

2015：習馬會石破天驚

改革在路上 反腐無止境



即將過去的2015年，對中國來說是充實的一年。這一年，反腐持續深入，打虎拍蠅成最具熱度話題。與猛烈反腐風暴相呼應的是一系列落地有聲的制度性改革：史上最「牛」軍改拉開大幕、公車改革20年終於全面啟動，加上攸關千萬家庭的全面放開二孩，都成為2015年最令人銘記的大事件。而兩岸領導人歷史性首次握手，

則是意外之喜，象徵著兩岸關係發展更上一層樓。

分析認為，習近平主席主導的系列改革雖獲階段性成果，但改革仍是2016年的主基調，反腐不會停，改革永遠在路上。 **香港商報記者 鍾智維**

從嚴治黨「打虎」全覆蓋

全面從嚴治黨是一個恆恆課題，領導幹部是關鍵。在2015年的新年賀詞中，習近平明確表示：要繼續全面推進從嚴治黨，毫不動搖轉變作風，高舉反腐的利劍，扎牢制度的籠子，有腐必懲，有貪必肅，著力營造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛圍。

整理髮現，2015年，至少有28名省部級及以上官員落馬，而京滬「首虎」相繼落馬，中央「打虎」實現31省市區全覆蓋。至此，十八大以來落馬的省部級以上官員超過120個，所謂「反腐一陣風」等論調不攻自破。

反腐不斷深入，正風執紀越來越嚴。據中紀委統計，八項規定出台三年來，全國已累計查處違反中央八項規定精神問題10萬餘起，處理人數13萬餘人。

海外追逃成「第二戰場」

去年海外「獵狐」行動成效顯著，今年中國政府更是積極有效展開「天網」。截至10月31日，全國公安機關共從63個國家和地區抓獲各類外逃人員627個。江浙粵等地先後有多個「紅通人員」落網歸案。美國首次向中國遣返的「百個紅通人員」之一楊進軍，是「中國第一女貪官」楊秀珠的胞弟。

北京師範大學國際刑法研究所所長黃風認為，海外追逃已成我國懲治腐敗的「第二戰場」。中國正在通過不斷完善自身的法律制度為國際合作創造更多條件，海外不再是逃避司法打擊的「避罪天堂」。

而在「打虎拍蠅」的同時，中央著力推動制度化建設。中紀委於今年10月份頒布了新修訂的《中國共產黨廉潔自律準則》和《中國共產黨紀律處分條例》，被稱為「改革開放以來最全、最嚴黨紀」。另外，專項巡視「利劍出鞘」，實現對中管國有重點骨幹企業的巡視全覆蓋。分析指出，巡視與專項巡視，未來將不時派上用場，成為反腐的常規手段之一，巡視工作更加深入，反腐更加高效。

反腐沒有休止符

值得注意的是，中紀委今年首次向中辦、中組部等黨中央部門派駐紀檢組，這是中共歷上，中央紀委首次向黨的工作部門派駐紀檢組，是實現派駐全覆蓋的重要一步。而十八大以來，3400多紀檢隊伍中的「害群之馬」相繼被清理出去，體現了反腐部門不護短、不手軟，對腐敗零容忍的態度。

北京航空航天大學廉潔研究與教育中心主任建明認為，紀檢監察幹部責任重大，解決「燈下黑」問題至關重要。2015年，各地紀檢機關以「壯士斷腕」的勇氣主動「清理門戶」，從制度上完善內部監督機制。

社科院中國廉政政研究中心副秘書長高波則認為，今年以來，反腐方向越發清晰，反腐「紅利」也越發突出。通過嚴厲查處減少腐敗存量，通過制度建設堵住腐敗增量和變量，反腐行動為推進四個全面戰略布局起到重要作用。

軍改啓幕 公車改革深入

2015年被稱為全面深化改革的關鍵之年，而軍隊改革備受外界關注。11月24日至26日中央軍委改革工作會議召開，習近平提出多個重量級改革舉措：強化軍委集中統一領導，形成軍委管總、戰區主戰、軍種主建的格局；組建陸軍領導機構，重新調整劃設戰區；組建新的軍委紀委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制；全面停止軍隊有償服務等改革舉措將會在未來意義深遠。

《解放軍報》發表社論指出，這次改革，推進力度之大、觸及利益之深、影響範圍之廣前所未有，在解放軍歷史上前所未有。軍事專家趙小卓直言，這次改革的著眼點是重塑體系，軍隊的整個體制、機制、運行模式將發生很大變化。人們評價它是「歷史性的」「里程碑式的」「脫胎換骨式的」「劃時代意義的」。

派駐紀檢審計加強反腐

值得注意的是，黨的十八大以來，軍隊深入推進反

腐工作，查處近50名軍老虎。對此，「組建新的軍委紀委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，推動紀委雙重領導體制落到實處。調整組建軍委審計署，全部實行派駐審計。組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院，確保它們依法獨立公正行使職權。」被納入軍改。

軍事專家張軍社指出，派駐機構即垂直領導機構，能夠更好地維護紀檢和審計部門的權威，讓他們得以獨立、公正地行使監督職能。加強對權力的制約和監督，構建決策科學、執行堅決、監督有力的權力運行體系，是這輪改革的一個重要著力點，也是加強軍隊黨風廉政建設、反腐敗鬥爭方面的一項重要舉措。

除了備受關注的「軍改」之外，改革觸角也深入到了政府日常運作中，如始於1994年的公車改革就是針對被外界詬病已久的三公消費而來。中央車改辦相關負責人在12月上旬稱已有29個省區市的車改方案得到批覆。地方車改按先內地後邊疆、先中心城市後

二孩放開惠千萬家庭

獲得全球點讚，更引發全體國人對祖國強大的自豪。

官媒評論指出，閱兵目的是銘記歷史、緬懷先烈、珍視和平、開創未來。希望通過閱兵式，喚起每一個人對和平的嚮往和堅守，避免歷史悲劇重演，共同捍衛二戰勝利果實，開創人類更加美好的未來。閱兵是為緬懷先烈、弘揚偉大的抗戰精神。閱兵彰顯我們珍愛和平、開創未來的決心，為了歷史不再重演。

新一波人口紅利到來

隨著生育率下降，中國正面臨青年勞動人口短缺、老齡化程度加深的困境。黨的十八屆五中全會正式確定全面放開二孩政策，這是成為雙獨二孩、單獨二孩之後，中國又一次重大的人口政策調整。這也是對普通百

改革仍在路上

重大改革的面臨瓶頸或落地實施。比如公車改革，仍有10多個省仍未完成，而各個地方落實程度不一，出現各式各樣的問題，仍待後續完善。再比如軍改，方案至今仍未公布，不難看出改革需要考量的因素之多、障礙之多。而從裁軍30萬到軍區重劃，每一項都是難啃的骨頭，一旦協調不佳會導致諸多問題。

另外，諸如司法改革仍處於初始階段，部分冤案得以重審，而檢察、法院、律師等的獨立性得到加強，但不可否認的是，中國的法治建設仍長路漫漫。



習近平與馬英九在新加坡舉行兩岸領導人首次會面。

「習馬會」夯實兩岸和平

當然，在改革為主軸的2015年，大陸對台也在嘗試微調。在高層互動、兩岸兩會以及主管事務負責人制度性協商保持良好態勢情況下，北京對台政策的內容愈顯綿密深入，從過去單純的經貿交流，進一步進入到基層。而在兩岸關係深入推進的背景下，2015年兩岸雙方保持良性互動，政治互信得到鞏固，經貿等各領域交流合作穩步發展，人員往來更趨熱絡。

當然，2015年兩岸互動的重軸戲當屬兩岸領導人66年首次會面，將兩岸對話推升至最高層次，開啓兩岸關係新篇章。

2015年11月7日15時，中共總書記習近平與台灣方面領導人馬英九在新加坡香格里拉飯店進行「世紀之握」的動作，兩岸人握手超過80秒，通過媒體向世界揮手超過30秒，向外界表明，兩岸人民有能力也有決心處理自家事務。在會面中，習近平與馬英九互稱「先生」，兩人不約而同的提到中華振興，顯示兩岸互信增加，兩岸對話達到新的高度。

值得注意的是，2015年，「台獨」勢力抬頭，對兩岸關係發展造成諸多困難。尤其是2016年大選可能出現「變天」，全球各地的觀察者多認為，再次政黨輪替很可能會導致台灣海峽兩岸關係的倒退，甚至於動盪。倘若這種情況真的發生了，不單會為台灣帶來許多困擾和經濟上的重大損失，東亞地區及全球也都要受到不小的波及。

撐「九二共識」示警民進黨

在「習馬會」上，習近平與馬英九確認「九二共識」的政治基礎，重申反「台獨」立場。此前，習近平也多次強調，一旦「九二共識」兩岸和平發展的政治基礎不牢，兩岸必定地動山搖。

中國人民大學教授黃嘉樹指出，「習馬會」再次明確了「動搖兩岸關係發展的基石，就不可能有和平，也不可能發展」。民進黨如果以為只要接受和平發展就能迫使大陸吞下「不要一中」的苦果，甚或認為只要執政「大陸就會靠過來」，那就徹底打錯了算盤。

台灣崑山科技大學國際學院院長丁仁方教授認為，「習馬會」有四個最重要的意義不能忽略，一是確立了「九二共識」的歷史地位，一是堅持了兩岸和平發展的方向，這兩點是「習馬會」最大的共識。另外還有兩個較不明顯的象徵意義，一是凸顯了兩岸問題應自行解決，二是以政治對話增進兩岸互信。

台灣政治大學外交系教授朱新民主認為，「習馬會」是對過去7年以來兩岸關係和平發展道路的具體明確的肯定，同時表達了大陸對馬英九大陸政策和方向的肯定。「習馬會」再次進一步鞏固深化強化了「九二共識」作為兩岸政治基礎的關鍵地位，也是習近平借這個平台向全世界以及台灣的政黨和民眾，再次宣示大陸對台政策的立場和底線，即：有「九二共識」就有和平發展，沒有「九二共識」就無和平發展。



2015年是個豐收年，一系列的改革已獲得階段進展。不過，正如習近平主席所言，「2016年是十三五的開局之年，各項改革任務、制度建設要向構建發展新體制聚焦，確保各項改革取得預期成效。」言下之意，改革尚未完成，2016年仍需努力。

改革須制度護航

更確切地說，2016年是改革的攻關關鍵年，一系列