

發達地區「支招」：高效透明嚴管

中國公車還看改革

政策執行力

中國今年正式啓動醞釀已久的公務用車改革，引發國內外媒體熱議，多家外媒盛讚這一改革「接地氣」，顯示了習李政府的反腐決心。公務用車購置及保養在中國的「三公」支出中所佔比例一直頗高。今年7月公布的95個中央行政事業單位2013年三公支出合計70.15億元，其中公務用車購置與運行費決算數額為42億元，佔總支出近六成。地方部門這一比例還要更高。

如何對公務用車進行有效控制和監督，一些發達經濟體多年來積累了很多寶貴的經驗。其明確嚴格的用車分類，「按部就班」的申請程序，高效負責的調配安排，公開透明的使用流程，精打細算的報銷審核，廣泛而又敏感的輿論監督，處處都體現出對節約開支以及嚴防私用的重視，或可為中國的公務用車改革帶來啟發和借鏡。

香港商報記者 魏煒婷 毛焱



英：報銷精打細算「私途」免談

英國的公務用車採取市場化經營的模式。英國曾經專門成立了一個政府車輛及派遣局（Government Car and Despatch Agency，簡稱GCDA），這是一個獨立運營的非盈利性機構，旨在為政府官員提供高質量、安全的出行服務以及在各部門之間投遞文件。政府部門有需要時，須自行向GCDA提交預約申請並支付相應費用。這種制度一方面保證了公務人員能夠享受高質量的服務，另一方面也增加了濫用公務用車的難度。2012年，GCDA停止營業，業務被移交到交通部。

全英僅20餘人享專車

與此同時，英國首相卡梅倫自2010年上台以來就開始大刀闊斧地推行「公務用車改革」，一方面削減公務用車數量，另一方面大幅度收緊官員配備專車的資格。目前，交通部只為首相以及內閣部長級的高官配備專車及司機，也就是說，全英國僅有二十幾人可以享有這種服務。少數部門保有極少量的部門用車供官員輪流使用，24個部級機構只配13輛公務用車，每個部門最多1輛。其他公務員則仍可以以提前預約和付費的形式使用交通部政府公用車隊的車輛。公用車隊目前約有85輛車，保有量為史上最低。

鼓勵使用公交及步行

與此同時，政府鼓勵職員多使用公共交通系統，近距離的公務活動則鼓勵步行。因公務原因駕駛私車可以報銷，但必須提供相關證明，且報銷規則可謂「精打細算」。財政部於去年發布《公務員差旅報銷政策》，要求公務員因公務外出必須首選公共交通，其次分別為租車、私家車，除非私家車的性價比明顯優於公交和租車。發放里程補貼時，還必須扣除他們從住處到辦公室這一段距離所產生的費用。

卡梅倫的這一次「公務用車改革」頗具成效，改革前，英國政府公務用車每年耗資高達670萬英鎊，而一年之後這筆經費降至380萬英鎊，減少了44%。

隨意用車難逃輿論指責

對於英國官員來說，使用公務車必須慎之又慎，隨意用車可能被敏感的公眾視為作風奢侈，影響形象。去年2月，時任威爾斯事務大臣鍾仕維被目擊讓司機駕駛他的捷豹專車前往唐寧街10號參加內閣會議，然而他的辦公室僅在百米之遙。這令輿論炸開了鍋，儘管鍾仕維本人辯稱，他坐車是為了省去步行以及安檢的時間，以便能夠抓紧最後幾分鐘時間閱讀草案，但指責他「懶惰」、「奢侈」的批評聲仍然不絕於耳。他的工黨對手更是給他起了一個綽號「捷豹鍾仕維」。



很多國家對公務用車都有嚴格監管制度及使用守則，可為中國的公務用車改革帶來啟發和借鏡。

韓：嚴控採購 首爾專車僅6輛

根據韓國的《公用車輛管理規定》，公務用車分為五類，分別是專車、一般公務用車、貨車、巴士和特殊用車。韓國政府建立了一套高效的公務用車管理運營機制，公務用車設有專門部門管理，嚴格控制車輛的購置和調度工作。

使用過程公開透明 私用重罰

韓國的首都首爾市也曾經經歷過一段公務用車「車滿為患」的時候，各級官員均配備專車，導致財政和交通都承受了巨大壓力。為此，市政府展開了大刀闊斧的改革，最終將市內的專車數量砍到了6輛，分別配備給1位市長、3位副市長、市議會議長以及首爾市立大學校長，其他一般公務用轎車41輛。此外還有5輛主要供外賓使用的禮賓車。

如今，韓國規定，只有次官級（相當於中國的副部級）或以上的官員才可配備專車，並且僅限於上下班和公務出行使用，專車在完成一天的公務之後必須回到管理部門登記歸庫，嚴禁私用，否則會遭處罰。其

他級別的官員則會每年獲得一定數額的汽車保養費和燃油補貼費。

當其他級別的官員有公務在身的時候，也可以使用一般公務用車，但需要提出正式書面申請。有關部門會根據申請時間、事務緊急性、目的地遠近、公交系統便捷程度等因素進行審查，最後進行安排調度。公務結束之後，使用者還要提交結果說明，車輛則按批次收歸車庫。整個流程公開透明，有效杜絕了公務用車私用的現象。

外觀注明單位 方便社會監督

媒體和公眾的監督也是防止公務用車被濫用的重要一環。一般公務用車會在外觀上注明所屬單位和用途，方便社會監督。對於韓國官員來說，被曝光濫用職權、公務用車私用是一件非常嚴重的事，將會影響晉升、競選，情節嚴重者甚至可能累及整個仕途。

2010年，被時任總統李明博提名為總理候選人的韓國政客金台鎬就曾因此被反對派抓住「痛腳」。在

人事聽證會上，反對派攻擊其涉嫌腐敗，質疑其存在道德問題，其中一項罪名就是在他擔任慶尚南道知事期間，他的妻子曾經以私人用途使用過公務用車。提名宣布僅僅數月之後，金台鎬就引咎自退，放棄提名人資格，並出面反復向公眾致歉。

購車注重「國有化」及環保

與此同時，韓國在購置公務用車時還非常注重「國有化」。因為韓國媒體和公眾對此類問題特別敏感，購買進口車很容易被視為「過度消費」和「不愛國」，產生負面影響。加上韓國的國產車本身性能良好、價格低廉，儘管相關法律制度並沒有作出過明文規定，政府部門在採購公務用車的時候一般都會自覺選擇國產車。

此外，韓國環境部計劃從2015到2024年的10年間大力推廣環保汽車、安裝尾氣排放處理裝置等，目標是將首都圈的環保汽車比例提高到20%。作為計劃的一部分，各機關部門的公務用車當中，環保汽車的購買比例也將從三成提高到五成。

瑞典：車內電子監控 濫用無招

瑞典政府嚴格控制公務用車預算，只為首相官邸配備了12輛公務用車和5名司機，其他大臣只有在行使公務的時候才能使用。如果遇到大型外事訪問等公務活動，現有的公務用車不夠用，政府會臨時從社會上租用車輛來完成任務。

發動前須選擇「公用」OR「私用」



瑞典信息技術與能源大臣哈特對該國政府使用環保公務用車推崇備至。

行進路線，並與事先申報的公務活動內容做比較。一旦兩者出現差異，監控台會通過無線電與司機聯繫，詢問緣由，並進行時候調查證實。

出租閒置公車為財政「減負」

不過，瑞典政府也規定，沒有公務在身的時候，官員也可以租借閒置車輛。繳納足夠租金之後，就可以用「私人使用」按鈕發動車輛，之後只要保證車輛完好歸庫就可以。這種制度一方面提高了公務用車的利用率，租金可以用於車輛保養，一定程度上減輕了財政負擔，另一方面也為公務員提供了便利。

此外，出於追求節能減排的環保理念，瑞典政府在採購公務用車的時候，除了安全性等因素之外，對於汽車排放量等環保指標也非常看重。瑞典信息技術與能源大臣哈特曾經對媒體表示，除了政府使用環保公務用車型外，也鼓勵全國各個機構和公司的非私人車輛都盡可能地使用達到環保高等級的類型。

港：申請無減免 車管職責明確

自1997年回歸以來，香港公務用車的數量逐年下降。1999年，全港共有公務用車7368輛，2012年已經削減到6343輛。目前，全港政府車隊共有6300多輛車，種類包括警車、消防車、巴士、普通汽車、越野車、電單車、貨車、客貨車及特別用途車輛等，其中轎車數量僅1200多輛。而最新的統計數據顯示，香港政府目前聘請着共計16萬公務員，有資格使用專車的只有行政長官、各司長、終審法院首席法官及各決策局局長，專車總數約20部。港府今年用在公務用車上的財政預算僅為1.87億港元。

濫用公車難逃媒體法眼

香港的公務用車輛由財經事務及庫務局下屬的物流服務署統一採購和分配。各個部門負責配置本部門政府車輛的保管和使用，並隨時將車輛運行情況上報給物流服務署，形成了一個職責明確、精幹高效的政府車管體系。各政府部門備有行車記錄簿，記錄車程、時間、公里數、目的地等數據，有管理人員隨時查閱，防止公務用車私用。

財政司司長新聞秘書王永傑曾經向媒體介紹說，自己因公事需要使用政府車輛，需遵循下列程序：預先填妥表格，提出申請，負責單位便會視乎情況，在有車輛可供調配時，安排政府車輛接載。一名就職入境處的公務員也曾表示，按照規定，自己的新級已達35點（總新級表分0—49共50級），月薪超過5萬港元，屬「高級公務員」級別。他工作在灣仔，家住新界荃灣，每日上下班往返20公里。每天早晨，他駕私家車抵達離家最近的港鐵站，將車泊於附近小區停車場，轉乘港鐵到港島區上班，而因公使用公車則依照程序申請。

此外，為了便於媒體和公眾監督，香港所有的公務用車都有特殊標識。每當有此類標識的公務用車出現在街頭，公眾總是格外敏銳，濫用公務用車往往難逃媒體法眼。香港官員對此也格外小心謹慎，如果不是本人在場並且有公務在身，即使是家人也不能隨便出現在車上。



為了便於媒體和公眾監督，香港所有的公務用車都有特殊標識。

外媒關注中國「車輪上的反腐」對官風將產生長期影響

中國的公務用車改革引起了國際社會的廣泛關注。多家外媒進行了大篇幅報道，並指這次改革將促進中國的廉政建設。

透露治黨強硬態度

《紐約時報》刊文稱，一直以來，中國的公務用車往往配有不少嘴的專職司機和為所欲為的特殊車牌，惹惱了不少民眾。此次改革屬於共產黨反腐與反奢侈浪費運動的一部分。在習近平發動的反腐運動中，他本人顯示出有決心用超越幾位前任的力度來整頓官

員。不過，文章也指出，過去20年，限制公務用車的運動來了又去。此次公務用車改革究竟效果如何，還要看政策的執行力度。

改革劍指「官本位」

新加坡《聯合早報》也盛讚了習李政府的反腐決心。該報稱，中國共產黨最近釋出的兩項吏治措施，贏來不少掌聲。這兩項新措施——針對「裸官」與公務用車的治理，雖不如抓貪官、「打老虎」般富有戲劇性，讓人看得驚心動魄，其意義卻不遜於反腐，對中國官場風氣甚至有望產生較長期的影響，同時也透

露出最高領導人治黨的策略與強硬態度。

關於此次改革的目標，美國霍士新聞指出，中國進行公務用車改革是為了有效解決社會高度關注的「車輪上的鋪張浪費」問題，有利於節約行政開支，降低行政成本。中國政府正在進行廉政運動，而新出台的公務用車改革就是其中的一個針對性計劃。

《聯合早報》引述中國國家行政學院竹立家的話說，此次公務用車改革之後，公務用車消費有望減少30%到50%，行政成本將明顯降低。報道進一步指出，儘管公務車改革的直接目標是減少「車輪上的腐敗」，壓縮行政開支，核心卻是反特權，劍指中國沿襲幾千年的「官本位」思想。