

廈龍聯手愈

龍岩

山海協作經濟區

廈門

- 地址：龍岩龍雁新區
- 合作期限：30年
- 規劃控制面積：35平方公里
- 廈門服務 龍岩成本 特區老區政策疊加
- 合作區的GDP，由兩市按5比5的比例分享

山海經

自改革開放以來，福建重視山海協作，山海聯動發展，出台很多促進協作的政策，取得了一定成效。該省建立有效的山海協作機制，搭建山海協作平台，重點抓住山海之間產業承接與轉移，尊重市場規律，引導企業投資、勞動力轉移、科技合作等，實現山海聯動、協調發展。

廈門龍岩山海協作經濟區由福建省政府於2014年5月批准成立，是目前全國唯一一個既享受特區政策又享受中央蘇區政策的經濟區，協作經濟區位於龍岩市東北翼的省級經濟開發區龍岩新區，距龍岩中心城區23公里，距離廈門110公里，漳龍鐵路、省道203線公路、雙永高速公路貫穿全境。經濟區規劃總用地面積約35平方公里，合作期限30年。廈門與龍岩共建協作經濟區，打破了山海空間的阻隔，實現了「山」的空間、資源、生態與「海」的資本、管理、技術等優勢的完美結合，可以讓企業享受到「廈門服務、龍岩成本、特區老區政策疊加」。是福建目前開創「政府搭台、企業唱戲、市場運作、產業協作、管理合作」區域合作新模式。

香港商報記者 許國璽

企業入駐熱情高漲

政策護航令合作區備受關注。根據省政府的批覆，合作區享受國家支持原中央蘇區、革命老區的政策，享受省委、省政府《關於深化山海協作的八條意見》以及低丘緩坡試點、山海協作產業園區等相關扶持政策。

在去年的投洽會上，由廈門市政府、龍岩市政府聯合舉辦的「廈門龍岩山海協作經濟區招商推介會」，中國工藝集團中國抽紗福建進出口公司、廈門蒙發利科技(集團)股份有限公司等9家公司簽訂投資意向協議，投資項目涉及礦產品精細加工、商業綜合體、健康產業、精細化工、城市清潔能源、新型建築材料、光伏發電等領域，意向投資總額達64.5億元人民幣。

廈門市副市長康濤認為，廈門龍岩山海協作經濟區是廈門、龍岩推進山海協作的長效機制，是兩市20年山海協作結出的又一碩果。「海」與「山」、「特區」與「蘇區」優勢互補，把廈門經濟特區發展30多年來形成的資本、技術、體制、管理等優勢，與龍岩的土地、勞動力等資源有機統籌，經濟區將擁有獨特的條件和優勢。

龍岩市委書記梁建勇在接受記者採訪時表示，廈門山海協作經濟區建設各項工作起步好、進展快，取得了實質性進展。目前，經濟區建設天時、地利、人和萬事俱備，與巨人同行、與精英同路，相信廈門山海協作經濟區一定會結出豐碩成果，建設成為龍岩的「浦東」、龍岩的「海滄」。

「飛地經濟」應運而生

來，廈門與龍岩、廈門湖里與泉州安溪，相繼在龍岩的龍雁新區和安溪官橋合作開發了新經濟合作區，創新了山海協作模式。

廈門龍岩攜手建設經濟區

2013年7月，廈門泉州(安溪)經濟合作區湖里園的開工。與傳統經濟合作區都為單一地方政府投資建設的開發模式不同，這個經濟合作區由廈門市湖里區政府和泉州市安溪縣政府共同投資建設，項目總規劃用地面積約1.2萬畝，分三期開發建設。近期開發地位於官橋鎮行政區劃東側，面積約5000畝，是首期1500畝規劃建設面積中的一部分。已經開工建設的是一期啓動區通用廠房，力爭明年上半年完工並交付投產。

這個經濟合作區的開工建設使湖里與安溪的

優勢互補變成現實。湖里是廈門特區發祥地，如今正處於產業轉型的攻堅期。然而，隨著廈門產業調整步伐的加快，島內土地資源越來越稀缺，傳統工業企業在湖里已經很難找到合適的空間發展。而作為全省首批小城鎮綜合改革建設試點之一，安溪縣南翼新城開發區也需要工業企業的強力支撐。湖里區政府與安溪縣政府一拍即合。

這只是廈門市推動廈門泉州同城化和山海協作創新模式上的一次行動。事實上，湖里區所遇到的發展瓶頸同樣也反映了廈門近年來在招商引資和產業發展之痛。廈門山海協作經濟區的設想，延伸了廈門腹地，正好可以承接廈門的部分傳統產業轉移。而對於龍岩來說，廈門的產業基礎、管理經驗、資金優勢、招商引資等，則有助於推動當地經濟的發展。

共建產業園區規劃出爐

《福建省山海協作共建產業園區規劃綱要》，明確到2015年，23個省級扶貧開發工作重點縣在本縣和對口幫扶縣(市、區)建成一個以上共建產業園區；到2020年，將產業園區建成功能布局合理、產業特色鮮明、集聚效應明顯、生態環境優美的產業共建先行區。

根據綱要，共建產業園區要以共同規劃、共同建設、共同招商、共同管理、共享成果為原則，以項目合作為中心，以產業梯度轉移和要素合理配置為主線，按照市場模式運作，逐步形成多渠道、多形式、多層次、全方位的區域合作格局，促進協作兩地產業結構優化升級。共建產業園區將採取結對掛鉤、飛地託管、省際區域、閩台合作等4類共建模式，推進掛鉤縣(市、區)及省內外開發園區、高等院校、大型企業等共同開發建設。

福建省將構建閩東北欠發達山區共建帶、閩西南欠發達山區共建帶、閩東北欠發達山區共建帶12個縣，以福州大都市為中心，打造閩東北產業融合、生態和諧的省際產業轉移區，重點發展高優農業、特色農產品精深加工、竹木加工業、休閒觀光農業等；閩西南欠發達山區共建帶11個縣，以廈門為中心，打造工業化、城市化和農業現代化深度融合的集聚發展區，重點發展綠色農業及農產品加工業、機械裝備製造業等；沿海發達地區共建帶23個縣(市、區)，適當建立產業園區，按各發達地區重點支持的產業目錄重點發展。

中國經濟進入一個新常態，從高速增長進入中速增長階段。國務院發展研究中心發展戰略和區域經濟研究部研究室主任王輝預計，「十二五」後期，中國經濟潛在增長率或將下一個台階。他預計為7%，接下來甚至降至6%-6.5%。到2030年，新型城鎮化率將達到69%。在王輝看來，廈門發展面臨土地的約束，要進行跨行政區域的行政合作，把技術、管理、資金優勢，與內陸城市的土地、人力進行合作，發展飛地經濟，這應該是廈門發展的一個方向。將廈門的工業企業引入到這些周邊城市進行消化，就不僅解決了廈門地域不足的問題，也能給這些周邊城市帶來新的經濟增長點。

於是，「飛地經濟」應運而生。今年初以

政策看點

福建省在各類政策上給予支持和保障：

- 合作區自產生財政收入之日起5年內，涉及省財政體制分成部分全額返還給合作區管委會，專項用於合作區開發建設。
- 需要省級審批的項目，省直有關部門優先辦理審批核准備案手續。支持合作區內的重點項目列入省重點項目。
- 同時，支持各類銀行業機構加大對合作區內項目的信貸支持力度，支持廈門銀行等廈門地方金融機構在合作區內設點，支持合作區內現有符合條件的銀行機構升格，支持適時在合作區內單獨設立小額貸款公司等金融機構。
- 合作區入駐企業和項目，同等享受省級財政各項工商發展扶持資金支持。

在跨市合作體制創新上，主要體現在以下幾個方面：

機構設置上，廈門市與龍岩市分別成立以市委主要領導擔任組長的合作區工作領導小組，同時建立市際聯席會議制度，以加強對山海協作各項工作的領導和協調。此外，由廈門市主導設立合作區黨工委及管委會，負責合作區行政管理、規劃建設、開發運營和招商引資工作。

廈門市選派幹部掛職龍岩市副級領導並兼任合作區黨工委書記、管委會主任，龍岩市選派幹部擔任黨工委副書記、管委會副主任。管委會內設機構中，經濟管理部門正職

跨市合作的體制創新

由廈門市派出，社會事務管理部門正職由龍岩市派出。

經營管理上，廈門市主導合作區開發、建設和運營工作，實行企業化經營、市場化運作。按照「獨立核算、企業化管理、市場化運作」的原則，由廈龍雙方按照一定出資比例，聯合組建合作區開發投資有限公司，統籌負責合作區開發、建設、運營工作。首期啓動區由廈門方出資設立的開發公司負責開發，後期由該公司聯合龍岩方增資擴股後進行開發建設。合作區開發投資有限公司由合作區管委會負責管理。

根據省政府批覆意見，廈門龍岩山海協作經

濟區將依託現有龍雁省級經濟開發區，設立正處級規格的合作區管委會，隸屬龍岩市管理，管委會人員組成由兩市商定。龍岩市將進一步簡政放權，賦予合作區管委會更多經濟審批管理權限。

而在資金及財政分配上，兩地互利雙贏。對合作區生產總值、規模以上工業總產值、工業增加值、固定資產投資、招商引資等數據，由兩市按5:5的比例分享，其他統計數據則列入龍岩市統計指標。合作期滿後，合作區移交給龍岩市管理，此後合作區所產生的稅收、生產總值(GDP)、工業產值等全部歸龍岩市所有。