

中共中央政治局集體學習依法治國

【香港商報訊】中共中央政治局2月23日就全面推進依法治國進行第四次集體學習。中共總書記習近平強調，中國已形成以憲法為統帥的中國特色社會主義法律體系，國家和社會生活各方面總體上實現了有法可依。法律要隨著實踐發展而發展，要完善立法規劃，突出立法重點，堅持立改廢並舉，提高立法科學化、民主化水平，提高法律的針對性、及時性、系統性。要完善立法機制和程序，擴大公眾有序參與，充分聽取各方面意見，使法律準確反映經濟社會發展要求，更好協調利益關係，發揮立法的引領和推動作用。

加強憲法和法律實施

習近平指出，要加強憲法和法律實施，維護社會主義法制的統一、尊嚴、權威，形成人們不願違法、不能違法、不敢違法的法治環境，做到有法必依、執法必嚴、違法必究。行政機關是實施法律法規的重要主體，要帶頭嚴格執法，維護公共利益、人民權益和社會秩序。執法者必須忠實於法律。各級領導機關和領導幹部要提高運用法治思維和法治方式的能力，努力以法治凝聚改革共識、規範發展行為、促進矛盾化解、保障社會和諧。要加強對

執法活動的監督，堅決排除對執法活動的非法干預，堅決防止和克服地方保護主義和部門保護主義，堅決懲治腐敗現象，做到有權必有責、用權受監督、違法必追究。

司法須密切聯繫民眾

習近平強調，要努力讓民眾在每一個司法案件中都感受到公平正義，所有司法機關都要緊緊圍繞這個目標來改進工作，重點解決影響司法公正和制約司法能力的深層次問題。要堅持司法為民，改進司法作風，通過熱情服務，切實解決好老百姓打官司難問題，特別是要加

大對困難民眾維護合法權益的法律援助。司法工作者要密切聯繫民眾，規範司法行為，加大司法公開力度，回應民眾對司法公正公開的關注和期待。要確保審判機關、檢察機關依法獨立公正行使審判權、檢察權。

法治與德治相輔相成

習近平指出，任何組織或者個人都必須在憲法和法律範圍內活動，任何公民、社會組織和國家機關都要以憲法和法律為行為準則，依照憲法和法律行使權利或權力、履行義務或職責。要深入開展法制宣傳教育，在全社會弘揚法治

精神，引導全體人民遵守法律、有問題依靠法律來解決，形成守法光榮的良好氛圍。要堅持法制教育與法治實踐相結合，廣泛開展依法治國活動，提高社會管理法治化水平。要堅持依法治國和以德治國相結合，把法治建設和道德建設緊密結合起來，把他律和自律緊密結合起來，做到法治和德治相輔相成、相互促進。

考察幹部依法辦事

習近平強調，執政黨堅持依法執政，對全面推進依法治國具有重大作用。要堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，把黨的領導貫徹到依法治國全過程。各級黨組織必須堅持在憲法和法律範圍內活動。各級領導幹部要帶頭依法辦事，帶頭遵守法律。各級組織部門要把能不能依法辦事、遵守法律作為考察識別幹部的重要條件。

內地眾學者籲中央莫失時機 憲政十年內不成 中國有禍

【香港商報訊】記者張麗娟報道：中共中央政治局23日就全面推進依法治國進行第四次集體學習。中共總書記習近平強調，中國已形成以憲法為統帥的中國特色社會主義法律體系，國家和社會生活各方面總體上實現了有法可依。從依法治國到依憲執政，從人民民主專政到人民民主憲政，或是未來中國所要走的民主憲政之路。政、法界專家普遍認為，未來三十年改革就是以新一輪憲政改革為起點，以社會政治改革為重點，遵循「立憲、行憲、憲治」三步走戰略。學者們警告稱，如果憲政改革在未來十年未能取得實質性進展，中國將出現重大社會危機。



江平冀勿錯過十年黃金期

新一代領導集體執政，前5年是觀察期，把過去用虛假證據定罪等錯誤做法加以糾正，就是最大的政治勇氣。

若憲政改革困於誤區、阻於利益、忌於風險、流於形式、誤於空談，那麼在十年之後，中華民族的復興事業遭遇重大挫折。

沿著中國特色社會主義道路前進，最重要的就是要實現民主憲政。

單單依法治國已經不夠，有些法規屬於惡法，應該要依憲治國。

憲政的標準是：有憲、行憲、違憲審查。

國家新領導人習近平在首都各界紀念現行憲法公布施行30週年大會上發表的重要講話，被政、法學界的學者解讀為，中國或將迎來新一輪憲政改革。

憲政改革的種種跡象令學界振奮。著名法學家江平曾表示，新的一代領導集體執政，前5年是觀察期，把過去用虛假證據定罪等錯誤做法加以糾正，就是最大的政治勇氣。大的政治體制改革還需要期待下一個5年，「第二個5年是政治體制改革黃金期，如果錯過這個黃金期，中國未來出現什麼結果難以預測」。

迫切改革已成共識

西北大學政治傳播研究所所長華炳嘯亦認為，未來30年是以社會政治領域改革為重點的新改革時代。其中，第一個10年是最為關鍵的「立憲十年」。

華炳嘯還警告稱，如果不能在未來十年裏基

本構建起社會主義憲政體制，那麼中國共產黨就很可能在未來十年到二十年間失去執政地位，甚至導致社會分化、經濟衰退、政治動盪、國家分裂。黨的十八大產生的新一代中央領導集體，正面臨著前所未有的巨大挑戰，肩負著生死攸關的重大責任。

華炳嘯表示，如果說前30年改革是以第一次憲政改革為起點（促成1982年憲法），以經濟社會改革為重點領域，基本遵循著「謀改革、求發展、促穩定」的三步走節奏，使經濟基礎和社會利益格局發生了根本性變化，那麼，未來30年改革就是以新一輪憲政改革為起點，以社會政治改革為重點，遵循「立憲、行憲、憲治」三步走戰略，力爭在鴉片戰爭200週年之際全面建成有中國特色的社會主義憲政制度，邁入社會主義和諧社會。『到那時候，我們就可以進一步在堅實的憲政民主基礎上，使大陸和台灣趕在兩岸分治100週年到來之前完成祖國統一大業，

最終實現中華民族的偉大復興。』

改革的迫切性已成共識。華炳嘯表示，在未來10年以內，通過中國共產黨領導的憲政改革，我們還有能力實現平穩的政治現代化轉型。但若憲政改革困於誤區、阻於利益、忌於風險、流於形式、誤於空談，那麼在10年之後，隨著社會利益結構加速演變、轉型期矛盾加速積聚，社會抗爭加速發展，思想輿論態勢加速分化、政治力量對比關係加速轉化，執政黨再要想凝聚憲政改革共識、把握憲政改革方向、領導憲政改革進程、確立社會主義憲治秩序勢必將會變得更加困難，甚至會陷入政黨失靈、國家失控、社會失序的動盪局面，使中華民族的復興事業遭遇重大挫折。

五年內做好理論政治準備

爭議點在於選擇改革路徑上。華炳嘯認為，在未來10年，不宜貿然選擇自由化改革優先

路徑，即要求首先以言論自由、結社自由為突破口，開放報禁黨禁；或民主化改革優先路徑，即要求首先以選舉改革為突破口，實行競爭性的民主選舉，而只能優先選擇制度化改革路徑，也就是說，優先把國家憲政制度建設好，輔之以公開化改革，比如推進黨務公開、政務公開、司法公開等，尤其是要重點推進財政公開、官員財產公開、預算民主、審計民主等，並要依靠黨員、相信人民，實現黨內民主與人民民主的制度性對接，充分發揮8千萬黨員主體作用、保障13億中國人民主體地位，形成堅定支持推進改革開放、實現中華民族偉大復興的社會主流力量，激發改革開放正能量。

華炳嘯建議，推進國家憲政制度建設要有時間進度表、階段任務書。在未來10年裏，習近平團隊將會堅持社會主義憲政改革方向，堅持整體漸進和局部突破相結合，分步驟有序推進制度創新。

憲政不是敏感詞

憲法公布施行30週年紀念大會之後，北京政法學界接連低調召開多次研討會，針對憲政改革、司法改革等進行了激烈討論。以西北大學政治傳播研究所所長華炳嘯、北京改革和發展研究會會長陳劍為代表組織的《第二屆憲政與社會主義論壇「制度創新驅動與憲政新秩序」學術研討會》、以著名法律學者徐昕為首的《中國司法改革年度報告》研討會，都對目前形勢以及未來改革提出諸多建議。

有分析者認為，十八大報告並未提及「憲政」一詞，或顯示官方並未推動「憲政」之意，加之近期「南周事件」之後，「憲政」等似乎一下成為敏感詞。復旦大學國際關係與公共事務學院教授、復旦大學選舉與人大制度研究中心主任浦興祖認為，官方沒有使用「憲政」表述，並不一定否定憲政。而且學界學術研究無禁止，社會主義市場經濟、人權的概念也是學界先研討後，官方後來寫入了憲法。

學政兩界皆可提憲政

老一輩學界元老江平、高放、郭道暉、陸南泉、張曙光、孫旭培等也達成普遍共識認為，憲政社會主義研究要為中國特色社會主義制度建設服務，而國家和社會也要為憲政社會主義研究和學術自由、學術繁榮創造更寬鬆的環境和良好條件。

「憲政」不只是學界可以講，政界也可以講，而且官方應像過去接納「市場經濟」、「人權」、「自由」等提法一樣，儘早接納「憲政」這一提法。

依憲治國 落實權利義務

出這個途徑是什麼。我們要實現依法治國，具體的路線圖非常重要，而路線圖恰恰是應該依照憲法和法律，在憲政法治的軌道上依憲治國理政。最後，憲政社會主義實際是把我們的社會主義具體落實在權利和義務上。

憲政社會主義很重要的一個目的就是要把憲法中的權利按照一般的法律所規定的權利義務來規制，要按照一般的法律裏面所規定的權利、義務的方法去加以保護。這是實現憲政社會主義很重要的

專家：憲政概念勿複雜化

學界對於「憲政」的概念多有爭議。有學者將西方所提及的「多黨制」「三權分立」定義為憲政核心內容，而有學者則表示，這兩種模式在目前中國根本無法實現。

中央黨校教授蔡震認為，不要「三權分立」，不要「多黨制」，並不代表不要權力制衡和政治競爭。從傳統社會走向現代社會，從傳統政治到現代政治，憲政是必然的一步。

上海師範大學法律系副教授石文龍認為，憲政的標準是：有憲、行憲、違憲審查。

王霄則警告說，警惕把憲政概念搞得很複雜，有的人用這種手段把水攪混。

在落實「行憲」這一環節上，王霄提出建議，由中共中央政治局或書記處主持，人大參與，吸收各界賢達參加，成立落實憲法實行憲政的專門機構——行憲委員會。

學界對違憲審查尚有歧義

雖然十八大提出要確立法治思維，但目前依然存在諸多非法思維。人民日報社馬立誠認為，非法思維主要表現在

依憲執政 拒絕倒退

1997年中共十五大提出依法治國、建設社會主義法治國家的歷史任務，至今已有十幾年時間。著名法學家「法治三老」之一郭道暉強調，單單依法治國已經不夠，有些法規屬於惡法，應該要依憲治國。而且有些地方人大的組成，有70%、80%是官員，不符合憲政，也不符合過去黨的傳統。他指出，憲政社會主義才應該是中國特色社會主義。

郭道暉提出要「依憲執政、依憲治國」，他表示，擺正國權、民權的關係，改革黨的領導制度，規範人大、政協等的關係。但是目前沒有規劃，沒有立法，沒有建立很好的憲政思維。

應當拋棄以黨治國的思維，要求執政黨必須遵循一切資源、權力都屬於人民。他說，「十八大提出決不走改旗易幟的邪路，但是最危險的就是依舊是以黨治國的思維。」

要完善和落實憲法

武漢大學法學院教授秦前紅稱，「依憲執政」比「依法執政」的提法明顯是一大進步，否則局限在狹義的法律中，會出大問題。

他指出，目前中國存在「拖欠現象」，出了很多倒退，主要表現在法院地位下降、律師不起作用、官員下派等。所以要完善憲法，落實憲法。