



雲南橋頭堡建設——聚焦紅河

為經濟社會發展營造良好的人口環境

試看紅河如何提高人口素質

「十二五」人口計生工作完美開局



紅河州人口和計劃生育委員會主任趙國興說：「人口和計劃生育工作一頭連著發展，一頭連著民生。」

3月13日，雲南省紅河哈尼族彝族自治州召開了全州人口和計劃生育工作會議。這樣的會議每年都會召開一次，然而這次似乎和往常會議不同，不同在於，州委書記劉一平應邀為來自基層的400餘名計生幹部們授課，強調要毫不動搖地堅持計劃生育基本國策，保持生育政策的連續性、穩定性，促進人口長期均衡發展。

劉一平在會上以《運用科學人口理論，把握人口發展趨勢，堅持計劃生育基本國策，促進人口長期均衡發展》為題，放眼世界人口問題，結合目前中國人口形勢，分析了抓好人口和計生工作對全面推進紅河新發展的重要性和緊迫性。劉一平指出，人口問題是制約全面協調可持續發展的重大問題，是影響經濟社會發展的關鍵因素。要準確把握經濟科學發展與人口資源環境協調發展的關係，經濟發展方式轉變與人口長期均衡發展的關係，行政體制改革與進一步深化人口計生工作綜合改革、創新體制機制的關係，牢固樹立服務大局的意識，加快轉變工作思路和工作方法，統籌處理好人口數量、素質、結構、分布之間的關係，統籌處理好人口與現代經濟社會、資源環境之間的關係，把科學發展這個主題和加快轉變經濟發展方式這條主線貫穿於人口和計劃生育工作的始終。

人口多、人均佔有量少的州情，人口對經濟社會發展壓力沉重的局面，人口與資源環境緊張的狀況已成為全面推進紅河新發展、跨越發展面臨的突出矛盾和難題。近年來，紅河州各級黨委、政府和人口計生部門充分認識到新形勢下人口計生工作的重要性、艱巨性、長期性和緊迫性，切實抓緊抓好人口和計劃生育工作，為全面推進紅河新發展努力創造了良好的人口環境。

「計生工作可謂是一頭連著發展、一頭連著民生。人口問題是最大的發展問題，也是最基本的民生問題。」紅河州人口和計劃生育委員會主任趙國興在接受記者採訪時說，「眼下，紅河州經濟社會發展已站在了一個新的歷史起點上，統籌解決好人口與發展這一重大問題，對於全力打造更具活力、更加宜居的自治州，實現紅河科學發展和諧發展跨越發展具有十分重要的意義。」

在全州上下開啓紅河跨越發展新征程的關鍵時刻，州人民政府召開的2012年紅河州人口和計劃生育工作暨業務培訓會議，主要是傳達貫徹全國人口和計劃生育工作座談會、全省人口計生工作暨黨風廉政建設會議精神，總結2011年工作，分析面臨的形勢，部署2012年工作，同時對全州人口計生系統幹部進行一次高信息量的業務培訓。

趙國興稱，這是紅河州人口計生系統最高標準的一次會議，充分體現了州委、州政府對人口計生工作的高度重視。「也體現了全面推進紅河新發展，堅持走可持續發展道路，堅持計劃生育基本國策，堅持穩定低生育水平，統籌解決人口問題，促進人口發展與經濟社會發展水平相協調，與資源環境承載能力相適應的態度和決心。」

2011年，紅河州人口與計劃生育工作成績斐然：人口數量、出生率、自然增長率三大指標全面完成，繼續保持低生育水平。全州總人口控制在453.1萬以內，出生率從2011年的14.3‰下降到12.9‰，人口自然增長率從2011年的6.9‰下降到6.69‰，計劃生育率達93.6%；

各項人口和計生民生民心工程有效實施，工作思路和方法根本轉變。全面落實國家、省出台的計劃生育獎勵扶助政策，2011年全州共兌現計劃生育家庭各項獎勵資金2175.5萬元。規範實施優生促進工程，深入推進出生缺陷一級預防工作，認真實施農村婦女免費增補葉酸預防神經管缺陷項目、國家免費孕前健康檢查項目。工作思路和工作方法由管民治民、處罰多生為主向惠民利民、「以獎代罰」轉變；

逐步破解出生人口性別比偏高和流動人口服務管理兩大難題，服務管理水平不斷提升。堅持疏、堵結合，加強政策和宣傳引導，強化綜合治理，堅決遏制出生人口性別比偏高問題。嚴格落實流動人口計劃生育目標管理責任制，重點解決流動人口體制、機構、人員、經費和方法手段等問題，提升了流動人口基本公共服務均等化水平，「一盤棋」工作格局初步形成；

農村基層服務網絡建設步伐加快，計劃生育優質服務提質提速。啟動了瀘西、石屏兩個縣級計劃生育服務站國債項目建設。籌措資金200多萬元，與省醫療扶貧基金會配合，為全州縣鄉服務站（所）配備了市場價格1000多萬元的醫療設備。積極開展優質服務創建活動，金平縣計劃生育服務站、石屏縣秀秀鎮計

劃生育服務站、蒙自市芷村鎮計劃生育服務站被命名為省級計劃生育服務示範站。同時，加強分類指導，實施動態管理，嚴格執行退出機制，提升了「國優」、「省優」縣市服務水平；

基層自治工作不斷加強，信息化建設成效明顯。充分發揮計生協會的作用，深入開展人口和計劃生育基層群眾自治村（居）民示範活動，大力開展誠信計生工作。做好「人口數據庫系統」的在線維護和運用，推進了信息引導管理服務工作，為基層人口計生部門規範業務流程，破解服務管理難題發揮了重要的支撐作用。



紅河州委書記劉一平（右二）在州人口和計劃生育委員會主任趙國興（右一）的陪同下調研人口和計劃生育工作。

劃生育服務站、蒙自市芷村鎮計劃生育服務站被命名為省級計劃生育服務示範站。同時，加強分類指導，實施動態管理，嚴格執行退出機制，提升了「國優」、「省優」縣市服務水平；

基層自治工作不斷加強，信息化建設成效明顯。充分發揮計生協會的作用，深入開展人口和計劃生育基層群眾自治村（居）民示範活動，大力開展誠信計生工作。做好「人口數據庫系統」的在線維護和運用，推進了信息引導管理服務工作，為基層人口計生部門規範業務流程，破解服務管理難題發揮了重要的支撐作用。

面對挑戰奮力開拓

在全國30個少數民族自治州中，紅河州人口總量居首位，在雲南省16個州市中居第四位。紅河州人口與計劃生育工作面臨巨大挑戰。

趙國興並不回避這方面的問題。他指出，在目前，紅河州人口增長壓力較大，生育面臨反彈風險。

首先是人口基數大，育齡婦女總量多，人口出生仍處於高峰期。相關數據顯示，紅河州人口年平均增長率為0.86%，高於全國0.29個百分點，高於全省0.16個百分點；人口總量在全省的比重由2000年的9.75%上升為9.79%；全州育齡婦女人口雖然年平均增速有所減緩，但育齡婦女總量的基數仍在繼續擴大，預計到2012年底將達到126萬左右。

其次，隨著人口與資源環境矛盾加大，紅河州經濟社會發展壓力驟增。《雲南省人口發展戰略研究綜合報告》顯示，紅河州13個縣市中人口超載的縣市達11個，僅有開遠、個舊2市表現出可繼續吸納人口的特徵。人口數量急劇增長，對淡水、糧食、能源等安全構成了巨大的威脅，人均佔有耕地數量在不斷減少，預計到2015年紅河州人均耕地僅為0.85畝，直逼聯合國糧農組織確定的人均耕地警戒線0.8畝的水平。

此外，人口各要素之間關係失衡，結構性矛盾突出。人口性別比仍在高位運行。去年紅河

州人口普查數據顯示，全州男性人口佔總人口的52.02%，女性人口佔總人口的47.98%，人口性別比為100：108.42；人口老齡化日益加劇，養老負擔加重。目前紅河州14歲以下及60歲以上總撫養人口達145.31萬人，總撫養率為32.3%；勞動者整體素質不高。全州15歲及以上的文盲人口為31.47萬人，文盲率8.9%；流動人口規模龐大。全州流動人口達126.8萬人，為常住人口的28.2%。這種大規模的人口流動遷移在為城市發展提供豐富勞動力的同時，也在一定程度上加劇了城鄉性別年齡結構的不平衡。

上述問題，已成為考量紅河州各級黨委政府，特別是人口和計劃生育部門工作能力與水平的一道高難度的「必答题」。

為全面推進紅河新發展，全面提升人口素質，營造良好的人口環境，紅河州始終堅持計劃生育基本國策不動搖，順勢而為，理性答題。

針對一些縣市人口出生情況不明，漏登率大，底數不清等問題，紅河州現已全面展開人口和計劃生育集中清理清查工作。主要是：清理已婚育齡婦女，核實避孕節育措施；清理出生漏報漏報，核實人口出生率與計劃生育率；清理黨員幹部違法違紀超生問題，落實黨紀政紀處理；摸實計劃生育對象，徵收社會撫養費；清理流動人口底數，落實各項服務管理措施。根據核實結果，及時更新卡、冊、表和全員人口數據庫，建立人口計生工作明白賬，還人口計生數據的真實面目，理性地做好人口和計劃生育工作。

堅持依法管理，穩定低生育水平。紅河州嚴格按照標準對歷年來違法生育家庭社會撫養費徵收情況進行核實，對有執行能力，拒不繳納罰款或社會撫養費的違法當事人，申請法院強制執行，達到「執行一戶，教育

一批，警醒一片」的效果；強化「二查四查」制度的落實，對敷衍了事的單位和個人，實行倒追制度，堅決杜絕因應查未查導致的政策外生育現象，確保檢查到位率；建立流動人口計生「網絡化」管理模式，完善區域協作制度，有效堵塞計劃外生育的漏洞；健全「教育、監督、服務」並重的早婚早育防控制度，積極開展「晚婚晚育」宣傳活動。

抓好誠信計生工作，健全群眾自治機制。紅河州不斷健全完善村級計劃生育目標管理責任制，依法落實村黨支部、村委會、村宣傳員、信息員在村級人口計生工作中的職責和任務，夯實鄉村基礎工作。在村級經濟基礎好、群眾覺悟高、班子有威信的村、組開展人口和計生基層群眾自治村民示範活動，建立鄉鎮人口學校、村計劃生育活動室、會員之家和技術服務室；村民委員會、鄉鎮計生服務所與育齡夫婦簽訂計劃生育合同，明確三方權利、義務和違約責任，進一步規範群眾的生育行為；在社區成立計劃生育協會，建立健全計劃生育、優生優育、生殖保健服務管理網絡；大力開展誠信計生工作，組織群眾簽訂計劃生育承諾書，建立政府誠信、群眾守信、村（居）民互信，雙向承諾、充分自願、依法自治的誠信計生模式，逐步形成群眾自我管理、自我管理、自我服務的計劃生育自治路。

完善利益導向體系，推進計生惠民工程。紅河州整合各類優惠政策資源，加快了計生優惠政策與其他優惠政策的銜接工作。對政策內生育家庭，努力幫助計生家庭優先解決住房、教育、醫療、養老等問題，讓他們享受更多實惠；對政策外生育家庭，落實好相關暫緩實施的政策和降低相應標準，促使群眾自覺控制生育行為。

提供優質服務，提高出生人口素質。圍繞「服務設施創一流、技術力量創一流、服務水平創一流」的要求，紅河州狠抓優質服務，著力提升人口計生服務水平和質量。嚴格按照規範標準化的要求，加強農村基層計劃生育服務站建設，配備必需法定技術設備，提高技術力量。深入開展計劃生育優質服務先進單位創建活動，提升「國優」、「省優」縣市服務水平，推動計劃生育優質服務提質提速。



趙國興（右二）深入掛鉤聯繫戶發放民情聯繫卡。



組織計劃生育幹部深入基層開展「三下乡」宣傳服務活動。



基層計劃生育技術服務人員深入農村開展避孕節育技術服務。

創新工作面向美好未來

多年來，紅河州人口和計劃生育工作注重利益導向、注重服務關懷、注重宣傳引導，實現了工作思路和方法由管民治民、處罰多生為主向惠民利民、「以獎代罰」的根本性轉變。尤其是近年來深入開展的「陽光計生」、「請農民兄弟姐妹評計生」、「請流動人口評計生」等活動深得民心。

而今天的紅河，正全力推進橋頭堡建設，實現紅河新發展。少生優育，切實提高人口素質，這是人口與地方經濟工作均衡發展的有力保障，也是紅河州人口與計劃生育戰線上的工作人員孜孜以求的目標。

「2012年州總人口控制在456萬以內，人口出生率控制在13.4‰以內，人口自然增長率下降到6.3‰以內。」趙國興表示，紅河州將始終堅持計劃生育基本國策不動搖，保持人口計生政策的連續性和穩定性，堅持不懈地推動人口和計劃生育事業科學發展，為全面推進紅河新發展，建設更具活力、更加宜居的自治州創造有利的人口環境。

目標鎖定，合力向前。究竟效果如何，試看紅河州人口和計劃生育系統如何付諸實踐。



與當地駐軍聯合開展「計劃生育優質服務進警營」宣傳服務活動。