



陽光司法為紅河新發展護航

創新調解機制的「金平模式」

去年，紅河州金平縣金河鎮人民調解委員會被司法部授予「全國模範人民調解委員會」稱號，這是紅河州唯一獲此殊榮的人民調解委員會。金平縣充分發揮人民調解的「第一道防線」作用，使全縣90%以上的各類矛盾糾紛在基層得到有效化解，有力地促進了邊疆社會的和諧穩定發展。

2007年8月，面對各類矛盾糾紛日趨多樣化的形勢，金平縣創造性推行人民調解「以獎代補」辦法。該辦法規定，人民調解組織每成功調解一件矛盾糾紛一次性獎勵200元；每成功調解一件重大社會矛盾糾紛一次性獎勵500元；經考核，年內工作完成較好的調解組織，分別進行獎勵；人民調解員受到人身傷害的，給予醫療救助，所需資金由縣政府撥付。

「以獎代補」辦法的推行，體現了政府公共財政為人民調解工作「買單」的新理念，使人民調解工作起到了為黨委政府分憂、為信訪部門分流、為公安武警減壓、為司法機關減負、

為基層組織解愁、為百姓群眾解難的效果。2007年金平縣全年調解成功率達97%，今年1至4月，受理糾紛數量同比下降了5.68%，刑事事件數量同比下降10%，信訪工作的來信件數、來訪批數、上訪人次分別下降12.5%、8.97%、9%，集體上訪為零。

金平首創的人民調解「以獎代補」機制得到省委、省政法委、省司法廳的認可，被冠以「金平經驗」或「金平模式」在全省推廣。金河鎮的成功，實則是紅河州人民調解工作的一個典型縮影。

近年來，紅河州不斷加強人民調解網絡架構建設，積極發展專業性、行業性、區域性調解組織，加強人民調解工作規範化建設，形成了「黨委政府統一領導、政法綜治率領協調、調處機構具體負責、司法部門業務指導、職能部門整體聯動、社會各方共同參與」的矛盾糾紛調解大格局。此外，紅河州還建立起涵蓋人民調解、行政調解、司法調解三位一體的調處機

制，綜合運用政治的、經濟的、行政的、法律的、文化的和教育的多種形式對社會矛盾糾紛進行綜合性調解，把工作觸角更多地延伸到事關民生、牽動群體的行業和部門，形成化解社會矛盾糾紛的綜合合力。

現在，以「金平模式」為主要內容的「以獎代補」、「以案定補」在紅河州、雲南省得到廣泛推廣。紅河州充分發揮一線人民調解工作的積極性，把矛盾化解在基層，為紅河新發展築牢了第一道防線。各基層人民調解組織在長期的工作實踐中，創造出了行之有效的新經驗和新做法，不斷推進新時期人民調解工作的改革與發展，為化解社會矛盾，維護社會穩定，促進經濟發展作出了積極貢獻。

目前，紅河州共建立基層人民調解委員會1535個28841人，廣泛滲透到各鄉鎮、村民委員會、街道（社區）、企事業單位和社會團體。所轄13縣市均已組建交通事故民事損害賠償、醫患糾紛等人民調解委員會和工作室。



積極開展法律進校園活動

普法助推法治紅河建設

紅河州毗鄰越南，居住著哈尼、彝、苗、傣、壯、瑤、回、布依、拉祜及漢族等10種民族，全州少數民族人口佔55.68%。長期以來，受歷史、地域、環境、文化和自然條件等多種因素的制約，邊疆一線和少數民族聚居地區社會化發育程度低，經濟、社會和文化的發展相對滯後，「有法不知」、「有法不用」等現象較為突出。

為全面提升公民法治理念，近年來，紅河州不遺餘力推動法治文化進機關、進企業、進鄉村、進社區、進校園、進單位，將法治文化與機關文化、城鄉文化、校園文化、企業文化、行業文化、民族文化有機融合，在全社會樹立法律信仰，形成崇尚法治的良好氛圍。在幹部隊伍中建設「法治、民本、廉政、陽光」的機關法治文化；在城鄉間讓法律「進村入戶」，培養「法律明白人」；在學校創新校園普法載體，構建校園法治文化；在企事業單位構建覆蓋企業法人到每個職工的法治文化網絡；在各行業文化中融入法治元素，彰顯法治精神；在紅河州獨有的錫文化、哈尼梯田文化、少數民族特色文化及邊貿文化中，打造具有民族特色的法治文化產品。

紅河州法治文化建設精彩紛呈：箇舊、蒙自、元陽等縣市將常用法律法規知識編成「普法三字經」並印製成年曆、掛曆和台曆，免費發放給群眾；彌勒縣群藝館和個舊市藝術團創作演出的法制小品《一紙合同》、快板舞《12348》分別獲得雲南省「法制之春」文藝調演金獎和銀獎；紅河州將法律法規知識編成畫進行「以畫說

法」，並廣泛徵集製作普法民族歌曲、舞蹈，收到了良好的宣傳效果；石屏縣大力開展了法治文化廣場和法治文化長廊建設，被確定為全省「法治先進縣」創建試點，去年還受到司法部表彰；河口縣結合邊境口岸的特點，在做好「法律六進」基礎上組織開展「送法進邊貿市場、送法進涉外人員」活動……

紅河州司法系統還利用報紙、廣播、電視、手機短信平台、網絡等現代傳媒在農村法制宣傳教育工作中的優勢，開闢普法專欄，大力傳播普及法律知識，將法律法規知識通過少數民族語言向群眾進行宣講，組織放映法制題材影視節目和典型案例教育片，並建立了紅河普法網及石屏、建水等縣級普法網站，建設了一批法治廣播示範村、法治文藝示範村，使法制宣傳教育全面融入廣大群眾的日常生活中。2011年，全州共編發法律知識讀本達15.5萬冊，其他學習宣傳資料344萬冊，共組織開展「法律六進」活動8013次，開展各類送法活動6148次，舉辦法制講座和培訓683期，受教育幹部群眾306萬人次。

通過幾年來的努力，目前，紅河州每個縣市擁有一個法治文化廣場、一個法治網站、一份法治刊物、一個法治電視節目；每個鄉鎮有一條法治文化街、一間法律書屋；每個村（社區）有一個法律圖書角、一個普法宣傳欄；全州共有67個社區達到「民主法治社區」標準，其中有4個省級「民主法治社區」；有921個村委會達到「民主法治村」要求，有4個全國「民主法治村」和30個省級「民主法治村」。



為農民工提供法律援助討回薪資

法律援助彰顯政府關懷

法律援助工作是一項民心工程。

紅河州在已建立7個無障礙法律援助服務機構的基礎上，引導有條件的縣市在臨街口設置專門接待場所，為農民工、殘疾人、老年人等提供方便。並安排專人解答農民工諮詢及申請法律援助案件接待工作，教授一些簡單糾紛的解決技巧，為當事人提供免費法律諮詢、代理文書服務，開通農民工法律援助熱線電話，指導農民工依法有效維權。這些法律援助窗口逐漸成為廣大群眾申請法律援助和諮詢的主陣地。

為保護農民工合法權益，紅河州還特地為農民工申請法律援助開闢了「綠色通道」：在農民工較為集中的社區、鄉鎮，積極開展宣傳、解答農民工普遍關心的勞動合同糾紛、勞動報酬糾紛、工傷保險待遇、人身損害賠償、職業病防治、婚姻家庭糾紛、交通安全等熱點問題；依託「12348」法律援助諮詢平台，開通農民工諮詢專線，引導農民工依法表達利益訴求；充分發揮司法行政的綜合職能優勢，結合實施法律服務「送法進企業」等舉措，努力實現從源頭上解決企業拖欠農民工工資問題。2011年，紅河州各級法律援助機構共辦理法律援助案件3344件，接待來訪諮詢12806人次，其中就辦理了774件農民工法律援助案件，做到了「應援盡援」。 通訊員 黃永玲

構築飲食用藥「防火牆」 撐起群眾健康「保護傘」

紅河州全力推進食品藥品監管工作

民以食為天。食品、藥品安全牽動著每一個人的神經。

近年來，紅河州食品藥品監管系統面對複雜的監管形勢，以保障百姓飲食用藥安全為中心，以科學監管為主線，以能力建設為支撐，以依法行政為重點，積極應對新情況、新問題，全力推進食品藥品安全監管工作，構築起百姓飲食用藥安全「防火牆」。

目前，紅河州食品藥品監督管理能力得到大幅提升，食品藥品監管體系建設取得歷史性突破，構建了食品藥品監管社會管理新模式，進一步健全完善餐飲食品監管機制，繼續加大藥械安全監管力度，保持「四品一械」違法違規行為「嚴打」高壓態勢，有效保障了紅河大地人民群众的飲食用藥安全。

紅河州食品藥品監督管理局黨組書記、局長謝文強調，今後一段時期將是全州食品藥品監管系統健全監管機制，全面提升監管能力水平的關鍵期。紅河州食品藥品監管系統將全面提高監管效能，實施科學監管、依法監管、全程監管、有效監管，努力提高社會地位，擴大社會影響，樹立部門形象。

「我們要抓住『橋頭堡』建設的歷史機遇，把握住紅河州在『橋頭堡』建設中發揮重要作用這個關鍵點，讓全州食品藥品監管事業科學發展、和諧發展、跨越發展。」



雲南省第一家鄉鎮食品藥品監督管理機構掛牌

百姓用藥安全有保障

近年來，紅河州各級食品藥品監管部門嚴格市場准入，強化日常監管，全力保障群眾用藥用械安全，構建藥械安全監管长效机制，保障人民群众用藥安全。

在藥品研製環節，認真把好初審關，完成了對雲南雲河藥業有限公司替米沙坦膠囊、香果健消片等4個藥品的註冊現場核查、委託抽樣工作。在藥品生產環節，切實加強監管，組織開展了中藥製劑中非法添加化學藥品、打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品等專項檢查，保證了藥品生產環節的質量。繼續實施藥品質量受權人制度，質量受權人制度實施覆蓋率達100%，強化基本藥物生產監管，採取建立生產企業信息檔案、開展處方和工藝核查、加強監督抽驗、實行電子監管等措施從嚴監管基本藥物，確保全州所生產的基本藥物的質量與安全。

監管網絡實現全覆蓋

2011年，紅河州、縣兩級食品藥品監管部門取消垂直管理體制，劃歸地方政府實行分級管理。經紅河州人民政府批准，紅河州食品藥品監督管理局機關增設了醫療器械監管科、保健食品化妝品監管科等業務科室，新組建成立了紅河州食品藥品監督管理局稽查大隊，各縣市也先後新組建成立了監管稽查大隊。借機構改革東風，紅河州食品藥品監督管理局從體制建設入手，積極向州委、州政府爭取，推動在鄉鎮建立食品藥品監管機構，確保食品藥品安全監管工作橫向到邊，縱向到底，覆蓋城市和農村，使人民群众均等享有保障飲食用藥安全的權益。

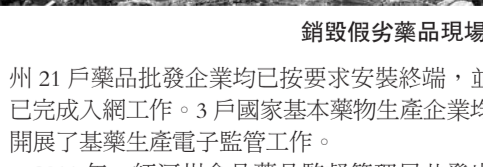
河口縣在全省率先成立了鄉鎮食品藥品監督管理所，蒙自市在全市7鎮4鄉的社會事務辦公室加掛食品藥品監督管理所牌子，負責鄉鎮的食品藥品監督管理工作。河口縣、蒙自市在完善管理體制建設上，以兩種不同的創新工作機制的做法，改變了長期以來鄉鎮無監管機構的局面，延伸了監管的「觸角」，實現了食品藥品監管網絡的全覆蓋。

在藥品流通環節，強化日常監督檢查，積極開展GSP跟蹤檢查和認證現場檢查，深入開展了打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品、非藥品冒充藥品等專項整治。繼續推進農藥藥品「兩網」建設工作，聘用鄉鎮藥業協管員201人、村級藥品信息員1169人，初步形成了縱向到底、橫向到邊的州、縣、鄉、村四級監管網絡，鄉鎮、行政村供應網、監督網覆蓋率均達到100%。在使用環節上，強化醫療機構制劑的監督管理，建立藥械群體性不良事件應急工作體系，切實開展「藥品不良反應、醫療器械不良事件及藥物濫用」三項監測報告工作，報告手段實現了網絡化，報告質量和水平穩居全省前列……

除此之外，紅河州食品藥品監督管理局還致力於食品藥品監管信息化建設，積極開展藥品電子監管，及時掌握藥品流向信息。目前，全

河口、蒙自兩地的有益探索和實踐，讓紅河州基層食品藥品監管體系建設全面提速。為進一步強化和落實各級政府食品藥品監督管理責任，去年10月19日，紅河州人民政府辦公室下發了《關於加強食品藥品監管體系建設的通知》，要求各級政府和部門高度重視食品藥品監管體系建設，按照「屬地管理，一把手負責」的原則，把食品藥品監督管理工作納入地方政府的工作目標、年度考核、財政預算，確保食品藥品監督機構、人員、責任、經費、措施到位。此外建立健全縣市食品藥品稽查機構，年底前完成組建機構、補充人員編制等工作，機構完全運轉。同時建立覆蓋城鄉的州縣鄉村四級食品藥品安全監管網絡機構體系，明確承擔鄉鎮食品藥品安全監管職能的具體機構，配備相應人員。

《通知》的下發，從政府層面對全州食品藥品監管體系建設作出了明確要求，推動了全州食品藥品監管系統朝著機構設置合理，覆蓋區域全面，隊伍力量增強的方向發展。



銷毀偽劣藥品現場

州21戶藥品批發企業均已按要求安裝終端，並已完成入網工作。3戶國家基本藥物生產企業均開展了基藥生產電子監管工作。2011年，紅河州食品藥品監督管理局共發出各類查處通知54期，組織出動監督檢查人員11107人次，檢查藥品（醫療器械）生產、經營、使用單位10838戶次，辦理各類藥械違法案件353件，涉及物品總值50.88萬元，銷毀偽劣藥械價值23.8萬元。

餐飲食品保化品監管有序開展

去年4月，紅河州食品藥品監督管理局正式接管餐飲服務食品及保健食品化妝品監管職能，立即組織開展了全州餐飲服務食品、保健食品、化妝品生產經營企業情況調查，在摸清了全州基本情況後，各項有針對性的監管工作有序展開。

嚴把餐飲服務許可准入關，著力規範餐飲服務行為。結合餐飲環節安全的狀況，突出重點，先後組織開展嚴厲打擊食品非法添加和濫用食品添加劑、「瘦肉精」整治、「地溝油」和餐廚廢棄物管理、葡萄酒和白酒質量安全、學校建築工地食堂、火鍋底料清查等專項整治工作，消除食品安全隱患。

做好「百千萬」創建工作，以點帶面推動餐飲業規範發展。目前第一批自願申報的創建單位（1個省級餐飲服務食品安全示範市、1條省級餐飲服務示範街、38個省級餐飲服務示範單位）名單已上報省食品藥品監督局。

檢驗檢測能力快速提升

目前，紅河州食品藥品檢驗所通過了實驗室新一輪資質認證，已具備藥品、食品、保健食品、醫療器械、化妝品、潔淨室（區）綜合性能檢測等產品的316項檢驗資質，為食品藥品監管部門進一步加強餐飲環節食品、化妝品、醫療器械的監督管理，打下了堅實的技術基礎。

2011年，紅河州食品藥品檢驗所共完成藥品檢驗895批；「靶向抽驗」不合格216批，不合格率24.1%。檢驗送檢藥品267批，不合格6批，不合格率2.2%。完成食品檢驗104批次。

通訊員 李柏 李國盛