

who & what

新聞事件

今年底將成為世界第二大經濟體的中國，在經濟實力上升的同時，外交形勢卻在短期內出現急劇的波動，中國與美國等多國關係出現很大的變化。從東海到南海的領土爭端，到逼促人民幣升值的貨幣戰爭，中國外交可謂「六處生煙，七處着火」，險情不斷。如此多的外交摩擦集中出現，在中國外交史上並不多見，更引發中國各界對這一現象背後動因的深刻反思。

事件主角

澳門大學社會科學與人文學院院長郝雨凡

入選理由

一些思想敏銳的學者洞見到，中國外交上的被動，緣於缺乏外交大戰略的指引。日前，澳門大學社會科學與人文學院院長郝雨凡主張「用大戰略打破中國外交被動」，引發各界極大關注。他一針見血地指出，外交上的不作為不等於能夠維持現狀，沒有外交大戰略的中國很危險，眼下中國考慮外交大戰略是件非常緊迫的事情。

郝雨凡

澳門大學社會科學及人文學院院長，政治學教授，博導。於1984年和1989年先後獲得美國約翰霍普金斯大學高級國際問題研究院碩士和博士，曾任哈佛大學國際問題中心麥克阿瑟研究員，美國科羅拉多大學(Colgate University) 政治學教授等職。多年從事國際關係、中美關係、決策學及中國腐敗問題的研究，有眾多學術文章在國際主要學術刊物中發表。

郝雨凡：

定位世界第二

構建中國外交大戰略

香港商報記者 李穎



中國的外交形勢近期出現急劇波動，與美國等多國關係發生了很大變化。

香港商報：自去年年底以來，中美、中韓、中日以及中國與南海周邊東盟國家的關係出現很大的變化，而從GDP總量上看，中國不久後將成為全球第二大經濟體。為什麼我們的國力越來越強，我們的外交卻狀況頻出？這二者之間是否存在一種邏輯聯繫？為什麼前幾年還很順暢的中國外交，一時間外交壓力驟然增加？

外交機制未與時俱進 中國外交壓力驟增

郝雨凡：首先應該肯定，中國的外交比過去有了很大進步，體現在外交事務分工更加明確，制度化程度有所提高，也更多地體現出集體智慧，而不像三五十年前那樣，領導人個人的影響對外交起到決定作用。可以說，中國的外交比過去更成熟、理性和務實。但是，中國外交仍有不足，這與中國國力的增加，中國自身的轉變，以及中國在國際社會的形象地位的改變有關。中國現有的外交如果放在30年前，並沒有太大問題，但從今天已經變化了的國家利益和變化了的能力來看，現有中國外交機制很不適應這些形勢的變化。

如今，外部世界對中國的關注和期待與日俱增，越來越多的人把中國看成是僅次於美國的大國，中國在世界獲得的利益也在日益增加。但在外交上，中國顯然還沒有做好準備。最大的不足是沒有一套完整的外交戰略來反映已經變化了的國內國際形勢，造成中國外交缺乏系統、連貫的政策以及長遠的眼光。這表現在，對一些外

交事務的處理舉棋不定，態度模糊。有時在同一件事情上，會從政治、經濟、安全等角度傳遞出不一樣的資訊，甚至是相互矛盾的資訊。這既增加了國際社會對中國真實意圖的猜疑，也不利於維護中國的國家利益。

「和諧世界」屬價值理念 「和平發展」不是大戰略

香港商報：在中國外交史上，曾出現過不少精辟的外交思想。其中「韬光養晦，有所作為」長期成為中國外交工作的指導思想，後來又將其發展為「繼續韬光養晦，積極有所作為」，近來又出現「和平發展」外交主張，這些是否屬於外交大戰略的範疇？

郝雨凡：「韬光養晦」更多是一種態度和策略。事實上，這一用語在一定程度上加深了外部世界對中國的猜疑。「韬光養晦」通常翻譯成「hide one's capabilities and buying one's time」，意指「掩蓋自己的能力，等待時機東山再起」。後來西方盛行「中國威脅論」與這一用語不是一點關係沒有。

樹立外交大戰略 全方位維護國家利益

香港商報：什麼是真正的大戰略？如何明確外交大戰略？

郝雨凡：大戰略是基於手段、目的的全面計劃，既要有戰略目標、對手，又要有步驟、方法和策略。「和平發展」更像一個策略，是我們去實現這一目標的策略，但絕不是戰略。戰略要有目標、對象，有假想對手，明確要幹什麼。比如日本在東亞的戰略就是阻止中國的崛起，它有具體的戰略目標、對象、方法。雖然大戰略不足，但對外交有全局性的設想，有明確目標。

在戰爭時期，外交的目標是保護國家領土主權完整以及公民安全等；在和平時期，也要有長遠的、對未來可能發生的、潛在的軍事威脅相協調的步驟，包括如何預防和防範，以最小代價獲得國家目標最大化等。應明確目標定位，對未來可能發生的軍事行動進行設計、影響，計算出步驟、方法，並採取相應的策略手段。如何以外交維護領土主權的完整，保障公民安全，預防可能出現的軍事衝突，這對中國來說是很迫切的事情。

總之，大戰略不能只是諸如「和平崛起」這樣一種空泛、美好的理想，只是弘揚一種價值觀，而是必須實實在在地維護國家的利益，包括政治、安全、經濟、教育、文化等多方面利益。國家利益是多層次的，分為重要的、次要的國家利益，以及長期、中期、短期的國家利益。要對此進行分類、排序，建立起與之匹配的戰略與策略。

明確外交大戰略目標：爭做世界第二

香港商報：您能否具體談談，中國究竟要有怎樣的外交大戰略？

郝雨凡：由於缺少大戰略的支撐，中國外交在國際格局體系中一直比較被動。中國是時候要考慮大戰略問題了。

這個考慮是多方面的，包括中國對以美國為首的現存國際格局是否滿意？哪些是對中國有利的國際形勢，哪些應當防止？對美國霸權是批評，還是接納？對國際關係是努力維持均勢，還是結盟？如何處理與美國、歐盟與俄羅斯等大國以及周邊國家的關係？是繼續融入國際社會，還是另搞一套？這些都應有非常清晰的考量。

我認為，更明確一點來說，中國的外交大戰略分為兩個層次。在世界範圍內，中國的外交大戰略就是爭做世界老二，要明確坐穩世界老二的定位。目前還不能爭做第一，這會招致美國的防範。同時要思考這樣做有什麼好處以及要付出多少成本。在亞洲區域內，過去中國秉持「穩定壓倒一切」，不惜犧牲利益來換取穩定。但現在在中國要思考，是繼續保持地區穩定，還

是以獲取地區領導權為目標？這些都必須有深入的思考和清晰的判斷。

此外，中國對國際組織的變革也要有明確的觀點。仔細考量方方面面的問題，經過通盤考慮，再得出結論。

香港商報：中國經濟實力的上升已令一些大國及亞洲鄰國感到不安，加上中國歷來主張「不稱霸」、「不結盟」、「不干涉別國內政」，這些是否都預示著中國不太可能高調制定明確的外交大戰略，以免引來不必要的猜疑？

郝雨凡：當然，中國不願做出明確的外交大戰略，與決策層的顧慮有關，怕引起國際社會不必要的恐慌，但事實上，無論中國有沒有這方面的考量，國際社會仍然對中國充滿懷疑。中國越是含糊其詞，外界對中國的懷疑越深，反倒會強化「中國威脅論」這一觀點。

我認為，中國不必因為擔心別人的顧慮，就不做外交上的長遠規劃和考量。一個清晰、明確的外交大戰略，能夠幫助中國準確做出外交定位，更有助於打消外界疑慮。

沒有外交大戰略

中國很危險

獨善其身 是一廂情願

全球一體化讓每個國家都與外部世界緊密相連。中國現在與世界的融入非常深，無論是金融、原材料，還是農業資源、房地產等領域，都與國際社會與國際市場聯繫緊密，想獨善其身是一廂情願。

現時中國國力逐漸強大，中國外交卻因缺乏大戰略的指導，只停留在窮於應付的水平，無法準確辨別各種複雜的國際環境，即便機會出現了，往往也未能及時抓住。我們要清醒地認識到，外交不作為不等於能維持現狀，沒有外交大戰略的中國很危險！

香港商報：有內地學者指出，從上世紀五六十年代到今天中國成為世界經濟重量級角色，中國的外交、國防、經濟關係未有重新定義過。從外交基本思路、各項方針，到各部門利益資源的協調，都沒有重新協調、整合過，還是一事一求，顯然已跟不上時代發展的需要。這種體制上的原因，是不是中國缺少外交大戰略的根源所在？

郝雨凡：是的，這裏有體制上的原因，各部門的協調需要時間。中國的外交戰略必須與時俱進，不僅要求我們把國內的事情做好，更要要求我們放眼全球，更有效地利用外部世界來做好國內的事情。因為我們已經被推到了舞台的中央，國際社會已經用世界級大國的標準來看待中國了。如何儘快建立一套系統的、基於全局考慮和通盤謀劃的國家對外大戰略，使得中國的安全、經濟、政治、科技、能源、教育、文化等利益更好地與外交利益相銜接，已經迫在眉睫。這需要各部門通力合作，也需要有專責部門統領。但時不我待，必須立即著手進行。

