

張曉明新春酒會講話的意義

何子文

香港脈搏

中聯辦主任張曉明在新春酒會上，發表題為「不忘初心、穩中求進」的講話。張主任的講話傳達三重意義：一是肯定回歸20年取得舉世公認的成功，香港「風采浪漫依然」，事實充分說明：「一國兩制」是香港繁榮穩定的根本，港人安身立命的命脈，貫徹落實「一國兩制」，關係香港前途和港人福祉。二是中央高度肯定去年的反「港獨」鬥爭，展示了社會激濁揚清的正能量，說明確保國家主權和領土完整是國家核心利益，是中央一條不可逾越的紅線。三是今年是特區政府換屆之年，張主任希望香港能夠政通人和，穩中有進，增添正能量，提升和諧度。這不單是對香港前途的祝願，也是對新一屆特區政府的期許。

香港風采浪漫依然

張主任在講話中提到香港回歸一度引起移民潮，但「一國兩制」的成功，令當年很多人的疑慮煙消雲散。確實，在回歸之前，一些港人不看好香港前景而移民外國，但在之後卻相繼回流香港發展。事實充分證明，美國《財富》雜誌「香港已死」的預言完全落空，香港不但沒有「死」，更成為與紐約、倫敦比肩的「紐倫港」。回歸20年後的香港，繁榮活力更勝往昔；「一國兩制」成功實踐；香港回歸20年所取得的種種成就，就是當年對「一國兩制」存在偏見的西方媒體，也紛紛修正了看法，承認「一國兩制」令香港具有其他地區難以企及的優勢。已故新加坡資政李光耀就曾表示，很羨慕香港緊靠中國內地的地理位置，笑稱時刻都想新加坡和香港調換位置。

回歸20年的歷程充分說明：「一國兩制」是維護香港繁榮穩定的「定海神針」，是廣大市民安身立命的命脈。回歸以來，中央一直堅持「一國兩制」原則，尊重港人的意願，大力支持香港全面發展。這些年來，香港的蓬勃發展取得了多贏的成果。1997年至2013年，香港本地生產總值年均實質增長3.4%，人均本地生產總值按美元累計增長39.3%。香港GDP從1997年的1.37萬億港元，增長到2015年的2.39萬億港元。香港的失業率更長期維持在3.3%至3.4%的低水平，堪稱全民就業。香港的國際金融、貿易、航運中心地位依然穩固。連續22年被美國傳統基金會評為全球最自由經濟體，等等，成就有目共睹。

當初鄧小平先生提出「一國兩制」構想，解決歷史遺留下來的問題，就是要在對香港恢復行使主權的前提下，照顧香港的現實，最大程度地保留香港的特色和優勢，保持香港長期繁榮穩定。這就是「一國兩制」的初心。不忘初心，方得始終。回歸20年，香港社會成功保持繁榮穩定，民主取得一定進展，香港「風采浪漫依然」，這正是「一國兩制」成功落實的最大佐證。

高度肯定反港獨鬥爭

不能否認的是，近年「一國兩制」確實面臨一些新形勢和新挑戰，「港獨」猖獗之風日甚一日，不足幾年時間，「港獨」由僅僅作為一種言論出現在各種報章刊物上，到出現了以推動「港獨」為「政綱」的政治組織，到有「港獨」分子當選立法會議員，反映「港獨」勢力日益猖獗。如果任由「港獨」歪風

滋長，不僅危害國家主權、安全，更衝擊香港的繁榮穩定。所幸的是，去年的反「港獨」鬥爭，特區政府果斷出手提請司法覆核，力阻主張「港獨」分子成為議員，廣大市民明辨是非，挺身而出，齊聲支持人大釋法「遏獨」，成功重創「港獨」派的實力和氣焰。

張主任高度評價去年的反「港獨」鬥爭，展示了激濁揚清的正能量，彰顯了邪不壓正的真公義。事實上，確保國家主權和領土完整是國家核心利益，是一條不可逾越的紅線。中央絕不允許任何人、任何組織、任何政黨，在任何時候、以任何形式，把任何一塊中國領土從中國分裂出去！要確保「一國兩制」不走樣、不變形，必須在社會形成反「港獨」的氛圍，令「港獨」勢力無處容身。

期許新一屆特區政府

香港回歸以來的非凡成就，充分顯示了「一國兩制」的強大生命力。香港即將舉行第五屆行政長官選舉，並將迎來新一屆特區政府，張主任期望香港在新一年的裏政通人和，穩中有進，增添正能量，提升和諧度。這不但是對香港的期望，也是對新一屆特區政府的期許。

近年政府施政面對種種挑戰，要做到政通人和，新一屆特區政府必須不斷提升政府管治能力，確保施政貼近民情。同時，也要深刻認識及貫徹落實「一國兩制」，準確把握香港特別行政區與中央、與國家的關係，堅守原則底線，相互尊重包容，回歸理性務實傳統和開放包容，張主任對香港新一屆政府的期望，值得各特首參選人高度重视。

名家指點

特首在剛發表的2017年施政報告，對於推動創新科技、應用科研發展，扶助初創企業和推動產業發展及「再工業化」，所佔的篇幅不少。自創新及科技局於2015年成立以來，當局已推出不同資助項目以推動產學研合作。近日港府與深圳市政府達成協議，共同開發河套區域，超過80公頃土地投進科技產業，以及推動產學研合作。此舉將有助本港強化創新及科技產業發展，為過分重傳統四大產業注入新發展元素，有助年輕一代初創企業及產學研合作，使香港經濟多元發展。

嶺南大學林文贊比較政策講座教授 莫家豪

大學進行更多符合香港需要、具影響力及可轉化應用的研究項目，以配合產業發展及「再工業化」。就此，政府會要求「教資會於一年內完成檢討研究經費的分配方法，加入研究影響、知識及科技轉移成效等評審準則。」此外，施政報告又稱：「政府亦會通過教資會要求大學於半年內優化其知識及科技轉移計劃，加強知識轉移辦公室的功能，以統籌及轉化研究成果。大學優化計劃後應儘快實施，教資會及創科局將持續檢視實施情況，作為撥款的準則之一。」

推產學研合作不宜功利

政府積極推動應用研究，促進產學研合作，實對本港產業及再工業化有提振作用。但筆者認為，當教資會評估大學的科研發展空間及彈性時，不可以機械式及標準化（Mechanical and standardization）指標來量度院校科研成果及大學研究影響力。教資會應給予院校彈性，制訂反映本身特色和定位關鍵績效指標（key performance indicators），除了具商業價值和技術質量因素，研究項目的政策意涵（policy implications），對於推動社會發展及社區共融、文化的增益，以及對人類福祉的貢獻，亦應獲得肯定。

港府推動產學研合作之時，不要單以經濟績效和商業價值作為單一評估方向，不然會造成功利主義和經濟掛帥，而失卻科研發展之要義。要競逐一流學術發展，除產業化外，人文精神及社會進步也很重要。

中國接過全球化主導角色

凌昆

國際視野

習近平主席日前訪問瑞士，出席了達沃斯世界經濟論壇會議，並訪問了聯合國等國際機構。這在當前世界紛亂和國際地緣政局新舊交替之際，意義尤為重大，已遠超一般外事訪問和中國對外關係的範疇，也是具有劃時代及全球性影響的事件。

習近平在瑞士國會演講時充分肯定兩國的交往和合作歷程，並指是為了推動和平與發展來訪，要求合力維護國際自由貿易。在達沃斯的講話更為重要，表明了對世界新形勢的中國觀點及中國的角色，其意義及影響均將十分深遠，堪稱開創新時代新里程的宣言。講話有三大要點：一、開宗明義地堅決捍衛全球化，指出不能簡單化地把世界面對的問題都歸過於全球化，但同時要管理好其運作以減低負面影響，要達致效率、公平目標和讓更多人受惠。在這前提下要反對貿易戰、貨幣戰。二、中國既是全球化的受害者，也是貢獻者，例如在未來5年中國將進口8萬億美元產品，引資6000億美元，向外投資7500億美元，和7億外遊人次。三、中國將以「一帶一路」建設宏圖助推全球化，在5月於北京召開「一帶一路」論壇，促進「共商共建共享」的「三共」平台設置。目前已有過百國家支持或回應了「一帶一路」宏圖，40多國更與中國簽訂了相關的合作協議。

習近平講話內容異常重要，首先是扛起了保衛全球

化大旗，旗幟鮮明地推動自由貿易。這在當前國際上反全球化的保護主義、民粹主義派潮的新形勢下尤為關鍵。當特朗普力推「美國優先」的保護主義政策，帶來了二戰後美國全球化策略的大逆轉時，筆者便預言中國將「黃袍加身」要接替美國主導全球化大業。這次講話可說是「登基」宣言：中國在一個權威性全球論壇上，向全世界宣布了中國堅決維護和推動全球化的取態。由此歷史將掀開新頁：世界經貿由美國主導要轉為中國主導。在中國這同樣是歷史新頁的開始：近40年前改革開放總設計師鄧小平帶領中國走上對外開放之路，接受了全球化大潮的洗禮。到今天中國更走上了引領世界全球化之路，由參與者晉升為主導者，習近平也自然而然地要成為新全球化即全球化2.0的總設計師。

其實還在講話前，海外已對習近平瑞士之行高度重视，西方主流媒體如彭博、《紐約時報》及《華爾街日報》等均已高度評估其意義，指中國顯示了負責任大國風範，又指中國將衝擊美國的全球領導地位，意味世界的歷史性變革開始。這些絕非恭維之語而是客觀描述，反映了中國為全球化帶來新希望的現實。

一帶一路論壇意義大

其次，講話為全球化作出了科學、客觀、全面及均衡的評述，既肯定其功績，也承認了問題，並指明了

出路，就是要管理好進程，不能只求效率不計公平，特別是要讓更多人受惠。關鍵在於再分配機制；要把由全球化帶來效率提升的紅利更公平地分配，特別是要更充分地補償擔付全球化衝擊成本的階層，如因工序外移而致失業的人士等。這又顯露了另一個更深層的問題，許多國家包括西方發達國的政經體制，已無法應對及處理全球化帶來的問題。出路自然是體制更新，如果不能通過改革達致便可能引發革命。目前反全球化運動便明顯帶有反建制反精英的民粹主義色彩，反映各國人民已感覺到現有體制的不足，但卻因未明解決之道易被誤導，接受了反全球化的各種極端主義思維。今後中國及世界均應對體制更新問題作更多的理論探討，以便為控制全球化負面影響提供更有利的對策。此外，還要對保護主義者如特朗普等推行貿易戰貨幣戰有充分警覺，要部署相應反制措施來加以震懾，實行以戰止戰。

最後，必須為新全球化建立相應的國際機制及架構，以便推動其實行，當年美國便為舊全球化建立了布雷頓森林體系。幸好中國在這方面已早著先鞭，推出了由習近平倡導的「一帶一路」宏圖，大可作為全球化2.0的新國際體系基石。從這角度看5月的「一帶一路」論壇意義尤大。

中國力推新全球化，「中國夢」也將成為「世界夢」，如特朗普推保護主義，則其「美國夢」只能是個噩夢。

從風俗角度看男囚剪短髮

童以芙

眾議園

長毛梁國雄就2014年入獄被迫剪去長髮一事進行司法覆核，指懲教署侵犯人權及性別歧視，獲判勝訴。這樣的結果，主要出自懲教署對立法原意的辯解上。署方指，要求男囚剪髮，是為防他們用頭髮自製武器、自殘、自殺等等。惟法官指，女囚留長髮一樣可以有這些行為，沒有男女一視同仁，是性別歧視的做法。若以立法原意論，法官的裁決的確有其道理。不過，跳出這個層面，從文化風俗的角度來看，男囚被要求剪短髮，女性被要求蓄長髮，又是否有歧視的意味呢？

難道制服是侵犯人權？

筆者馬上聯想到，現時一些公司也要求職員穿制服上班，若職員不服從，結果被炒，又是否可以控告老闆侵犯人權呢？如果某份工作要求男性必須蓄短髮，又是否性別歧視呢？

我們日常的服飾打扮，都有一定的規範。一般來說，男性應蓄短髮、穿褲子；女性則在髮型方面較為自由，可長可短，但太過短的、近乎陸軍裝的短髮，一般也不適宜作為女性的髮型。當然，隨着社會的變

遷，尺度放寬了，男性留長髮，人們也不排斥，女性剃光頭，也不是沒有，但總是沒有那麼普遍，在某些環境、某些行業，會被看作不適宜。在特定行業和工作，會對職員的服飾有特別要求，甚至訂製制服，要求職員穿著，這是一種服飾文化，反映了人們的某些文化心理，應該予以尊重。如果職員不願穿著制服，可以辭職不幹，若控告老闆強制職員穿制服是侵犯人權，則是完全不合理。當然，若果制服有諸如猥褻等問題，侵犯了社會的價值觀念，我們以這種價值觀念為重，則要排斥那套制服，但這是十分例外的情況。

男性蓄短髮是風俗

在監獄中，男囚規定要蓄短髮，本也可視作制服的一部分。其實，在軍隊中，男性也不許留長髮，難道也犯了什麼天條嗎？當然，你可以說，這是強迫的，不是出於自願，不能說不想剪髮就可以不做囚犯。但是既然入了獄，也就要失去一些自由，這是理所當然的。在自由世界，你可以海闊天空，表現個性，做什麼打扮都沒人理會，但監獄不可以。在監獄中，你的自由就是要被剝奪，問題是剝奪到什麼程度而已。更何況，即使在監獄以外，也不是完全自由的，如果你

赤身露體在街上走動，不是行為猥褻和滋擾嗎？一定不准這樣做。所謂的侵犯人權，這裏當然不適用。

在監獄中，若以教導囚犯遵循社會規範為目的，按照一般男性蓄短髮、女性蓄長髮的觀念，剪掉男囚的長髮，本無可厚非，並不存在歧視。只是現在監獄外的社會尺度放寬了，社會上沒有那麼排斥蓄長髮的男性，人們才開始覺得，男囚蓄長髮也無不可。

其實長髮、短髮都是一種風俗。若是轉換一下時空，回到中國古代，男性都是長髮，在監獄裏也不會剪掉他們的頭髮，因為中國人的觀念是身體發膚，受之父母，不容毀傷。若是在清代，你要剪掉男性的辮子，那人不和你拼命才怪。只是到了民國以後，我們受西方的影響，才產生男性蓄短髮、女性蓄長髮的觀念，而監獄若以遵循這種社會規範為目的，對囚犯的服飾髮型有所規範，實是自然不過。設定這些規範的原意並不一定是出於歧視。

懲教署的規定若以風俗為由，定下男女不同處理，究竟又是否歧視？我們只能說，隨着時代的變遷，現時人們對於男性蓄長髮較為接受，監獄是否可以考慮跟隨風俗，改變一下服飾要求，而這也還有待懲教署研議一番。

政府打擊BEPS 企業須慎對

香港工業總會

商界心聲

政府於2016年10月展開諮詢，就落實經濟合作與發展組織（經合組織）提出有關打擊企業「侵蝕稅基及轉移利潤」（BEPS）的措施收集意見。

為應對BEPS，經合組織提出的方案涵蓋15個範疇的行動計劃，香港將集中實施四項最低標準，即打擊具損害性的稅務措施、防止濫用稅收協定的情況、訂立國別報告的規定，以及改善跨境爭議解決機制。政府的目標是在2017年年中向立法會提交有關的修訂條例草案。

較受企業關注的事宜是設立轉讓定價的規管架構及轉讓定價文件的要求。香港一直以來沒有訂立一套完整轉讓定價的法例。目前，稅務局向來依賴《稅務條例》的一般條文及其釋義及執行指引，處理有關轉讓定價的事宜。為令有關法規更為清晰明確，政府建議將轉讓定價的國際標準納入本地法例，以規定在香港營運的企業與其關聯公司的交易須以獨立交易原則進行。

政府建議，根據獨立交易原則制訂轉讓定價基本規則，賦權稅務局局長在兩名人士（所涉人士）之間的實際交易條款有別於獨立人士的交易條款，並讓企業享有稅項利益的情況下，調整該企業的利潤或虧損。在無合理辯解下，提交涉及不正確轉讓定價資料的報稅表，或提交不正確資料蓄意逃稅，可被處以罰款，甚至監禁。

政府打算就擬備主體檔案及本地檔案提供豁免。符合以下三項條件其中兩項的企業不須擬備主體檔案及本地檔案：一、年度總收入不多於1億港元；二、總資產不多於1億港元；三、不多於100名員工。

普遍來說，香港公司對處理轉讓定價，以及遵守轉讓定價文件的要求缺乏經驗。工總認為，要BEPS順利推行，須確保企業有充足的時間熟悉新規定。政府擬訂新規定的執行時間表，必須預留充足時間讓企業作好準備。

就沒有跨境關聯交易或跨境關聯交易金額不大的小型集團公司，工總亦建議減輕這些企業的負擔。集團下的個別公司符合條件亦可獲得有關豁免。豁免的條件亦應包括關聯交易的金額（小額關聯交易將可獲得豁免），以及本地關聯交易。

由於香港公司對轉讓定價的法規並不熟悉，工總認為建議中的罰則過重。我們建議，涉及提交轉讓定價文件的違規事宜，不應處以罰則。若必須訂立罰則，須減少建議中的罰款，而違規處以監禁實太嚴苛，不宜加入這等罰則。

是次政府的建議對在香港經營的公司影響深遠。企業要在法例正式實施前，評估有關建議對其公司架構及日常運作的影響。