

在過去30年一直走在改革開放前沿的廣東，如今正面臨著產業如何轉型和區域城市圈融合等重大命題，如何在政策普惠制下贏取更大的體制創新空間，是廣東省近年來一直探索的方向。在這樣的背景下，粵港澳合作提升到了前所未有的高度，不僅納入國家「十二五」規劃，國務院副總理李克強去年訪港公布的36條挺港措施，都為粵港澳合作注入了強勁動力。一年多來，落實框架協議成為粵港澳合作的主線，抓落實成為粵港澳合作中出現頻率很高的詞彙。目前，粵港澳合作正向縱深推進，前海、南沙、橫琴等重點合作區域建設進展順利，港珠澳大橋、廣深港客運專線等重點項目按期推進，教育、醫療、通關便利等重點合作領域不斷取得新突破。

香港商報記者 徐紅 李斌

# 粵港澳合作 開花結果

## 汪洋 朱小丹 致港澳同胞新春賀詞

免留歡歌辭舊歲，龍騰盛世展新猷。

值此龍年新春之際，我們謹代表中共廣東省委、廣東省人民政府，對長期以來關心和支持廣東改革開放和現代化建設各項事業、大力促進粵港澳緊密合作的港澳各界人士，致以誠摯的新春祝福！預祝廣東省2012年香港、澳門新春宴會取得圓滿成功！

剛剛過去的2011年，是廣東全省人民齊心協力，推動加快轉型升級、建設幸福廣東取得繁榮實效的一年。廣東堅持以科學發展為主題，以加快轉變經濟發展方式為主線，貫徹落實「十二五」規劃，深入實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，全面深化改革開放，加快產業轉型升級，努力保持經濟平穩較快增長，加強以保障和改善民生為重點的社會建設，全省總體呈現經濟內生動力持續增強、結構調整步伐明顯加快、城鄉區域發展良性互動、民生事業快速發展、社會大局和諧穩定的局面，實現了「十二五」時期良好開局。特別是在國內外複雜多變的經濟形勢下，廣東通過加快轉型升級提升了經濟的核心競爭力和發展的持續性，初步走出了具有廣東特色的發展新路子；通過大力推行基本公共服務均等化，編制實施幸福廣東指標體系，進一步增進了民生福祉，在切實當好推動科學發展、促進社會和諧的排頭兵，率先全面建成小康社會的進程中取得了新成績，為廣東繼續前進和持續發展積累了寶貴經驗，奠定了堅實基礎。

廣東各項事業的發展進步，離不開粵港澳的緊密合作和港澳同胞的關心支持。我們欣

喜地看到，在廣東經濟社會持續健康發展的同時，粵港澳合作進一步深化，區域經濟實力和競爭力得到增強。2011年，國家「十二五」規劃從「建設中華民族共同家園」戰略高度，將港澳內容單獨成章，明確提出與廣東一起「打造更具綜合競爭力的世界級城市群」目標，並開闢「粵港澳合作重大項目」專欄，為粵港澳合作確立了宏觀戰略和工作重點。粵港、粵澳合作框架協議分別簽署實施，為深化粵港澳合作搭建了重要政策平台。按照「十二五」末期基本實現內地與香港服務貿易自由化的目標，廣東落實CEPA及服務業先行先試工作不斷取得新進展。目前，廣州南沙、深圳前海、珠海橫琴等粵港澳重點合作平台建設進展順利，港珠澳大橋、廣深港客運專線等重點項目如期推進，教育、金融、醫療、旅遊、文化等重點領域合作不斷拓展，粵港澳合作翻開了嶄新的篇章。

展望充滿希望的中國龍年，深化粵港澳合作充滿機遇、大有可為。我們希望，在堅持「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針的基礎上，粵港澳三地秉承合作共贏理念，發揚務實創新精神，攜手實施粵港、粵澳合作框架協議，不斷完善合作機制，拓寬合作領域，創新合作形式，朝著共建更具綜合競爭力的世界級城市群的發展目標奮進，攜手開創粵港澳合作更加美好的未來。

祝願廣大港澳同胞身體健康、家庭幸福、事業順利、新年如意！

廣東省委書記 汪洋 廣東省省長 朱小丹  
2012年2月1日

## 前海橫琴南沙搭新平台

### 三大新區獲中央最大政策空間

對於珠三角地區而言，港澳地區具備優勢的服務產業發展條件不僅可以成為珠三角一體化發展和產業轉型的助推劑，更為關鍵的是，與港澳的合作，中央賦予廣東最大的政策空間。因此，廣東在短短幾年時間裏先後謀劃成立了深圳前海新區、珠海橫琴新區、廣州南沙新區，以此作為推進粵港澳合作的三大平台。廣東省省長朱小丹上月17日在記者會上就曾表示，現在廣東省正在全力地推進廣州南沙、深圳前海和珠海橫琴三大新區建設，使之成為推動粵港澳現代服務業合作的新平台。接下來要全力爭取國家配套政策，讓這三個新區能夠有力地推動粵港澳三方在服務業尤其是現代服務業領域的合作。

### 前海獲粵府下放 11 項審批權

據了解，在廣東的爭取下，粵港澳合作三大新區在治理結構、開發建設、產業發展、投資促進等方面獲得了中央賦予的最大政策空間，不少政策均屬「先行先試」。這在2011年深圳前海新區和珠海橫琴新區先後出台的「基本法」中得到明顯的體現，各種特殊優惠政策以法規形式被逐步明確。其中，前海新區獲得廣東省下放11項初審權或審批權，除享有計劃單列市的管理權限外，還同時獲得了人民幣國際化先行先試的政策傾斜。目前，深圳市地稅局已針對前海發展現代服務業的需要，按照建設「人民幣國際化試驗示範區和粵港澳金融一體化先導區」的要求，提出包括「註冊在前海的企業減按15%的稅率徵收企業所得稅」等14項政策需求，而上述政策已通過廣東省政府轉報國務院批准。

### 橫琴成粵澳合作首選產業平台

與此同時，在珠海橫琴新區的基本法中，2011年7月份國務院批覆的關於橫琴島實行「二線關」管理以及相關稅收優惠政策已經以法規形式得到確立。去年11月24日，珠海市人大通過《珠海經濟特區橫琴新區條例》，橫琴新區由此成為粵澳合作的首選產業平台，並實際上承擔著「自貿區」的功能。

### 南沙 60 平方公里起步區年內啓動

記者從上月初召開的廣州市黨代會上了解到，南沙開發建設已成廣州今年的「一號工程」，年內廣州將啓動南沙新區60平方公里起步區的建設。廣東省港澳辦官員表示，目前落戶南沙的港澳企業就有200多家，穗港共建南沙資訊科技園已吸引一大批高水平的公共創新服務平台落戶，先後建起29個研發中心和實驗室。南沙遊艇會正式落成，已投入運營。此外，南沙文化創意基地、中醫藥國際合作基地等項目均在抓緊推進當中。

記者還了解到，目前前海新區正在健全工作機構，前海專家諮詢委員會組建已進入徵求意見階段，現有超過40家企業在橫琴簽訂投資意向書。橫琴新區建設亦風生水起，粵澳合作共建中醫藥產業園已成立粵澳中醫藥科技產業園開發公司，標誌著產業園進入企業法人實質運轉階段。澳門大學橫琴校區主體工程力爭2012年建成。橫琴新區各項基礎設施也在積極推進當中。廣東省港澳辦官員透露，現在還有累計投資超過510億元的13個產業項目正在洽談中。

## 粵將實施框架協議考評機制

目前，廣東正在建立一套考評指標，對粵港和粵澳所簽框架協議的推進情況進行評估。記者從有關方面獲悉，該套評估方案已接近完成一半，2012年將會完成實施。

據廣東省港澳辦有關人士透露，為切實有效推進粵港澳合作相關事宜，從2011年起，廣東省就著手研究起草關於粵港澳合作績效考評體系的課題，該部分主要以三地政府分解確定的框架協議年度工作任務為基準，考

評各執行主體的任務完成情況，評估過去一年取得的進步，發現問題，找出原因，研究解決方案，提出政策舉措與重點任務的建議。具體包括跨界基礎設施、便利通關、公共管理與公共服務、合作規劃制定、合作機制建設、重點合作區建設六個領域，以此為依據設立指標類別。評估報告將提交三地政府做決策參考。

## 粵推 30 措謀港企轉型升級

雖然粵港合作的重點從傳統製造業向服務業轉移，但廣東省政府並未因此忽略身處困境的在粵港資企業，2011年以來先後制定出台一系列促進外經貿發展的政策措施，具體包括八大方面30條。相關政策通過適當減免

擴大內銷、促進進口。記者了解到，這些措施是包括海關、檢驗檢疫、國稅、外管等部門和許多金融機構拿出的實實在在的幫扶措施，將有力地幫助企業應對危機、共渡難關，加快轉型升級。

稅收等方式，側重支持港資企業轉型升級、拓展市場、

## 布局粵港服務貿易自由化 2012年落實CEPA亮點在民生

【香港商報訊】去年，李克強副總理訪港，宣布中央政府支持香港經濟社會發展的36項政策後，廣東及時研究提出了包括金融、經貿、旅遊、法律、民生和社會事業等5個方面的42條措施。在2011年12月剛剛簽署的CEPA8中，僅廣東省提出的服務貿易開放政策建議就有14項，其中6項是先行先試，全面布局粵港服務貿易自由化。為了使今年的工作能夠切實有效，廣東省港澳辦官員透露，2012年該辦的重點工作有二：一是爭取重點領域和重點項目力爭落實，特別是爭取在教育、醫療、通關便利、重點合作區域等方面取得重要突破；二是廣東將在今年開展試行實施框架協議及2012年重點工作考評機制。

### 粵港服務業合作成效明顯

CEPA及服務業對港開放廣東先行先試，一直備受香港業界關注。資料顯示，目前，粵港澳服務業合作不斷取得新進展。截至2011年底，港資銀行在粵申請設立20家異地支行，投資設立的港資獨資及合資旅行社共有13家，全省累計登記註冊香港永久居民個體工商戶3400戶，佔全國70%以上。廣東省省長朱小丹在今年的政府工作報告上，特別指出粵港

服務業合作在過去一年成效明顯，這是前所未有的情況。對於未來粵港澳合作的重點，朱小丹認為，首要任務是按照CEPA及國家賦予廣東服務業對港澳開放先行先試的政策，大力促進在服務業領域的粵港澳合作，包括金融、現代物流、信息、科研、設計創意、高端商務會展、服務外包和中介服務等領域的現代服務業的合作。

### 年內實現粵港交通卡互通

1月8日，粵港合作第17次工作會議簽署《2012年重點工作安排》。今年，雙方合作重點將主要圍繞金融、旅遊、醫療、教育等領域，突出亮點將集中反映在民生領域上。如在旅遊合作方面，將共同編制旅遊規劃，支持兩地企業和資本互相進入對方市場，支持香港在廣東設立旅行社等。在教育合作方面，爭取香港中文大學(深圳)年內成立，試行實施擴大免試招收香港學生，推進「一試三證」開展專業資格互認等試點。

記者從粵港澳辦工作重點中也發現，2012年亦是各項民生領域合作的收穫期。年內，粵港兩地交通卡將實現互聯互通，粵港兩地小汽車將實現經深圳灣口岸一次性臨時往來兩地，內地旅客將可實現利用香港E道過關服務等，將進一步便利兩地居民的工作生活，促進區域一體發展。



【香港商報訊】去年是粵港重大跨境基礎設施建設項目取得實質進展的一年。記者從廣東省發改委獲悉，包括港珠澳大橋在內，廣深港高速鐵路、廣珠城際鐵路至澳門延伸線等，都給出了2012年的階段時間表。

此外，粵港澳共同編制共建優質生活圈專項規劃和基礎設施專項規劃寫入《粵港合作框架協議》和《粵澳合作框架協議》，並獲國家批准。目前，該兩項規劃的編制已基本完成。其中，《共建優質生活圈規劃》於2011年9月至11月同時在粵港澳三地進行了為期3個月公眾諮詢，《基礎設施建設專項規劃》則已通過專家審查並修改完善，分別履行報批手續，將會在2012年公布最終結果。

### 各大跨境基建項目 進入實質操作階段

據介紹，目前港珠澳大橋主體工程正在進行東、西人工島沉管預製及管節基槽施工。截至去年11月底，主體工程2011年度完成投資21.3億元，預計全年完成工程投資約24.2億元，完成年度投資計劃的102.54%。2012年，大橋主體工程島隧工程施工將會繼續推進，並

## 粵港兩大專項規劃基本完成 廣珠城軌拱北段年內開工

開工建設橋樑工程。

投資近200億元的廣珠城際高鐵路，目前廣州南站至珠海北站段已建成通車。記者從廣東省有關部門獲悉，珠海北站至拱北段正在施工，計劃2012年建成。而廣州城際軌道從拱北延伸至經橫琴至珠海機場的專線則進入實質操作階段，該項目建議書已獲省聯合批覆。廣東省正在進一步推進項目前期工作，爭取年內開工建設。

除了上述項目外，同為跨境重大基礎設施合作項目的廣深港高鐵路也取得進展，廣深段已於去年12月通車，今年將加快推進高鐵路和香港的連接。港深西部快速通道目前還處於項目前期研究階段，港深兩地政府已組成港深機場合作聯合專責小組專責推進。原計劃定於今年建成通車的深港東部通道，則要推遲至2015年。下一步將積極推進工程建

設，爭取項目如期開工。

### 環珠江口宜居灣區建設 重點行動計劃年內編成

廣東省省長朱小丹在省十一屆人大五次會議記者會上披露，粵港合作在產業合作提升層次之外，還將共建優質生活圈。即將出台的《粵港澳共建優質生活圈專項規劃》、《環珠江口宜居灣區建設重點行動計劃》以及《珠江口西岸地區發展規劃》，將著眼於提高粵港優質生活圈的環保、生態和宜居的水平。

其中，《環珠江口宜居灣區建設重點行動計劃》的編制，是落實《珠三角改革發展規劃綱要》的具體舉措。目前，該計劃編制已開展第二輪公眾諮詢活動，有關方面希望2012年完成編制。



蓮花大橋接通珠澳