

接收難民標準手段能力迥異

歐盟亟需加強內部政治協調



【香港商報綜合報道】歐洲難民危機呈愈演愈烈之勢。13 日，德國、捷克等國紛紛宣布控制邊境，同日，有數十名難民在愛琴海溺亡。據聯合國難民署統計，今年頭 8 個月大約有 36.6 萬名難民抵達歐洲，超過去年全年總和。難民主要來自敘利亞、伊拉克、厄立特里亞、索馬里等國。分析認為，難民潮被認為是歐洲二戰以來面臨的最大挑戰之一，暴露出歐盟在統一難民政策及至外交、安全和發展政策等方面存在的諸多問題，凸顯歐洲在一體化制度設計方面的缺陷。

難民潮如同「危機中的危機」

不斷湧入的難民令歐盟邊境前沿國家面臨重壓。靠近土耳其的希臘萊斯沃斯島被難民擠爆。島上的難民接待中心只能接收 900 人，而過去兩個月每周到達的難民就有 1 萬人。雖然一些歐洲國家在輿論壓力下表態接納難民，不少非政府組織和志願者也給難民積極提供幫助，但對難民的歡迎能否持久令人擔心。有人害怕難民中混入極端分子，給反恐增添壓力，還有人憂慮社會治安受到影響。近期一項民調結果稱，66% 的德國人認為未來當地人與外來移民的摩擦會增多。法國 9 月進行的一項調查顯示，有 56% 的法國民眾反對接收更多的難民。

歐洲目前已面臨諸多問題：仍未擺脫債務危機，經濟增長緩慢，失業率居高不下，治安不斷惡化，極右翼勢力抬頭。難民潮襲來如同「危機中的危機」，令



難民大量湧入，歐洲諸國面臨巨大壓力，開始收緊接受難民政策。德國 13 日暫時恢復邊界管制措施。

路透社

歐洲人頭痛。如果歐洲在目前的情況下接收大批難民，必將拖累歐洲擺脫經濟危機並給當地的社會穩定帶來新的威脅。

內部分歧令難民危機陷僵局

分析人士認為，歐盟在三方面陷入窘境：首先，地中海偷渡慘劇不斷發生，歐盟無法置身事外，飽受救援不力指責卻沒有解決之道。其次，歐盟現有的難民庇護制度無法適應新形勢。按照歐盟規定，難民要在首次入境歐盟的第一個國家完成登記註冊、提出庇護申請。目前大量有意前往西歐和北歐的難民滯留在意大利、希臘等前沿國家，致其不堪重負。第三，歐盟內部對於分攤難民存在分歧，一些東歐國家強烈反對歐盟委員會提出的難民配額制。

目前，歐洲內部分歧令難民危機陷入僵局，歐盟委員會主席容克和德國、法國領導人正努力推動成員國在難

民配額問題上達成一致。研究難民問題的法國專家溫登表示，歐盟各國對難民的接收標準、手段和能力都不同，即使根據各國發展水準確定強制配額，協調過程將非常漫長，對此歐盟應加強內部政治協調。

或可將危機視為改革機遇

貧窮、戰亂也是歐洲難民危機的根源，歐洲已開始反思如何從根源上尋求解決之道。溫登說，必須從根源上解決問題，僅靠安置、阻止和遣返無法改變現狀，「難民來源國的情況不改善，歐洲的難民潮非但不會停止還會愈演愈烈」。

德國知名智庫科學與政治基金會歐洲問題專家奧拉夫認為，無論是短期難民接待，還是長期的社會融入，都是對難民接收國的考驗，但歐盟可以將這次危機看做改革機遇，藉此深化各成員國在司法、內政、移民以及難民避難制度等方面的合作，制訂更多共同的內政、外交和安全政策。

統一立場受阻「維謝格拉德」

多個歐盟國家政治家突然對難民表示熱心，但實際上歐盟距離協同行動還很遙遠。德國《世界報》對歐盟國家在避難政策上的立場作出如下統計。

匈波捷斯拒接受強制配額

阻撓者：雖然丹麥和奧地利上周因難民過多而一度關閉部分跨境鐵路線，但共同難民政策的真正阻撓者卻是所謂的「維謝格拉德集團」：匈牙利、波蘭、捷克和斯洛伐克。在一周前發布聯合聲明拒絕接受歐盟強制配額後，它們又於 11 日斷然拒絕了德國外長施泰因邁爾的相應要求。

不情不願者：也有國家在很大程度上回避危機——到目前為止。西班牙就相對而言得以置身事外。自 1 月以來，西班牙僅收到 6202 個避難申請。這也是因為有針對性的隔離措施：直到幾個月之前，申請避難者還不得不耗在西班牙在非洲大陸的飛地梅利利亞，直到完成繁瑣的入境手續，而這可能長達幾個月。因此很多敘利亞難民寧可不曾在伊比利亞半島申請避難，而是繼續前行到德國或者瑞典。與維謝格拉德集團一樣，西班牙到目前為止也一直避免放寬難民入境障礙，並且不遺餘力地反對配額的實施。

不那麼勉強者：法國總統奧朗德和總理瓦爾斯幾個月

來一直反對配額方案，但最近他們顯示出會談的意願，但必須是在所有人都參加的前提下。在法國和比利時等國可以感覺到新的團結和援助意願。由於地處中歐並鄰近德國，它們近幾個月來收到的申請避難者人數同樣大幅增多。

賣力者：和瑞典一樣，德國迄今為止在接收難民問題上表現得尤其慷慨。慢慢開始有迹象顯示，難民的湧入不再被視作負擔也被視為機遇。這裏產生了這樣的意識：幾十萬難民可能會填補人口因素決定的專業人員的不足。

街頭遊行彰顯民眾分歧

歐盟多國表示擔心接收難民將給國家經濟帶來巨大壓力，成員國之間也因此對強制收容難民的計劃產生分歧。近日從倫敦到哥本哈根，數萬歐洲人遊行，要求對難民給予更加慷慨的贈予，但同時也有數千人在華沙和布拉格提出相反要求。歐洲在難民問題上的種種分歧充分體現於街頭。

接收能力飽和 德官員憂失控

舉着奶粉和條幅夾道歡迎難民到來的德國人，同向難民噴射催淚瓦斯的匈牙利警方形成了鮮明反差。雖然德國各州接待能力已達到上限，各州官員告誡德國內政部，如果不提供軍營安置難民，早晚德國必須得關閉邊界。與此同時，德語教師、精神科醫生、專業職業訓練師乃至更重要的難民程序核准官員，其人力都紛紛告急。《明鏡》周刊對此撰文發問：「我們能處理這場危機麼？還是這場危機會把我們給處理了？」

危險的是，不僅在歐盟內部遭到東歐國家的抵制，張開雙臂迎接難民的德國總理默克爾在國內也正失去黨內親密聯盟的支持。德國基督教社會聯盟(基督教民主聯盟巴伐利亞姐妹黨)負責人澤霍夫警告默克爾說，「我們很快就會發現自己置身於緊急情況之下，且再也無法掌控局勢。」

上周四，德國所有州的內政官員同德國內政部一道召開了緊急電話會議，各州在會上都明確了其接待能力。根據會後的新聞文件可以看到，目前各州的接待能力已接近上限，而未來能突破的潛力不大。包括巴登·符騰堡州、黑森州和萊茵蘭-普法爾茨州等在內的 7 個州表示，他們沒有任何剩餘能力再接待新難民。「重災區」巴伐利亞州則抱怨，訪問已經不受控制。石勒蘇益格，荷爾斯泰因州官員亦表示，接收設施和流入的難民之間不能匹配。德國內政部則敲響警鐘，暗示此前同德國進行合作的奧地利，目前也在如何對待從匈牙利湧入難民的問題上，同德國產生分歧。更進一步的是，各州官員告訴內政部，如果聯邦政府不能把軍營騰出些地方來的話，德國就不得不關閉邊界。德內政部長德梅齊埃 13 日晚些時候已宣布，德國即刻起臨時恢復邊境檢查。他表示，有關措施是為了避免難民過快湧入德國，以保證邊境秩序。

難民潮或促西方重審中東政策

受敘利亞等國家內亂外溢的影響，屢屢干涉、顛覆別國政權的美國和歐洲，在此次難民潮中終於嘗到自釀的苦酒。分析認為，西方一意孤行，支持敘反對派，不僅沒有推翻巴沙爾政權，反而催生出「伊斯蘭國」(IS)這個怪物。在難民潮的衝擊下，以美國為首的西方國家可能會重新審視其中東政策。

敘周邊國安置難民壓力日增

卡塔爾半島電視台報道稱，自 2011 年 3 月敘利亞內亂發生以來，已有大約 1100 萬敘民衆被迫逃離家園躲避戰火，佔總人口的 50% 左右，其中約 400 萬淪為難民。截至目前，土耳其接受了大約 190 萬敘利亞難民，佔敘難民總數的近一半，其中 140 萬人安置在簡易難民營中。土耳其接受難民的能力已幾近窮盡。

伊拉克本身處於戰亂狀態，無論是經濟、政治還是安全方面，均不適合接受難民。即使如此，伊拉克依然接收了 24.9 萬名敘難民。黎巴嫩收留的敘難民數已經達到 110 萬人，相當於黎巴嫩本國人口的 25%。約旦境內的敘利亞難民人數也達 62.9 萬人。

如此衆多的難民，不僅敘利亞周邊國家難以安置，也給當事國在環境、治安等方面帶來諸多社會問題。

干涉別國內政 西方自嘗苦果

而每每以敘利亞民衆權益「保護者」面目出現的美國，卻在接收敘利亞難民問題上表現得麻木、遲緩，缺乏應有的擔當，遭到國際社會的強烈指責。歐洲方面，儘管進入整個歐洲的難民數尚不足黎巴嫩收容的敘利亞難民的三分之一，但一些歐洲國家在如何接納難民問題上相互推諉，不肯作為。儘管德國呼籲歐盟其他國家在難民安置問題上有所擔當，但響應者寥寥。

一貫積極支持敘利亞反對派的海灣阿拉伯國家更是無視敘難民問題。沙特通訊社報道，沙特境內有 250 萬敘利亞人，是收留敘利亞人最多的國家。但知情者指出，這些敘利亞人並非難民，而是務工人員。

受敘利亞等國家內亂外溢的影響，屢屢干涉、顛覆別國政權的美國和歐洲，在此次難民潮中也終於嘗到自釀的苦酒。

執意推翻敘政權催生 IS 怪胎

至於甘當美國馬前卒的海灣國家則為自己在敘利亞問題上的言行埋單——沙特遭到來自 IS 的多次襲擊，科威特也未能幸免。分析人士認為，提供援助和接納難民只是揚湯止沸，只有讓敘利亞恢復和平穩定才能最終消除難民問題，歐洲和中東的難民潮才可能退去。

黎巴嫩《消息報》日前披露，俄羅斯倡議建立由敘利亞、沙特、土耳其、約旦組成的四國反恐聯盟，共同打擊以 IS 為主的激進武裝。對於俄羅斯的倡議，敘利亞深表同意，土耳其沒有反對意見，約旦表示「歡迎」，沙特也表示同意。

分析人士認為，西方一意孤行，支持敘反對派，不僅沒有推翻巴沙爾政權，反而催生出 IS 這個怪物。在難民潮的衝擊下，以美國為首的西方國家可能會重新審視其中東政策。

目前，美國在敘利亞問題上需要的是有一個體面的台階。俄羅斯呼籲加強國際合作，共同打擊 IS，無疑為西方國家提供了這樣一個台階。在 IS 和難民潮的雙重衝擊下，如果西方國家繼續執意推翻巴沙爾政權，是否會催生出其他更激進的恐怖組織很難預料。

逼宮成功 澳總理換人

【香港商報訊】14 日下午才辭去聯邦通訊部長職務的特恩布爾，當晚向總理發起孤注一擲的挑戰，在領導人投票選舉中，贏得自由黨黨首投票，結果以 54 比 44 票擊敗阿博特成為澳洲第 29 任總理。

在擔任新總理後，特恩布爾表示，對於澳洲人民來說，說服要比教訓好。

特恩布爾在辭去通訊部長一職後，稱阿博特是一個失敗的領導者，並告誡自由黨同仁，如繼續支持阿博特，反對黨領袖蕭頓就會成為下一任澳洲總理。隨後，特恩布爾對阿博特發起了領導權挑戰。在當晚 9 時許開始的黨內投票中擊敗阿博特成為總理，這也是 5 年內澳洲的第五任總理。同時也令阿博特成為繼霍爾特之後任期最短的總理。霍爾特於 1966 年成為澳洲總理，不到一年時間溺水身亡。

與此同時，目前擔任外長的畢曉普也以 70 比 40 的票數擊敗忠於阿博特的安德魯斯繼續擔任副黨魁。

據知聯邦政府部分最資深的人物，如財政部長霍奇、參議員領袖阿貝茲和國防部長安德魯斯都有可能受阿博特的牽連下台。

反對黨黨魁蕭頓獲悉政壇突變後在推特上寫道：澳洲不需要另一位自由黨黨魁——我們需要政府換屆，工黨已經準備迎接挑戰。

特恩布爾立場親華

現年 60 歲的特恩布爾，從政前是一名白手興家的企業家，他立場親華，上月曾在公開場合盛讚中國在二戰中的關鍵作用，並提醒澳洲人不要忘記中國在二戰期間是澳洲最堅強的盟友，澳洲因為中國的貢獻而轉危為安。澳洲傳媒形容，特恩布爾是對中國有深入認識的澳洲政界人士。



在自由黨黨魁投票中，特恩布爾(左)以 54 比 44 票擊敗阿博特(右)，成為澳洲第 29 任總理。

路透社

Stock Code: 000429, 200429 Stock abbreviation: Guangdong Expressway A, Guangdong Expressway B Announcement No: 2015-53

Announcement of Resolutions of the Second provisional shareholders' general meeting of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. in 2015

The Company and all members of its board of directors hereby guarantee that the content of information disclosure is real, accurate, complete and free from any false record, misleading representation or material omissions.

Special note: During the period when this meeting was held, no proposal was increased, vetoed or modified.

I. Holding of the meeting
(1) Time of field meeting: 14:00 p.m. September 14, 2015 (Monday)
(2) Time of voting through network: September 13, 2015-September 14, 2015.

Specific Time for network voting through the Transaction System of Shenzhen Stock Exchange: 9:30 a.m. to 11:30 a.m., 13:00 p.m. to 15:00 p.m. September 14, 2015; Specific Time for network voting through the Internet Voting System of Shenzhen Stock Exchange: Any time during 15:00. September 13, 2015 to 15:00. September 14, 2015.

2. Venue: Meeting Room of the Company (45/F, Litong Plaza, No. 32, Zhujiang East Road, Zhujiang New City, Guangzhou).

3. Mode of holding: In the way of combining field voting and network voting.

4. Convener: The board of directors of the Company.

5. President: Mr. Zhu Zhanliang, the chairman of the board of directors of the Company.

6. The meeting notice was published on Securities Times, Shanghai Securities Daily, China Securities Daily, Hong Kong Commercial Daily and www.cninfo.com.cn on August 28, 2015 and August 29, 2015.

The holding of the meeting complied with the Company Law, Stock Listing Rules and the Articles of Association of the Company.

7. Particulars about attendance
(1) Overall voting:

181 shareholders and shareholders' agents attended the meeting, representing 639,850,725 shares which account for 50.90% of total number of voting shares. 1,257,117,748, including 44 shareholders on-site voting attended the meeting, representing 573,320,098 shares which account for 45.61% of total number of voting shares held by the Company. 137 shareholders and agents of such shareholders voting through network, representing 66,530,627 shares which account for 5.29% of total number of voting shares.

(2) Voting by shareholders holding A shares:

138 shareholders holding A shares and shareholders' agents attended the meeting, representing 621,208,347 shares which account for 68.39% of total number of voting shares. 908,367,748, including 10 shareholders on-site voting attended the meeting, representing 556,211,470 shares which account for 61.23% of total number of voting shares. 128 shareholders holding A shares and agents of such shareholders attended the meeting voting through network, representing 64,996,877 shares which account for 7.16% of total number of voting shares held by the Company's shareholders holding A shares.

(3) Voting by shareholders holding B shares:

43 shareholders holding B shares and shareholders' agents attended the meeting, representing 18,842,378 shares which account for 5.35% of total number of voting shares. 348,750,000, including 34 shareholders on-site voting attended the meeting, representing 17,108,628 shares which account for 4.91% of total number of voting shares. 9 shareholders holding B shares and agents of such shareholders attended the meeting voting through network, representing 1,533,750 shares which account for 0.44% of total number of voting shares held by the Company's shareholders holding B shares.

II. Examination of the proposals

The meeting examined and adopted the following resolutions:

(1) The meeting examined and adopted the Proposal for Amending Part of Articles of Association of the Company;

(2) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Formulating the Plan of the Shareholders' Return in the Next 3 Years (2015-2017);

(3) The meeting examined and adopted Proposal on Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. complies with the specific object of non-public issue of shares and cash to buy assets and raise matching funds;

(4) The meeting examined and adopted Proposal on Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. issued shares and cash to buy assets and raise matching funds constitute connected transactions;

(5) The meeting examined and adopted Proposal on Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. public offering of shares and cash to buy assets and raise matching funds;

(6) The Meeting Examined and Adopted the Proposal of "Draft Report on Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. Issue of Shares and Cash to Buy Assets and Raise Matching Funds and Related Transaction" and The Proposal of its Summary (Drafts);

(7) The meeting examined and adopted Proposal on General Meeting agreed to Guangdong Communication Group Co., Ltd., Guangdong Provincial Highway Construction Co., Ltd. and Guangdong Expressway Co., Ltd. avoid increasing holdings of shares of the company by tender offer;

(8) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Signing Supplementary Agreement of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. and Guangdong Provincial Highway Construction Co., Ltd. Issue Shares to Buy Assets' Agreement;

(9) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Signing Supplementary Agreement of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. and Guangdong Provincial Highway Construction Co., Ltd. Cash to Buy Assets' Agreement;

(10) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Signing Supplementary Agreement of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. and Guangdong Provincial Expressway Co., Ltd. Issue Shares to Buy Assets' Agreement;

(11) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Signing Profit Compensation Agreement of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. and Guangdong Provincial Highway Construction Co., Ltd.;

(12) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Signing Profit Compensation Agreement of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. and Guangdong Provincial Expressway Co., Ltd.;

(13) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Signing Supplementary Agreement of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. And Yadong Fuxing Yalian Investment Co., Ltd.. Share Subscription Agreement with Conditional Effect;

(14) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Signing Supplementary Agreement of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. And Tibet Yingyu Investment Management Co., Ltd.. Share Subscription Agreement with Conditional Effect;

(15) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Signing Supplementary Agreement of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. and Guangfa Securities Co. Ltd. Share Subscription Agreement with Conditional Effect;

(16) The Meeting Examined and Adopted the Proposal on Audit Report, Earning Forecast Audit Report and Asset Appraisal Report of Approving the Significant Asset Reorganization;

(17) The meeting examined and adopted Proposal on the General Meeting authorize the Board to handle all of the issued shares and cash to buy assets and raise matching funds related matters.

III. Legal opinions given by lawyer

1. Name of law office: Beijing Junhe(Guangzhou) Law Office

2. Name of lawyer: SHEN Lingyu, YAO Jiwei

3. Conclusive opinion: In the opinion of our lawyer, the procedure of convening and holding shareholders' general meeting of the Company, qualification of the attendees, voting mode and procedure complied with regulatory documents including the Company Law, Standard Opinions, Management Methods and Operation Guidelines as well as the Articles of Association of the Company and all resolutions adopted at the provincial shareholders' general meeting were legal and valid.

IV. Documents available for inspection

1. The resolutions of the shareholders' general meeting signed and confirmed by the directors present and the recorder;

2. Lawyer opinion;

3. The Notice of Holding the Second Provisional Shareholders' General Meeting in 2015 and Announcement of Holding the Second Provisional shareholders' general meeting in 2015;

4. Relevant documents for this shareholders' general meeting.

The Board of Directors of Guangdong Provincial Expressway Development Co., Ltd. September 15, 2015