



09全國兩會

費雲良：樹憂患意識渡難關



全國人大代表、山東省發改委主任費雲良

【商報北京專訊】記者李懿康、杜琳報道：12日，全國人大代表、山東省發改委主任費雲良接受記者採訪時感慨地說，金融危機的影響，使國內經濟發展面臨嚴重的困難和嚴峻的挑戰，但值得自豪的是山東經濟發展的基本面和長期趨勢沒有改變，全省人民在增強信心的同時也樹立憂患意識，共渡難關。

戰勝險阻 成績突出

費雲良說，2008年，全省實現生產總值31072.1億元，增長12%，總量佔據全國的十分之一，實現地方財政收入1956.9億元，增長了16.8%。今年前兩個月完成財政收入326.2億元，增長了6.3%。

抓服務業良機 保投資增長20%

費雲良說，2009年山東省將會把發展服務業作為擴大內需的關鍵舉措來實施，充分發揮服務業在保增長、拉動內需和調整優化產業結構中的重要作用。

他表示，山東還將會充分利用交通發達、港口密集的有利條件，搞好綜合交通運輸體系的規劃建設，推動魯東、魯中、魯南、魯西四大區域物流基地的規模。同時他也表示，將會充分挖掘服務業安置就業的潛力，使服務業成為經濟發展新的增長點。

據悉，今年山東省的目標任務是圍繞加強八個領域投資、組織實施好中央新增投資項目、多渠道籌措資金和搞好項目篩選儲備等四個重點，確保投資增長20%以上。

保東部發展 增西部投入

在談及東西部因區域原因，在克服金融危機這一過程中如何協調發展時，費雲良告訴記者，歷史、地理等客觀原因，導致東部地區的投入產出比西部相對高一些，東部地區的快速發展有利於創造更多的利稅，為國家支持西部發展提供有力的財政資金保障，因此，要高度重視東部地區經濟下滑對全局的影響，充分發揮東部地區在保增長、擴內需中的主力軍作用，在增加西部地區投入的同時，要加大对東部地區產業發展的扶持力度。

費雲良告訴記者，擴大內需最大的潛力在農村，而山東省現有農村人口5884萬人，約1600萬戶，只要把農村住房消費啟動起來，擴大內需就可以起到事半功倍的效果。

王保存：立法規範慈善事業

【商報北京專訊】記者李欣報道：全國人大代表、河南商丘市委書記王保存在全國兩會上提交了建議制定《慈善事業促進法》的議案。3月12日，他就此接受了記者的採訪。

王保存認為，一方面，目前，中國農村絕對貧困人口、城鎮失業下崗者中的貧困人口、殘疾人、受災人口等其他生活困難者等都需要救助。這些弱勢群體如果再遇重大疾病，更將遭受毀滅性打擊。另一方面，中國的慈善捐贈

水平還較低，同發達國家相比還有不小的差距。就目前來看，有關法規政策的滯後已經構成了制約中國公益、慈善事業發展的障礙。僅靠現有的《中華人民共和國公益事業捐贈法》、《社團管理條例》、《基金會管理條例》等法律規章，已經無法解決上述問題。建議儘快制定出台《慈善事業促進法》，通過立法來強化社會的慈善公益意識，規範慈善事業行為。

王保存代表的具體建議是：一是明

確慈善機構的獨立法人地位。考慮取消現行法規中要求慈善組織必須有業務主管單位的規定，讓慈善組織真正獨立承擔起民事責任，大力培育發展民間慈善組織。二是參照西方發達國家的做法，提高免稅額度，簡化免稅程序，有利於促進企業、個人積極進行慈善捐款。三是規範捐贈資金管理規定，完善慈善項目運作監督，對社會捐贈資金、物品的管理，要嚴格按照規定的渠道接收、使用社會捐贈款物，並及時下撥，還要加強監督、檢

查、公示及向捐贈者反饋工作和審計工作，對慈善資金的使用實行監督，對各類慈善組織的慈善主體進行統一規範。四是調整與政府監督部門的關係，明確慈善機構的行為準則。從慈善公益組織的社會運行標準、管理制度和監督機制著手，既要明確政府監督部門與社會協調機構的組織形式和運作程序，也要明確慈善機構的行為準則，接受捐贈和實施救助必須公開透明，合理合法，防止借「義演」、「義賣」等合法外衣謀取不正當私利。

張文顯：斬斷法官與律師利益鏈條

【商報北京專訊】記者陳明輝、賈俊英報道：11日上午，吉林代表團對「兩院」報告的討論甚是熱烈，尤其在會診「司法不公」和「司法不廉」病因時，代表們力陳觀點。

全國人大代表、吉林省高級人民法院院長張文顯指出，法官與律師相互勾結導致案件審理顯失公平已成泛例，因此，必須斬斷法官與律師結成利益共同體，「律師和法官同為司法體系成員，接觸最為密切，且很多律師曾從事法官工作，有同學、同事這

種千絲萬縷的關係，導致辦人情案。」張文顯指出，有的律師為了尋求有利於自己一方當事人的裁判結果，對法官進行拉攏、賄賂；也有一些法官利用手中的「自由裁量權」貪贓枉法、徇私舞弊，辦關係案、人情案、金錢案，雖然國家現行法官法、律師法對法官職務行為和律師執業行為都作了規範，並且國家最高人民法院發布「嚴禁違反規定與律師進行不正當交往」等五個嚴禁，但張文顯說，法官與律師結成的共同利益體依然存在。

對此，張文顯認為應採取強力手段，對違法進行交易的法官與律師，要其付出「建立非正常關係」的巨大成本，使其不敢形成兩者非正常關係；在建立法官與律師懲罰制度的同時，也應考慮建立「法官與律師良性關係的激勵機制」，使那些公正、誠信、博學、正義的法官與律師，因此而獲得更大的利益。

全國人大代表、吉林省人大常委會秘



全國人大代表、吉林省高級人民法院院長張文顯 賈俊英 攝影

書長趙秉哲亦對此響應，他建議從制度和機制上加以改革，切斷利益鏈條。

滇高院院長籲救助涉訴特困人員

【商報北京專訊】記者張興明、念媛報道：在近日召開的全國兩會上，雲南省高級人民法院院長許前飛明確表示：目前在全國都存在法院「執行難」，涉訴特困人員生活困難的「兩難」情況，當財產權和生存權發生衝突時，生存權高於財產權，雲南目前所進行探索的「宣威模式」正是這一觀念的體現。希望今後不但要進一步

加強低保制度在農村的完善普及，展開進行司法救助，更要爭取在全國範圍內實施這一模式。

2008年10月，許前飛倡議宣威法院開始試點執行救助：對於被執行人確無履行能力的5類特殊困難申請執行人，可申請執行救助：在城鎮或農村最低生活保障線以下的；年老、年幼且無生活來源的；傷殘、患嚴重疾

病且無生活來源的；大病、大災按照相關政策救助後，仍有特殊困難的；具有其他特殊情形需救助的。據了解，每次救助最高限額5000元，針對收到執行救助仍舊未擺脫貧困狀況的申請人，可以重複申請救助。

目前，「宣威模式」已覆蓋雲南23個縣，其中首批受到受惠的困難民眾就超過百人。許前飛說，下一步將探索執

行終結機制和救助機制之間的有效銜接。他表示，「宣威模式」為許多積案提出合理的退出機制，是科學發展觀「以人為本」的有效體現，希望能在國家層面通過立法的方式對被害人進行救助。

此外，許前飛還在會上提出，司法人才培養方面應該加大少數民族的比重，並建議：一方面，雲南要加強資金方面的定向投入，以確保少數民族司法人才的比例穩定；另一方面，建議司法考試也應當體現出對發展少數民族幹部的支持。

天津港力推功能拓展年

【商報北京專訊】記者邢寶華報道：全國人大代表、天津港集團董事長于汝民日前表示，天津港作為濱海新區的重要功能區之一，我們深感責任重大、使命光榮。天津港作為濱海新區建設北方國際航空中心和國際物流中心的核心載體，面臨的挑戰前所未有，發展機遇同樣前所未有。



全國人大代表、天津港集團董事長于汝民

于汝民說，天津港確定今年為功能拓展年，將推進東疆保稅港區功能開發，拓展腹地「無水港」建設，投資128億元建設10個專業化和通用型碼頭，拓寬深水航道並升級改造6個老碼頭。針對外貿運輸受制於國際金融危機造成的貨源不足，大力開發內貿運輸貨源，進一步擴大規模，保持較快增長的良好勢頭，從而為全面提升行業核心競爭力、推動濱海新區發展作出應有的貢獻。

于汝民介紹說，通過近幾年實施的規模化、現代化和國際化的策略，天津港得到快速發展，去年成為中國第三位港口，躋身世界排名第五。天

津港已經吸引世界上前十名的班輪公司、碼頭運營商投資合作，還和世界上著名的物流公司進行合作，使業務進入到國際化的網絡當中。2008年，儘管面對國際金融危機的影響，天津港仍然跨越了五千萬噸的台階，總吞吐量達到3.56億噸，成為中國第三位、世界排名第五的港口。

熊維政：欠發達縣區呼喚幫扶到位



全國人大代表、河南羚銳製藥股份有限公司董事長熊維政

【商報北京專訊】記者于冰、張俊麗、李欣報道：全國人大代表、河南羚銳製藥股份有限公司董事長熊維政來自國家級貧困縣新縣。兩會期間，熊維政對記者說，在這次經濟危機中，中西部貧困地區以及革命老區抗風險能力更弱，希望國家加大對中部貧困欠發達地區的扶持力度，相關政策早日出台，加快中部崛起。

據介紹，發展十餘年來，羚銳公司已上繳稅金4億多元，向社會捐贈物資2000多萬元，用於抗擊自然災害、修橋鋪路、援建希望工程、扶貧助殘。截至目前，公司先後安置下崗職工和農村富餘勞動力數千人就業，帶動上萬餘人脫貧致富，羚銳也獲評「國家扶貧龍頭企業」稱號。

熊維政說，建議國家有關部門儘快比照西部大開發的具體優惠政策，在基礎設施、項目建設、企業稅賦、轉移支付、農林水利建設等方面，出台扶持中部六省243個縣（市、區）經濟發展優惠政策的具體內容和實施辦法，使中部的這些縣區有效應對經濟危機。

熊維政的建議具體是：一、鼓勵大學生到基層就業及創業。二、應把一些適合地方建設的項目向基層傾斜，並加大對革命老區和國家級貧困地區的農林水利、公用設施等基礎建設投入。三、以發展縣域經濟為抓手，挖掘地方特色資源，因地制宜轉化為產業經濟優勢，形成具有特色的產業集群，促進地方經濟持續增長。

王仁洲：擴大投資保增長 優化結構促效益

【商報北京專訊】記者竺建平報道：作為沿海開放城市的寧波，經濟結構上由於對外依存度高、臨港重工業比重大、中小企業數量多，國際金融危機對寧波的影響時間早、範圍廣、程度深。本報記者11日採訪了全國人大代表、寧波市發改委主任王仁洲，他說，從寧波的工作實踐中我們體會到，投資是拉動經濟穩定增長最現實的選擇、最有效的途徑和最直接的動力。

王仁洲說：在經濟危機衝擊下，寧波市經濟繼續保持了平穩較快增長，經濟發展邁上了新台階，實現了三大跨越。一是人均地區生產總值突破1

萬美元，為10079美元，達到中上等發達國家標準，在全國乃至長三角地區處於前列；二是工業總產值突破1萬億元，達10937.1億元，名列全國15個副省級城市第四；三是港口集裝箱吞吐量突破1千萬標箱，達1084.6萬標箱，排名世界港口第八。

強化投資導向 擴大產業投資 王仁洲表示，總理報告中說：「政府投資必須用在應對危機最關鍵的地方，用在經濟社會發展的薄弱環節。」這就要求我們把握投資方向，優化投資結構。

王仁洲說：政府投資能否帶動經濟增長，關鍵是看投資的「乘數效應」能否充分顯現，而要發揮投資「乘數效應」，就必須努力激活社會投資。

強化項目管理 擴大投資效應 總理報告中講到今年中央政府投資總額9080億元，並同意發行2000億的地方債券。王仁洲表示，這對於擴大內需、推進項目建設、拉動經濟增長具有十分重要的意義。建議國家在分配中央投資資金、安排具體項目時，既要把握投資方向，同時也要充分考慮地方財政的配套能力和投資主體的籌資能力，以放大中



全國人大代表、寧波市發改委主任王仁洲

央財政資金的功能效應，提高資金的使用效率；在分配地方債券時，應充分考慮地方經濟總量、財政收入和地方政府償債能力，以提高地方債券的使用效益和安全性。

新疆兵團可成金融風暴「避風港」

258.47萬人，有國家級的石河子經濟技術開發區和農業高新技術園區。兩會期間，本報記者採訪了即將赴港澳作宣傳推介的新疆生產建設兵團商務局黨組書記李文英。

李文英介紹說，去年新疆兵團進出口總額88.2億美元，同比增長58.43%，佔新疆外貿進出口總額的39.7%。2008年底，兵團累計批准外資項目233個，合同外資95923萬美元，實際利用外資54740萬美元。「十五」以來，兵團共實施招商引資項目2848個，到位資金357億元。招商引資呈快速增長之勢。台灣旺旺、台灣鼎新、銀橋國際、台灣飛龍、江蘇華紡、杭州錦江集團等一批投資過億元項目落戶，在食品、紡

織、能源、化工、機械製造等領域參與兵團建設。李文英指出，面對目前國際經濟形勢，新疆兵團確立了發展周邊經濟合作的兩條工作思路。一是依託內地資金、技術，以當地區內、信息和部分產業的優勢，全方位推進同中亞國家在農業技術、能源資源開發、建築工程、勞務、旅遊方面合作。二是著力打造面向中亞的出口產品和進口資源加工基地，將依託新亞歐大陸橋交通幹線和中心城市，以線串點，以點帶面，逐步形成具有外向型特點的中亞次區域經濟帶生產力布局。

他分析說，石河子市是北疆地區的農產品、現代農業裝備產品生產中心，蔬菜罐頭、肉製品、奶製品、現

代農業裝備等產品已初具規模，番茄醬、飲料、節水產品等已批量出口中亞市場，並具進一步發展潛力。以該市為中心，引進沿海的技術和資金，建設面向中亞和俄羅斯的食品加工業中心、節水產品中心、化工產品中心的前景將非常廣闊。五家渠市則被譽為烏魯木齊的後花園，地理位置優越，是建立承接東部生產能力、生產出口替代商品的理想園區。李文英表示，熱誠歡迎港澳與珠三角的企業家積極參與兵團農業產業化、新型工業化和城鎮化建設，共同探尋「東聯西出，西來東進」的合作商機，攜手實現優勢互補、資源共享、共同發展和繁榮的願景。

一些問題，亟待進一步完善和修改。他表示，農村土地產權的明晰是深化農村土地制度改革、規範農村土地管理的重要前提。而中國由於多年來農村土地產權制度建設滯後，土地產權不明晰，土地所有權、使用權，包括地上構築物的權能均無法得到充分實現。他認為，進行農村土地產權制度改革，就應當基於《物權法》對現有產權結構進行調整和完善，使之符合《物權法》的要求。因此，作為下位法的《土地管理法》應當與作為上位法的《物權法》在法理上保持一致，應按照物權法公示公信、平等保護等原則對相關內容進行修改。

津代表提交修改《土地管理法》議案

【商報北京專訊】記者邢寶華報道：自2005年開始，天津市在廣泛徵求農民意願的基礎上，推出以「宅基地換房」加快小城鎮建設的辦法，並在十二鎮五村開展試點，涉及津郊近十八萬農民。通過宅基地換房，實現了富裕農民、節約集約利用土地、經濟的集約發展和公共服務的均等。

兩會上，全國人大代表、天津市東麗區區委書記張有聯聯合其他代表向大會提交了修改《土地管理法》的議案。議案建議從產權角度完善集體建設用地的各項權能，賦予集體建設用地與國有建設用地同等的法律地位。其次，建立起完整的集體土地流轉體系，具體包括按照市場經濟的原則依法、依規、有序入市流轉，出於公共利益在必要時進行徵收（徵用）並給予合理補償，以及在兩個所有者（國家與集體）之間按照自願、平等、有

價原則進行的徵購。張有聯認為，制約農村土地管理制度改革、建立城鄉統一的土地市場的主要因素有二，一是觀念，二是法律和體制。他亦指出，現行的《土地管理法》是1998年修訂、1999年開始實施的。隨著經濟社會的快速發展，現行《土地管理法》在農村土地管理中已逐漸暴露出一些局限性，特別是《土地管理法》中規定的產權制度、徵地制度等，存在著