

總理記者會引外媒熱議：

經濟評價客觀 改革決心堅定



【香港商報綜合報道】十二屆全國人大三次會議 15 日閉幕，中國國務院總理李克強對有關中國經濟增長、環境治理等提問的回答引發外媒積極關注和評論。《今日美國報》稱，兩個小時的答記者問「凸顯了 3000 多名代表提出的主要議題」。李克強的回答中不少妙語被外媒爭相引用，如將中央簡政放權比作壯士割腕。李克強說中國政府在經濟上「運用政策的回旋餘地還比較大」被多家外媒做成了醒目標題。英國《金融時報》認為，這暗示着如果中國經濟放緩的話，政府會有所動作。印度《經濟時報》稱，李克強向世界宣告中國用以繁榮經濟的「武器庫」裏還有「武器」。

韓媒：公開為中國經濟打氣

在 2013 年和 2014 年的總理記者會上，李克強分別回答了 11 個和 15 個問題，今年他回答問題的數目又創新高：17 個。問題涉及房地產、經濟放緩、國際和港台政策、網購、單獨二孩等。與前兩年的記者會相比，李克強當天回答的財經議題明顯偏多，凸顯他擅長的領域。但不時穿插的小故事及幽默口吻，則維持了他的風格。

「中國宣布痛苦的改革」，德國《法蘭克福匯報》的標題是這樣說的。《悉尼先驅晨報》的標題是：「中國總理說，改革是『拿刀割自己的肉』」。美國全國廣播公司解釋說，李克強這是警告改革路上還將有很多痛苦，但前途是「光明的」。英國廣播公司等媒體還紛紛引用李克強以圍棋比喻中國經濟的那段話：「既要謀勢，又要做活，做活有兩隻眼：形象地講，穩增長和調結構就是兩隻眼，做活了就可以謀大勢，當然這需要眼光、耐力和勇氣。」韓國紐西斯通訊社稱，中國總理公開為中國經濟打氣，同時他承諾絕不向世界輸出通縮。美國有線電視新聞網認為，李總理對中國經濟的評價「客觀冷靜」，同時掃除了外界對中國經濟的疑慮。

美媒：改革無懼「既得利益」

李克強表示，中國政府將經濟增速調整為 7% 左右，

外媒看兩會

兩會變得更低調嚴肅專注

美國《華爾街日報》指出，自從習近平於 2012 年掌權以來，遏制了全國兩會的奢華，今年的會議異乎尋常地低調。在酒店裏唱卡拉 OK？禁止。曾經很普遍的互贈貴重禮物？禁忌。女代表脫下了高跟鞋、換成了平底鞋。為了不違反規定，5000 多名代表和委員都在各自入住的酒店中吃自助餐——不是山珍海味、美酒佳餚而是酸奶和炒芹菜。新的規定要求酒店關閉娛樂設施或者棋牌室。代表們告訴記者，他們一直在酒店房間裏閱讀會議相關材料。缺席會議需要有書面的同意。

實際經濟增長將超 10 年前

雖然今年中國的經濟增長率目標僅為 7%，但德國《時代周刊》援引倫敦經濟學院著名經濟學教授柯成興認為，實際的 GDP 增長要超過 10 年前，儘管那時的經濟增長率維持在 12%。柯成興教授對這個看似矛盾的觀點進行了解釋：2005 年中國的 GDP 為 2.3 萬億美元，12% 的增長率意味着 GDP 增加 2740 億美元。然而，今年 7% 的增長率卻意味着經濟總量增加 7900 億美元。從絕對數值上看，2015 年中國 GDP 的增量將是 2005 年時的近三倍，這一點與曾經的德國非常相像：1955 年德國的經濟增長率為 12%，1999 年僅為 2%，如今，1% 的增長率就能令德國經濟學家感到振奮。

樓市政策傾向托底非刺激

儘管今年中國兩會政府工作報告對房地產市場着墨寥寥，但市場仍從中解讀出強烈的政策放鬆信號。路透社稱，在當前市況低迷之際，政府說調支持自住需求，2015 年政府工作報告對房地產市場的表述被認為接近放鬆力度最大的 2009 年，但在整體市場結構供過於求的情況下，更傾向於托底而非刺激。考慮到地方政府去年已普遍放開限購，市場對接下來的政策選項多集中在首套和二套房貸首付比例調整，交易稅費調整等全國性的措施。

反腐對社會維穩不可或缺

對中國兩會一直十分關注的日本《每日新聞》中國總局長西岡省二稱，十八大後中國的反腐力度有目共睹，如果仍然保持高速的經濟增長，中國社會難免出現各種病症，消除這些病症（既得利益者的腐敗行為等）對保持社會穩定是不可或缺的。他說，日本在 1990 年代，也曾經出現過很多大型企業的領導層在高檔料理店招待政府監督部門官員的情況，以求獲得有利於自身的內部信息，但現在企業和政府方面都對這種賄賂手段加以禁止，並且對此都有清醒的認識。



李克強對有關中國經濟增長、環境治理等提問的回答引發外媒積極關注和評論。路透社

實際上實現這個目標並不容易。《聖地亞哥聯合論壇報》認為，中國總理在記者會上明確了改革的決心，改革旨在減少中國政府在經濟中的作用以拉動經濟增長，儘管這會觸動從宏觀調控中受益的「既得利益」。

澳洲《悉尼先驅晨報》指出，李克強重申了政府會堅持改革，旨在重新平衡經濟，使其從投資拉動增長型經濟向更為可持續發展的立足於國內消費型的經濟轉變。中國經濟的一個關鍵問題是其混亂的房地產行業，但隨著最近幾年間住房的不斷建設，房地產市場的價格有所下調，其銷量也有所削弱，這就使得大批中國人去海外購房投資。也導致澳洲的阿博特政府對海外購房者徵收申請費，同時嚴格執行規則，阻止海外購房者買到現房。

英媒：或預示大改革將發生

西班牙《國家報》着重關注了李克強關於中國經濟新常態的闡述。報道援引李克強的話說，如果經濟增速放緩影響了就業收入等，中國政府會加大定向調控的力度，來穩定市場的信心。文章評論道，在長達兩個小時的記者會上，中國總理的表現展現了中國作為世界第二大經濟體面對當前經濟形勢的冷靜態度。西班牙埃菲社則表示，2015 年中國將進行更大力度的改革開放，這將成為今年中國經濟增長的重要引擎。

除了經濟，環保問題也是外媒討論的熱點。法新社、《紐約時報》都援引了李克強關於治污的表態，儘管他們都報道了中國對加大力度治污的承諾，但兩者均強調了中

國政府「承認治污取得的成效和人們的期待還有比較大的差距」。

值得關注的是，外國記者在中國總理記者會上獲得提問機會的「中籤率」，也被看作是兩國關係的晴雨表。在 1998 年至 2007 年，日本記者曾在中國總理記者會上獲得 10 次提問機會，然而中日釣魚島爭端以來，日本記者已連續數年未能在記者會上提問。而今年正值抗日戰爭勝利 70 周年，記者會上日本《朝日新聞》記者獲得了提問機會，李克強也利用這次機會，提醒日本領導人正視歷史。

英國《金融時報》是記者會上第一個提問的媒體，該報還特別對記者會上的問題進行了一番「解讀」。該報道稱，記者會上除了「全民閱讀」這種「偏軟」的問題，還出現了有關環保和「全面放開單獨二孩」的敏感問題，其中「單獨二孩」問題還是由央視提出的。《金融時報》猜測，這可能預示着「大的改革即將發生」。

對中緬問題發出「最引人注目警告」

而關於中緬邊境問題，李克強「破例」坐了下來回答，他說：「你問了一件讓我感到痛心的事情。在中緬邊境我方一側，一些我國居民的生命和財產受到了損失，我首先要向遇難者家屬表示哀悼和深切的慰問。同時，我國政府、外交部、軍方都向緬方提出了嚴正交涉。」《紐約時報》稱，李克強在人大閉幕後的新聞發布會上發出「最引人注目的警告」。

總理團隊媒體思維愈發開放

美國網絡媒體《赫芬頓郵報》在 15 日的李克強總理記者會獲得了提問機會，有分析稱，這是 26 年來首次給一家純網絡外國媒體的機會，這表明了網絡媒體的受重視程度。《赫芬頓郵報》稱：「這或許體現了總理團隊對媒體的思維變得越來越開放。」

「克強式」妙語獲外媒點讚

在當天的記者會上，除了經濟議題，李克強還強調了中國的國際定位和政策原則。他說，自己在國外常聽到中國是世界第一大經濟體的說法，「總是有被忽悠的感覺」。他回憶春節走訪西部農村貧困家庭的經歷指出，中國還有近 2 億貧困人口，是實實在在的發展中國家。至於國際事務「搭便車」說，李克強表示：「這麼大的塊頭搭誰的便車？中國是和大家一起推車。」國際媒體對李克強的此一說法紛紛點「讚」。

就歷史問題，《朝日新聞》網站以「中國總理稱『正視歷史是改善關係的契機』」為題報道稱，李克強的表態可以看作是對包括安倍即將發表的戰後 70 周年談話在內的日本歷史認識問題進行牽制。

批日用詞被指「非常罕見」

韓國 KBS 電視台稱，作為中國排名第二位的中國總理在公開場合使用「日本領導人」這樣的詞彙直接批評日本的歷史態度，指出領導人應該擔負起前人罪行所帶來的歷史責任，這「是非常罕見的」。俄羅斯《共青团真理報》稱，李克強在記者會上表示將與國際社會共同捍衛二戰成果，這表明俄中在捍衛二戰成果上的共同立場。法國自由歐洲電台稱，李克強在記者會上重申中國政府尊重烏克蘭的領土完整和主權。

德國《明鏡》周刊以「中國發展進入新階段」為標題總結說：「四個全面、7% 的增長預期、10.1% 的國防預算增長、反腐敗鬥爭……11 天的兩會令人難忘。」

邁向製造強國不再只是口號

在去年的政府工作報告中，李克強總理針對產業發展提到了一個新概念：要實施「中國製造 2025」。對此，美國《僑報》近日發表文章分析說，「中國製造 2025」這一規劃藍圖正式揭開了中國工業轉型的大幕，「從『製造大國』向『製造強國』邁進」不再僅僅是一句口號，而是踏出了第一步。

文章稱，中國官方此次拋出「中國製造 2025」這一新概念後，不少人立馬拿出德國的「工業 4.0」和美國的「製造業復興」進行類比，認為中國進入「工業 4.0」時代也指日可待。而負責牽頭研究編製相關規劃綱要的中國工信部部門人員苗墟說得很清楚，「中國製造 2025」規劃綱要是「三步走」中的第一個十年的行動綱領，計劃用 10 年時間進入全球製造業第二方陣。德國總體處在從 3.0 到 4.0 發展的階段，中國的工業企業有些還要補上 2.0 到 3.0 發展的課，然後才能向 4.0 發展。

文章認為，當前，中國還沒有一批具有國際競爭力的骨幹企業，產業發展也尚有一批重大技術、裝備關卡亟待突破。在中國政府 2015 年的工作規劃中，鼓勵萬眾創新、提出「互聯網+」計劃等，都能與製造業的轉型突破起到相輔相成的作用。只有從上至下把這些計劃腳踏實地地落到實處，才能向「製造強國夢」更靠近一些，若想直接從工業 2.0 跳入 4.0，實在不可取。



中國設置了「7% 左右」這一較低的經濟增長目標。從中傳遞出的信號是，雖然年增速為兩位數的階段可能已經結束，但中國政府依然相信這個全球最大的經濟體仍會享有可觀的增速。但前瑞銀首席經濟學家馬格努斯近日在英媒撰文稱，事實上，決定最終結果的更有可能是中國經濟發展戰略中的一個重要矛盾，而不是任何官方聲明。

低增長與債務管理矛盾恐難調和

經濟增長愈發倚重信用創造

李克強在中國兩會期間提交的報告稱，中國需要「處理好債務管理與穩增長的關係」。此話乍一聽十分合理，可實際上，這兩個目標之間存在一個根本矛盾。中國的經濟增長越來越倚重高速的信用創造。因此，要想實現 7% 的增長目標，必然涉及進一步提高信貸在國民收入中所佔的比例。自 2008 年以來，中國的債務與 GDP 之比已近乎翻番，而且可能會在更短的時間內再翻一番，原因是債務水平升高的同時 GDP 增長卻在降低。日益升高的債務水平，加上房地產及幾個重要行業的產能過剩，再加上越來越大的通縮壓力，對金融穩定和經濟穩定都構成了威脅。

金改必加劇債務管理難題

另一方面，債務管理又要求抑制信用創造、並且更加積極地容忍那些生成大量借貸的實體發生違約和重組。這些實體包括影子金融體系內的貸款人、房地產開發商、地方政府融資工具以及國有企業。中國經濟要想成掉信貸癮，還需要將 GDP 增長再降低至少兩個百分點。這未必是災難性的，但中國對此缺乏政治意願，因為高速的經濟增長和就業創造是中國社會契約的重要組成部分。

根據官方的說法，這些目標可通過深化經濟改革來調和。然而，這些與中國經濟直接相關的改革——金融自由化、地方政府與國企改革——同樣問題重重。通過增加信用創造，金融改革和地方政府改革實際上加劇了債務管理問題，因為它在政策本該向相反方向時發展了新形式的信用創造和借貸。

對資本外流自由化仍存疑慮

金融自由化在政治上的爭議較少。存款利率規定已有所放寬，新產品和公司已逐漸涉足中期儲蓄，而且還出現了充滿活力的影子金融業。但這也造成了某些貸款的激增，這些貸款往往質量可疑，並由期限較短、收益較高的存款提供融資——這就走向了抑制信用擴張的對立面。幸運的是資本流動自由化進展緩慢且有選擇性，這對渴望將資本轉入中國的外國投資者是有利的。中國政府對資本外流自由化仍心存疑慮，資本外流自由化將讓中國居民能夠將資本轉至海外。不過，促進資本內流會對抑制信用創造構成妨礙。

中國政府決定進行債務管理並保持 7% 的增長率，其實是別無選擇之下的無奈之舉。這兩個目標相互矛盾。在理想的世界中，政府會下定決心，通過抑制金融業和地方政府來縮減債務規模，接受較低的增長率及其帶來的影響，同時加快改革以建立新的增長模式。但在現實中，這個矛盾很可能會被迫擱置起來。

立法法亟需明確追責程序

今年全國人大會議，以 2761 票贊成、81 票反對、33 票棄權通過了立法法修正案三審稿，實施 15 年的立法法迎來首次更改。輿論最關注的，一是規定「稅收法定」原則；二是將享有立法權的地方由原來 49 個一下擴充至 284 個。

有美國媒體近日援引相關分析人士的評論稱，立法法亟需明確追責程序。評論指出，以上兩者在內容上並無瓜葛，邏輯上則正好體現了現代立法的不同趨勢：集權與分權。集權是為了保證規則統一，避免內耗。此番「稅收法定」寫入立法法，可選擇於立法機構，減少行政機構的率性而為。分權則是為了激發活力，避免管得過死。正如安徽鳳陽小崗村 30 多年前成為中國改革的起點那樣，今天地方的很多新思路新做法，同樣需要某種形式的合法化，才能發揮點點效應。如果悉數仰仗最高立法機構，無疑是資源的極大浪費。

集權與分權，並無絕對優劣之分，集權的情況下，最高立法機構壓力倍增，要付出大量心血研究地方情況；分權的情況下，地方只為自己說話，各自為政。一言蔽之，集權與分權，就是個立法權力的分配問題。只要以民衆福祉、公共利益為指向，不成為問題。現實的更急迫的問題是，當前立法法對於違法行為的追責體系，並不清晰。

立法法及相關解釋，只回答了不同層級立法生成衝突後的取舍，如「法律的效力高於行政法規、地方性法規、規章」，但發生這樣的衝突後，誰有權啟動程序、向誰啟動程序、立法機構的負責人應否擔責……都是問題。中國既決心建設法治國家，立法法又素稱「管法的法」，沒有牙齒，豈不糟糕？