

吉林「河湖連通」治水策的創新價值之謀勢篇

千秋一水道在創新

香港商報記者 冀文嫻

調查報告

第 12 期

總編輯：陳寅

執行總編輯：曲直

編輯部地址：香港觀塘道332號商報大廈

電話：00852-25640768

郵箱：hkcd7777@188.com

網址：http://www.hkcd.com



水是生命之源、生產之要、生態之基、生活之本。吉林作為全國缺水省份，在生態脆弱的西部地區，水甚至成為制約發展的瓶頸。

2013 年 6 月，時任省長巴音朝魯主持召開西部生態經濟區規劃座談會，決定啟動實施吉林省西部地區雨洪資源綜合利用河湖連通供水工程。2014 年，洮南四海泡群等單項應急試點工程完工通水。巴音朝魯特意為「河湖連通」工程賦詩：「河湖連通水豐沛，鶴飛羊歡生態歸。花鮮荷青沃野風，西部美景令人醉。」其詩情飛揚，寄託著吉林西部「水至綠來、一通百通」的瑰麗夢想。

目前，此項目已經列入「十三五」期間建設的 172 個國家重點水利項目之一。同時，作為振興東北老工業基地的一項重點工程，還列入了國務院支持東北振興若干重大舉措中。省委書記巴音朝魯強調，要把「河湖連通」工程作為西部生態區建設的重要支撐，作為改善西部生態環境、穩步實現糧食增產的重點工程，加快推進實施。省長蔣超良要求，把「河湖連通」工程作為西部生態經濟區建設、修復生態環境的重要抓手大力推進實施，確保見到實效。

4 月 10 日，吉林省水利廳召開吉林省西部地區河湖連通供水工程情況新聞發布會，正式公布了這一總投資 56 億元、建設工期為 5 年的重大水利工程。

1 為了那尚未被遺忘的水草豐茂

河湖連通，一個充滿想象力的詞彙。首先，它連著那些詩情畫意的往日景象。打開吉林省西部上世紀五十年代的衛星遙感圖，我們可以看到，湖泊和濕地面積大約 6600 平方公里。而在打開 2010 年的衛星遙感圖，卻看到湖泊和濕地面積已經萎縮到了 3900 平方公里，減少了將近一半，整個生態系統遭到嚴重破壞，生態環境已經非常脆弱。然而，那些美好的景象尚未被人們遺忘。特別是位於白城的兩大國際重要濕地向海和莫莫格，曾經的濕地面積 70.59 萬公頃，佔全國濕地面積的 1.7%，擁有鳥類 17 目、55 科、296 種，在全國乃至世界都佔有重要的位置。衆多廣闊的濕地造就了這方熱土的滋潤飽滿，水豐草美，物產豐饒，因此向海與莫莫格被譽為吉林西部之腎。但從上世紀 90 年代起，特別是在 1998 年之後的幾年，白城進入枯水期，連年乾旱，降水量不足，加之過度開墾耕地以及對濕地不合理的開發利用等原因，導致許多濕地泡沼乾涸。濕地面積一度由 3.6 萬公頃銳減到 3600 公頃。蘆葦、蒲草等主要濕地植物急劇退化減少，土壤沙化和鹽碱化日趨嚴重，大批候鳥無棲身之地。鶴類核心區 18920 公頃濕地全部乾枯，丹頂鶴等珍禽無處繁殖。莫莫格濕地在 2000 年至 2005 年這 5 年期間，由於受乾旱氣候影響，區內洮兒河、二龍濤河、呼爾達河斷流，天然降雨量不足，加之人為因素，濕地生態受到破壞。自然濕地只在月亮泡、鵝頭泡等水庫有一定分布，面積縮小了 70%。繁殖水鳥僅有 50 多種，丹頂鶴、白枕鶴、東方白鸛在野外已經沒有繁殖記錄。蘆葦、小葉葦、淡水魚等濕地產出年平均不足原來的十分之一。

「一進洮南府，每天二兩土。白天吃不夠，晚上還得補。」「從長春去白城，長春下雨，到農安變陰天，到白城就晴天。」幾句順口溜道出了西部因水資源匱乏導致生態環境惡化的一個真實寫照。不過，缺水不等於沒水！一方面乾旱造成生態急劇惡化，另一方面過境的江河每年汛期的洪水屢屢為患。1998 年抗洪、2010 年抗洪、2013 年抗洪……我們記憶中那些驚心動魄的抗洪場景幾乎都發生在白城。白城有自然泡沼 700 多個、大中小水庫 25 座，大多乾涸，而每年從這片土地流走的洪水資源平均均流高達 200 多億立方米。1998 年吉林發生特大洪水，從鎮賚過境的洪水就有 14 億立方米，轉眼 1999 年鎮賚開始大旱，無水可用。十年九旱，卻又年年防洪。很難想象，如此矛盾的場景在這裏反覆上演。吉林是糧食大省，是國家重要的商品糧基地。連年增產之後我們不僅要問：下一步向哪裏要增產？答案只有一個：西部，只有那裏還有大片待開發的土地。前提只有一個：必須解決水的問題！有了水，通過「土地整理工程」會增加土地；有了水，緩解乾旱會節約成本增加產量。吉林省糧食增產的最大潛力在西部！西部將成為吉林乃至全國新的米糧倉、魚米鄉。水，成為制約西部經濟可持續發展的突出矛盾，也是多年來苦苦不得其解、又不得不解的難題。怎樣管水？怎樣用水？考驗著吉林人的智慧與膽識。「河湖連通」，一篇寫滿希望的綠色發展的大文章由此開始謀劃。這既是囿於西部乾旱缺水的惡劣生態現實的「命題文章」，也是破解西部未來發展之路命題的「破題文章」。

2 一個功在千秋宏大戰略構想的啟程

不謀萬世者，不足謀一時；不謀全局者，不足謀一域。2013 年初，時任省長巴音朝魯主持召開省政府第一次全體會議，提出：良好的生態環境是吉林的一大特色優勢，要把它變成產業和經濟優勢，提升生態文明水平。隨後，他主持召開西部生態經濟區規劃座談會，提出實施這一重大生態水利工程。並明確要求加快推進西部生態經濟區建設，下更大決心抓好河湖連通工程，將其作為區域生態恢復、涵養水源、擴大生態空間的戰略任務，進一步向國家爭取更大支持。2014 年 4 月，省政府常務工作會議召開，要求加快推進工程建設。2014 年 9 月，時任代省長蔣超良在白城、松原調研時強調：要把河湖連通工程作為西部生態經濟區建設、修復生態環境的重要抓手，大力推進實施，確保見到實效。省委常委、省委秘書長房俐對工程高度重視，調研時強調：要加快推進工程建設，改善和恢復區域水環境，形成西部生態經濟良性發展。分管副省長隋忠誠多次召開會議研究部署，對工程作用和任務進行定位，提出圍繞核心板塊，建設「四大生態群落」的構想，明確了「搶抓時機，引水為贏」的工作方

針，並親赴水利部爭取支持。同時，由水利、發改、財政、國土、環保、林業等十幾個省直有關部門和相關地方政府組建了省級河湖連通工程建設領導小組，共同研究解決項目建設過程中的重大問題，確保各項工作順利推進。2014 年 4 月，國務院常務會議已將此項目列入 2014 年、2015 年和「十三五」期間建設的國家重點水利項目之一。同時，作為振興東北老工業基地的一項重點工程，列入國務院支持東北振興若干重大舉措中。作為承載著一個區域千秋基業的重大戰略構想，「河湖聯通」不僅僅寄託著吉林西部「水至綠來、一通百通」的瑰麗夢想，在水安全與可持續發展日益緊密的目前，其治水之策具有更廣遠的戰略價值。「取盈餘以補不足」，是中國千百年來治水的核心思想之一。在經濟社會發展新常態下，加快水利基礎設施建設，增強水資源保障能力，提高水災害風險防範水平，是拉動經濟穩定增長、促進區域協調發展的重要保障。在國家層面，以重要江河湖泊為基礎，重要控制性水庫為中樞，南

水北調等重大跨流域調水工程為依託，逐步形成「四橫三縱、南北調配、東西互濟」的河湖水系連通總體格局。古老的治水思想，於此更新為一項重大國家戰略。吉林西部河湖連通供水工程，主要利用松花江（三岔河口以上）、嫩江、洮兒河、霍林河等過境河流的洪水資源及松原灌區、大安灌區、白沙灘灌區等灌區退水，在依託現有的哈達山總幹渠、引洮分洪入向、引嫩入白等工程的基礎上，新建部分渠道、閘門及泵站，對莫莫格、向海、查干湖、波羅湖等重要濕地以及區域內其他小型泡沼、濕地、水庫進行補水。工程規劃範圍涉及鎮賚縣、大安市、洮南市、通榆縣、洮北區、乾安縣、前郭縣、長嶺縣、哈達山示範區、農安縣等 10 個縣（市）區，規劃批覆工程總投資 56.1 億元。該工程綜合效益顯著，不僅能改善本地區的生態環境狀況，而且對吉林省西部地區社會、經濟和環境的可持續發展具有重要意義。目前，西部河湖連通供水工程項目建議書已通過水利部審查，於 10 月 23 日報國家發改委，國家發改委委託中諮公司進行了評審，近期中諮公司已形成正式評估意見上報國家發改委審批。

對於水情複雜的中國而言，治水任務極其繁重。而堅持自主創新、重點跨越、支撐發展、引領未來的科技工作方針，大力實施水利創新驅動發展戰略，為保障國家水安全提供強有力的科技支撐，是新時期治水的核心思想。

吉林省西部地區河湖連通供水工程，作為一個在區域層面構建格局合理、功能完備，蓄洩兼籌、引排得當，多源互補、豐枯調劑，水流通暢、環境優美的江河湖庫水系連通體系的創新構想，已經在工程實踐方面對河湖水系連通運行管理和優化調度進行了系統研究；作為「十三五」期間國家重點水利工程，其將為中國水旱災害機理及綜合防治措施、江河湖庫水系連通理論基礎和實踐、節水理論方法研究和技術產品設備研發等提供的先行經驗。

根據規劃，「河湖連通」工程等別為Ⅱ等工程，規劃新建、改擴建渠道工程 1000 公里，新建泵站水源工程 9 座，輔以橋、涵、閘等建築物近 500 處；規劃遠期到 2030 年，實現多年平均引水量 5.34 億立方米，其中常態補水量 2.01 億立方米，引洪水量為 3.33 億立方米，選取了區域內 203 個主要湖庫泡塘連通，實現區域內最大蓄水能力達 37 億立方米；工程總投資 56.1 億元，建設工期為五年。

全部工程竣工後，可使區域內湖泊、濕地面積恢復到上世紀 50 年代的 70%—80% 水平；改善、治理鹽碱地，以水壓城面積達 700 平方公里以上；保育莫莫格、向海、查干湖、波羅湖等國家和國際重要濕地，修復破碎化生境；可有效緩解洮兒河右岸沙帶和科爾沁沙地擴散。最終形成吉林省西部四大生態群落。

向海生態群落主要利用洮兒河、霍林河的洪水資源，規劃範圍為洮南市、洮北區西部、通榆縣西部。主要引水工程是已建的引洮分洪入向工程。依託該工程 105 公里的總幹渠及衆多支幹渠可連通周邊 39 個湖泊，形成以向海濕地為核心的向海生態群落，帶動區域內林、牧、葦、遊等相關產業發展。

莫莫格生態群落主要是利用嫩江、洮兒河和二龍濤河洪水資源，規劃範圍為鎮賚縣、洮北區東部、大安市東部和北部。主要引水工程是引嫩入白工程和大安灌區工程，分別利用白水灘泵站和三道崗子泵站從嫩江提水。依託引嫩入白 52 公里總幹渠、大安灌區 27 公里總幹渠及其所屬支渠，可連通周邊 62 個湖泊，形成以莫莫格濕地為核心的莫莫格生態群落，為濕地恢復、土地整理等提供水利支撐。

查干湖生態群落主要是利用松花江、霍林河、洮兒河洪水資源，規劃範圍為前郭縣北部、大安市西部和南部、乾安縣大部、洮南市東部和哈達山示範區。主要引水工程是已建的哈達山水利樞紐、大安灌區工程和即將開工建設的松原灌區工程。依託哈達山水利樞紐工程 96 公里總幹渠、大安灌區工程和松原灌區工程總幹渠和衆多分支渠，可連通周邊 82 個湖泊，形成以查干湖保護區為核心的查干湖生態群落，為農業開發、生態旅遊、城鎮化建設提供有力保障。

其他生態群落主要以松花江、霍林河為主要水源，規劃範圍為通榆縣東部、乾安縣西南部、前郭縣南部、長嶺縣農安縣西北部，通過泵站提水，連通沿途 20 個湖泊，改善區域內生態環境和人居環境。

吉林省西部這片廣闊的土地，將由此以水而活、因水而興，千百年來的漁興牧旺、草茂糧豐、碧水藍天、人水和諧的美好景象，亦將得以重現。

3 創新治水的吉林「河湖連通」模式