

2016年11月15日的中共瀋陽市第十三次代表大會提出，把打造國際化營商環境作為加快全面振興的切入點和突破口，對標先進城市，對接國際標準，舉全市之力打一場優化營商環境的攻堅戰、持久戰，力爭通過3年左右的努力，使瀋陽的營商環境能夠達到世界銀行營商環境排名前50名經濟體水平，以營商環境的大提升增強發展新動力、構築競爭新優勢。這是瀋陽市委、市政府站在政治的、全局的、戰略的高度作出的重要部署。



康平騰龍閣

康平縣 優化營商環境釋放創新活力

瀋陽打造國際化營商環境特別報道康平篇

素有「遼金文化、滿蒙風情」標記的康平縣位於遼吉蒙三省區的交界處。在瀋陽市13個區縣(市)中，康平縣基礎條件落後，貧困人口多，是瀋陽扶貧攻堅的主戰場。

2016年，康平縣以改革創新的精神、敢於擔當的勇氣、真抓實幹的作風，頂住了經濟下行的巨大壓力，維護了社會和諧穩定發展的良好局面，實現了「十三五」良好開局。

面對打造國際化營商環境的「大考」，富有激情和活力的康平，開始了新一輪振興的破局之路。



遼寧最大的淡水湖——臥龍湖

站在歷史新起點上的強勢突破

瑪食品加工項目即將投產。加快發展新興產業，英之豪、聖興生物等生物科技項目建設完成，通航機場項目正式啓動。

農業結構調整持續推進

糧食總產量達到11.5億斤，農民合作社、家庭農場、龍頭企業等新型農業經營主體規模不斷擴大。獲批創建國家有機產品認證示範縣，標準化生產面積達到120萬畝，「三品」認證達到140個。與五糧液集團優質糯高粱供應基地簽署戰略合作協議。農機總動力達到39萬千瓦，秸稈綜合利用工作被列為省級試點。

旅遊產業加快發展

遼河、巴爾虎山、金沙灘等12條旅遊道路建成通車。卧龍湖旅遊招商工作取得重大突破，天沐溫泉旅遊度假區、格軒國際馬術休閒度假村開工建設。啓動遼河國家濕地公園、金沙灘國家沙漠公園建設，高質量舉辦卧龍湖冬捕節、浪漫金秋旅遊文化節等29個系列節慶活動。

生態宜居城市格局日趨完善

舉行第三屆中國綠色碳匯節；新一輪卧龍湖保護與利用工程全面實施，周邊面源污染得到有效治理。康湖基礎設施建設初步完成，平湖規劃啓動。新增造林面積5.6萬畝，彰桓線南段綠色通道建設啓動實施。

民生福祉顯著提升

全面打響脫貧攻堅戰，掛圖推進「百日會戰」。引導2741戶貧困戶發展高效種植業和畜禽養殖業；1543人納入低保兜底保障；累計發放上級專項扶貧資金2888.4萬元，重點貧困村實現互助金全覆蓋；總投入近13億元強力推進民生工程。

康平縣城鄉面貌明顯改觀，社會建設成效顯著，社會民生大幅改善。這為康平縣打造國際化營商環境，厘清市場和政府的關係，進一步提高經濟發展的質量和效益，在重點領域改革取得進展提供了良好的基礎。今日的康平，正面臨著這一基礎上的強勢突破。

康平縣的建設者清醒地認識到，營商環境是地區競爭力的關鍵，必須把打造國際化營商環境作為康平縣全面振興的主要切入點和突破口，步步深入，倒逼改革，更加有力有效地向體制機制癥結「開刀」。

康平縣打造國際化營商環境工作目標，就是對標一流、多措并举，着力打造廉潔高效的政務環境、誠信規範的市場環境、互利共贏的開放環境、完備優質的要素環境、功能完善的設施環境、溫馨包容的社會環境、公平公正的法治環境，加速縣域營商環境向國際化水平邁進，力爭到2020年初步達到遼北地區一流水平。

縣委書記朱文蔚在縣委全會報告中指出：要對標先進經驗，著眼構建先進開放的營商規則體系，全面實施遼北最佳營商環境三年行動計劃，全力打造對客商干擾最少、服務效率最高、運行成本最低的營商環境。

縣長王志剛強調，要打造一流營商環境，激發經濟發展活力。堅持問題導向，破除傳統思維和體制弊端，推進「多規合一」、開展優化投資營商環境專項整治行動、健全完善項目綜合協調服務機制、創新審批服務模式、抓好要素保障，加快培育競爭新優勢。

按照《中共瀋陽市委、瀋陽市人民政府關於打造國際化營商環境的意見》對標國際、國內一流的意見要求，康平縣在守住生態王牌不動搖的情況下，對標北京懷柔區等國內一流地區，放大生態優勢，實現錯位發展，著力構建瀋陽市生態涵養區、健康食品基地、養生養老基地、生態旅遊基地的「一區三基地」，融入大瀋陽振興發展戰略格局。

2020年達到遼北地區營商環境一流水平

康平打造國際化營商環境的堅實腳步

加快政府職能轉變、加強誠信政府建設、提高政務公開水平，打造廉潔高效的政務環境，著力構建「親」「清」新型政商關係。從「痛點」入局，這是打造國際化營商環境的康平特色。

打造規範有序的市場環境

牢固樹立尊商、親商、護商意識，堅持縣內外企業一視同仁、平等對待。扶植和規範行業協會、商會及公益服務類社會組織，維護行業健康發展秩序。嚴格落實和及時調整涉企收費政策，減輕企業負擔。加強「誠信康平」建設，以政府誠信引領社會誠信，讓違背市場競爭規則和侵害消費者權益的企業受到嚴重懲罰。

打造公平公正的法治環境

深化「法治康平」建設，確保政府決策符合法律規定，合乎民情、體現民意。切實提高司法公信力，保障司法機關依法獨立公正行使審判權和檢察權，健全司法活動監督機制，真正做到公正司法、陽光司法。全面推進依法治縣進程，為打造一流營商環境創造良好的法治環境。

深化行政審批制度改革

完善縣、鄉、村三級政務服務體系，放管服改革，組建康平縣行政審批局，進一步精簡審批事項，壓縮審批



康平縣行政審批大廳

時限，積極推行項目建設網上審批、並聯審批、聯審聯批。積極探索試點企業投資項目承諾制，探索創新以「政策性條件引導、企業信用承諾、監管有效約束」為核心的管理模式。加大簡政放權力度，承接省市取消和下放行政職權947項，優化縣級政務服務事項293項。2822平方米的新政務服務中心投入使用，21家單位進廳，266項政務服務事項實現網上審批。工商登記前置審批目錄精簡228項，全面實施「五證合一」和「一照

一碼」。成立不動產登記中心，12月1日發放出第一本不動產登記證書。

強化行政效能監察

堅決整治政府部門不作爲、虛作爲、亂作爲等問題。開展整治吃拿卡要、服務窗口質量差、亂檢查、亂收費等專項行動，進一步提升效能、優化服務。嚴肅監督執紀，加大行政問責力度，規範行政管理行爲。完善政府績效評估體系，建立政務服務行政效能獎懲機制。加強人大依法監督和政協民主監督，強化社會監督，拓寬社會評議和投訴渠道，實現公眾對政府服務的即時監督。

完善監督考評機制

將打造國際化營商環境納入績效考核體系，研究制定督查考評方案，開展檢查、督辦、考核工作。暢通監督渠道，對發現的問題及時處理，同時向社會公布。建立科學的獎懲機制。進一步加強輿論宣傳引導，及時宣傳營商環境建設的先進典型和工作成效，營造良好輿論氛圍。

注視著這些堅實的腳步，人們看到，打造國際化營商環境的春風，在這片充滿雄渾歷史底蘊的土地上，正在孕育著巨大的驅動力量和希望。