升級成爲工業經濟最搶眼的亮點：柳汽的「風行景逸」新車型正式投產並上市銷售，開創了柳州多功能轎車生產的新篇章；上汽通用五菱開發出轎車，實現了從微車到轎車的升級；柳工在保持裝載機全國銷量第一的基礎上，產品向挖掘機、路面機械、叉車等延伸，成爲行業內最具代表性的民族品牌；柳鋼冷軋板帶工程的順利竣工投產，填補了廣西生產冷軋板帶的空白。通過不斷增強自主創新能力，企業核心競爭力顯著增強，實現了工業產品升級。2008年，全市規模以上企業完成新產品產值309.4億元，比上年增長4.9%。

高強度的技改投入是推進柳州工業產業發展升級的動力。2008年，柳州完成工業投資158億元，汽車、機械冶金等三大支柱產業在技改強身和設備升級後進一步發展壯大，實現產值1021.16億元，增長22.5%，拉動全市規模以上產值增長23.1個百分點；化工、製糖、造紙、建材、日化等五大傳統產業進一步挖潛提升，實現產值112.12億元；機電一體化、新材料、新能源、生物製藥等四大新興產業發展勢頭良好，實現產值42.98億元。如今，柳州已擁有產值過300億元的企業1家，過200億元的企業1家，過100億元的企業1家，過50億元的企業3家，年產值過億元的中小工業企業已突破100戶。

柳州市企業也利用這次難得的機遇積極開拓市場。2008年，全市完成規模以上工業總產值1455億元，增長26.8%，實現工業規模升級。完成工業投資158億元，增長近49.6%。縣區經濟發展取得新成效，48家農業產業化重點龍頭企業完成銷售收入50億元，增長11%。柳州市第一產業在三次產業結構中的比例首次低於10%。

從2009年起，市政府每年從財政預算調劑流通發展專項資金500萬元，主要用於扶持培育柳江的河北、河南、河東商圈，扶持培育專業批發市場、特色商業街，扶持商貿龍頭示範企業、商貿新興業態、餐飲業和會展業的發展，以促進商貿流通業的快速發展。對新建、改擴建農貿市場也給予財政扶持。

非常政策:助企業應對危機

柳州市充分認識到危機帶來的機遇和挑戰，搶時間爭速度，千方百計幫助企業突出困境，全面落實扶持企業發展的政策措施：安排8000萬元支持汽車及零配件、機械、機電儀一體化、生物、化工、醫藥等優勢產業發展，安排中小企業擔保公司2000萬元資本金用以幫助中小企業融資，協調金融機構安排30億元信貸額度並按國家基準利率擴大中小企業貸款規模，將中小企業擔保公司年擔保費率從1.92%下調到1%；安排500萬元專項資金用於職工崗位技能培訓。實行每月10日市長「企業接待日」制度，幫助企業解決問題。這一系列的舉措，爲柳州市經濟突圍奠定了基礎。

柳工工程機械享譽全球

國際金融危機下柳鋼生產線繁忙依舊