



# 合肥廬陽 打造創新型政府 尋求城市「裂變」



近年來，轟轟烈烈的合肥市「大建設」使這座城市面貌煥然一新，百姓生活舒適便捷，經濟發展突飛猛進。關於「大建設」的故事很多很多，而其中最典型的當屬廬陽區的舊城改造，當地媒體稱它為「廬陽模式」。

「廬陽模式」總的來說就是一種創新模式，首推「三榜公示」制度、首開「淨地交付」先河、首倡幹部培養新思路、首創危舊房改造新模式、首家啟動安置房建設回遷、首個實施城中村改造……在廬陽，上至政府官員，下到普通百姓，都以「創新」為己任，將創新要素注入到社會工作的各個領域。

創新，提高了「廬陽速度」；創新，加快了廬陽的城市化進程；創新，帶來了廬陽經濟的騰飛；創新，使這座古老的廬州城正蛻變成一個現代化大都市。創新給廬陽帶來了真金白銀，2008年，該區年實現地區生產總值208億元，比「十五」末增長70%以上；財政收入完成12.39億元，是「十五」末的2.3倍；招商引資總量突破百億元大關，達117億，三年招商引資總量累計完成225.69億元；全年固定資產投資完成225億元，是「十五」末的3.8倍。地區生產總值、財政收入和招商引資三項指標提前兩年完成「十一·五」規劃目標，跨越式、高效益成為廬陽發展的主旋律。



市府廣場新貌

創新型政府是建設創新型城市的前提和保障，在當代中國，政府創新已經成了一件「必須」做的事情。有學者曾指出：建設創新型政府的直接目標就是要實現現實意義上的「善政」或「仁政」。

實施「善政」，實現公共利益最大化，廬陽早已邁出堅定的步伐，他們將打造安徽省「首善之區」作為政府工作的目標，細化在政府工作的方方面面。

城市改造拆遷向來都是政府部門最頭疼的問題，而在廬陽區的拆遷建設過程中，沒有爭吵、沒有上訪，有的只是百姓的支持理解與配合。廬陽區通過各項創新之舉，將「天下第一難」的城市拆遷變成一個個「民心工程」，老城區改造的人性化拆遷樣本在這裏不斷上演……

首推「三榜公示」制度——宿州路拆遷中，廬陽區在合肥市率先實行「三榜公示」制度，確保拆遷的公開、公平和公正，破解拆遷難題。

首開「淨地交付」先河——淮北路拆遷中，首次嘗試由「邊拆邊建」向「淨地交付」模式的轉變，避免建設施工與拆遷相互影響，確保重點工程的順利推進。

首倡幹部培養新思路——合肥市大建設以來共選派50餘名優秀機關幹部深入到「大建設」一線經受鍛煉，把大建設作為錘煉幹部作風、能力的重要平台。

首創危舊房改造新模式——2007年借宿州路北延工程建設的有利契機，果斷啓動省城一環內最大的棚戶區——勞動村拆遷工作，為全市的危舊房改造工作探索出新模式。

首家啟動安置房建設回遷——在全市率先啓動大建設安置房建設工程。2008年7月2日，崑崙花園在四個城區建設的復建點中率先分房。

首個實施城中村改造——2008年9月，韓瓦屋城中

## 創拆遷模式之新

村改造項目迅速啓動，該項目也是《合肥市城中村改造暫行規定》實行後全市首個實施的城中村改造項目……

一個個首創之舉，創造了一個又一個廬陽速度。三年來，該區共完成24條道路、20座橋樑，BRT公交樞紐等47個「大建設」項目的拆遷任務，拆遷面積達50多萬平方米，並創造了一周之內完成農科南路拆遷、十多天完成壽春路西段拆遷、不到一個月完成長江中路拆遷，拆遷過程中沒有一例強拆，沒有一次上訪等一個又一個記錄。

隨着城市主幹道的改擴建，廬陽老城區路網已從以往的「十」字形骨架變成「井」字形布局，城市框架進一步拉開，城市形象明顯提升。隨着大建設的不斷深入，廬陽區由單純的道路拆遷轉為道路與項目拆遷並重，多個城市綜合體項目、商業地產項目建設快速推進，廬陽區的「商業航母」地位將得到進一步鞏固和提升，一個蘊藏千億商機的新動感廬陽正在逐漸裂變形成。



改造後的長江中路夜景

## 創民生舉措之新

打造「首善廬陽」，民生先行，民生工程亦要創新。作為安徽省唯一的「城市低保示範區」，廬陽區在紮實推進城市低保工作同時，早在2005年就在安徽省率先出台了農村最低生活保障辦法，將全省農村家庭中人均收入低於1000元的貧困人口納入農村低保，率先在全省實現了「應保盡保」。

藥價虛高如「頑疾」，而廬陽卻迎難而上，率先在全省探索了破解藥價虛高這一「頑疾」的改革之路，實施「藥品集中採購、統一配送和收支兩條線」兩項改革試點，讓社區衛生服務機構將藥品的利潤讓利



返鄉農民工就業諮詢

給居民群眾。目前該區已在8個社區衛生服務中心和10個社會衛生服務站實施，試點兩個月共擠掉藥品價格水分21萬元。

就業是民生之本。為解決「零就業家庭」問題、打造「充分就業城區」，廬陽區創新再就業工程工作思路，開辦了安徽省首家創業服務大廳。2008年8月，創業服務大廳正式使用，600多個創業項目「虛席以待」，讓擁有「老閩夢」的合肥市民們，在全省率先享受到勞動保障部門提供的「一條龍」式創業服務。自2005年廬陽區實施民生工程以來，廬陽區財政每年民生工程的支出都要翻一番，2008年，民生工程投入更是達到8626萬元。同時，該區還對城鄉醫療救助、農村居民最低生活保障、農村「五保戶」供養、社區衛生服務體系建設、貧困白內障患者復明、農村計劃生育家庭獎勵扶助等十餘項民生工程，提高了保障標準，擴大了實施範圍，嚴格實行「一把手」負責制，做到主要領導親自抓，分管領導具體抓，真正把好事辦實、把實事辦好。

有新思路、大投入做保證，廬陽區在打造「首善之區」的道路上越走越堅定。



海棠花園小學一年級新生快樂嬉戲



醫務工作者街頭義診

## 創園區建設之新

作為傳統的商業城區，廬陽區工業基礎十分薄弱，成為制約廬陽跨越式發展的一大瓶頸。2005年，合肥確立「工業立市」戰略，不甘於人後的廬陽也隨即將「工業強區」作為自己的奮鬥目標，將精力向工業集中、資源向工業匯集、政策向工業傾斜，全方位拓展工業發展空間，加快工業結構調整與產業升級，堅持走依託科技發展新型工業路子，工業經濟實現從少到多、從弱到強的根本性變化。

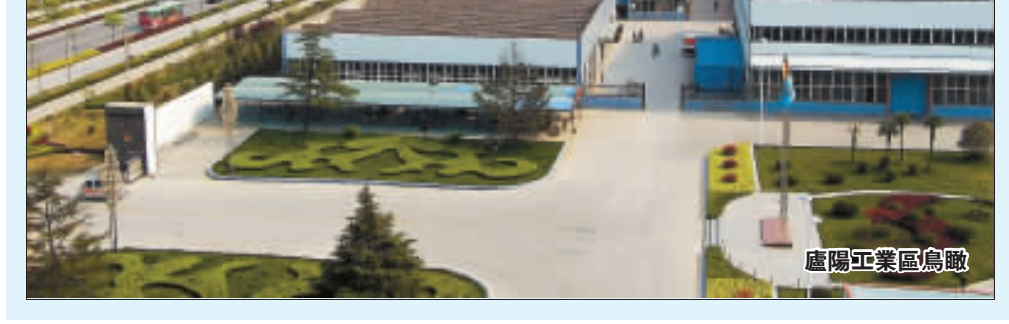
以創新為己任，將創新思維滲透到園區建設的任一細節之中，哪怕是綠化工作。該區通過採取「出租土地植綠」的形式引入社會資本加快推進轄區綠化建設工程，通過招商引資合作的形式，由工業區出地，企業投資方建設，植綠來美化園區環境。這一舉措使工業區內植綠40畝土地不花一錢，而且還有人定期進行維護保養，不但為園區綠化建設節約了資金，為綠化轄區尋找到了植綠的空間，同時為企業投資方帶來了一定的經濟效益，實現了政企雙贏。

新工業發展思路，以循環經濟實現園區發展的新突破。成立僅三年的合肥廬陽工業區於2006年被安徽省發改委批准為合肥市唯一一家循環經濟園區建設試點，在全市省級開發區中率先通過ISO質量 and 環境「雙認證」，同時成為安徽省出版印刷產業基地。目前，廬陽工業區正按照循環經濟理念，嚴格篩選項目，已吸引天威保變集團、上海寶鋼、杭州信雅達公司等105個項目入園，形成了機械電子加工、鋼材剪切精加工、出版印刷三大產業。企業之間產品能配套、廢物能循環，這降低了企業成本，促進工業區高速發展。2008年工業區規上工業企業完成總產值61.9億元，增長72.6%，佔全區總量的63.2%。

伴隨著一些新項目的引進以及高強度的投入，廬陽工業經濟發展的後勁大大增強，從而為全區經濟跨越式發展提供了強有力的支撐。（商報記者：龔舒斌、包蕾 通訊員：劉曉峰、馬娜、鄭良寶）



安徵寶鋼鋼材配選有限公司



廬陽工業區鳥瞰

## 創用人機制之新

創新型政府更是一個高效服務型政府，科學設置機構、創新用人機制，對一些勇於開拓創新、具有特殊才能的人才敢於破格使用，營造愛才才聚才的良好環境是建設高效服務型政府的重要前提。

楊天壽原先是廬陽區婦幼保健站的一名職務醫師，因工作能力出色深受領導器重、群眾歡迎，但長久以來因為身份問題，一直未得到



機關幹部帶頭義務植樹

正式提拔。類似楊天壽這樣身份特殊的人才在廬陽乃至全社會都有很多，他們往往被限制在一些條條框框之內，未能得到真正發揮。

為使真正想幹事的有機會、會幹事的有舞台，幹成事的有地位，近兩年來，廬陽區委對表現突出、業績明顯、群眾認可的29名非公務員身份幹部給予大膽使用，提拔為鄉鎮、街道、區直單位班子成員，將23名非公務員身份人員提拔為鄉鎮、街道內設機構負責人。

如今，楊天壽已被正式提拔到廬陽區衛生局副局長崗位，調任為公務員，工作積極性得到提高。同時，該區還為像楊天壽一樣身份的15名選聘制領導幹部辦理公務員調任手續，極大地

調動了非國家公務員身份人員的工作積極性，同時對公務員身份的同志形成了競爭壓力。

一線是鍛煉幹部的最佳場所，廬陽區把拆遷安置工作任務與考核幹部、選拔使用幹部、檢驗工作風和效能建設緊密結合起來，定期選派優秀年輕幹部深入到拆遷一線接受鍛煉，把拆遷安置工作作為培養鍛煉幹部的重要渠道，有效調動了全區廣大幹部職工參與拆遷安置工作的積極性，推進了拆遷工作的順利開展，也使幹部在一線得到鍛煉和檢驗。

不拘一格降人才，只有擁有一批最優秀的人才，才能建設一個高效服務型政府，才是一個創新型政府應有的作為。