



# 中國經濟預期增6.5%左右

## 李克強：目標符經濟規律和客觀實際

【香港商報訊】國務院總理李克強5日在政府工作報告中提出，今年國內生產總值（GDP）增長的預期目標是6.5%左右，在實際工作中爭取更好結果。繼去年6.5%-7%的區間增速目標後，中國政府再次調整經濟增長預期。李克強說，這一目標符合經濟規律和客觀實際，有利於引導和穩定預期、調整結構，也同全面建成小康社會要求相銜接。

十二屆全國人大五次會議昨日上午在北京人民大會堂開幕。李克強代表國務院向大會作政府工作報告。報告指出，過去一年，中國發展面臨國內外諸多矛盾疊加、風險隱患交匯的嚴峻挑戰。但全年經濟社會發展主要目標任務圓滿完成，「十三五」實現了良好開局。經濟運行緩中趨穩、穩中向好。國內生產總值達到74.4萬億元人民幣，增長6.7%。

### 目標與「兩個翻番」銜接

報告確定今年發展的主要預期目標是：國內生產總值增長6.5%左右，在實際工作中爭取更好結果；居民消費價格漲幅3%左右；城鎮新增就業1100萬人以上，城鎮登記失業率4.5%以內；進出口回穩向好，國際收支基本平衡；居民收入和經濟增長基本同步；單位國內生產總值能耗下降3.4%以上，主要污染物排放量繼續下降。

李克強表示，今年的經濟增長預期目標，符合經濟規律和客觀實際，有利於引導和穩定預期、調整結構，也同全面建成小康社會要求相銜接。

中國政府設置年度經濟增速目標往往與五年規劃之間存在着較強的銜接關係。「十五」到「十二五」規劃期間（2001年至2015年），經濟增長目標與每年的經濟增速預期基本吻合。

中共十八大提出「兩個翻番」的目標。據測算，「十三五」規劃期間，中國要確保實現「兩個翻番」的目標，年均經濟增長至少6.5%以上，全國城鄉居民可支配收入年均增長不能低於5.8%，才能力爭經濟發展和居民收入增長同步。

### 赤字率不變 減稅降費

在經濟增速放緩的背景下，中國今年要繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策。今年赤字率擬按3%安排，財政赤字2.38萬億元（人民幣，下同），比去年增加2000億元。其中，中央財政赤字1.55萬億元，地方財政赤字8300億元。安排地方專項債券8000億元，繼續發行地方政府置換債券。今年赤字率保持不變，主要是為了進一步減稅降費，全年再減少企業稅負3500億元左右，去年為5000億元。另外要減少涉企收費約2000億元，一定要讓市場主體有切身感受。

貨幣政策則繼續保持穩健中性。今年廣義貨幣M2

和社會融資規模餘額預期增長均為12%左右。上海高級金融學院金融學教授錢軍指出，寬鬆的貨幣政策在刺激經濟發展上有局限性，也會催生資產泡沫等副作用，長期的低息環境對於企業競爭和創新同樣不利，而低息也會讓金融機構陷入困境。

### 穩增長以保就業

值得關注的是，今年的政府工作報告將穩就業置於更加重要的地位。政府工作報告提出，今年城鎮新增就業1100萬人以上，城鎮登記失業率4.5%以內。穩增長的重要目的是為了保就業、惠民生。今年就業壓力加大，要堅持就業優先戰略，實施更加積極的就業政策。城鎮新增就業預期目標比去年多100萬人，突出了更加重視就業的導向。

事實上，儘管中國經濟增速放緩，吸納就業的能力卻持續增強，城鎮新增就業崗位連續4年超過1300萬，這被歸功於中國經濟結構性調整。

### 8組關鍵數據

- ★ 國內生產總值增長6.5%左右，在實際工作中爭取更好結果
- ★ 全年再減少企業稅負3500億元左右、涉企收費約2000億元，一定要讓市場主體有切身感受
- ★ 城鎮新增就業1100萬人以上，城鎮登記失業率4.5%以內。城鎮新增就業預期目標比去年多100萬人
- ★ 今年再壓減鋼鐵產能5000萬噸左右，退出煤炭產能1.5億噸以上。同時，要淘汰、停建、緩建煤電產能5000萬千瓦以上
- ★ 今年要完成鐵路建設投資8000億元、公路水運投資1.8萬億元，再開工15項重大水利工程。中央預算內投資安排5076億元。
- ★ 單位國內生產總值能耗下降3.4%以上，主要污染物排放量繼續下降。
- ★ 居民消費價格漲幅3%左右
- ★ 今年廣義貨幣M2和社會融資規模餘額預期增長均為12%左右，促進金融資源更多流向實體經濟



在第十二屆全國人民代表大會第五次會議開幕式上，國家主席習近平與國務院總理李克強互動交流。路透社

## 強令：落實任務絕不放空炮

【香港商報訊】兩會採訪組報道：《政府工作報告》起草組負責人、國務院研究室主任黃守宏透露，李克強總理要求在人大會議結束後，《政府工作報告》中的原則要求和各項工作任務要立即分解到各有關部門，限期拿出具體落實方案，言必信、行必果，一定要取信於民，決不能「放空炮」。

他表示，目前中央辦公廳正在做該項工作，估計人大會之後召開的第一個國務院常務會議就要部署落實政府報告分解任務。「相關部門已經開始有很大壓力了，實際上很多部門已經正在按照報告要求細化政策，相信人大會結束不久就會有系列政策出台」。

### 加班加點提十餘項政策

國務院3月1日公布了2016年《政府工作報告》量化指標任務的落實情況，30多項硬指標基本達標完成或超額完成。黃守宏表示，今年報告提出的政策舉措更實在、針對性更強。李克強總理明確要求各部門拿出紮實的政策措施，因此，國務院多部門加班加點在之前基

礎上提出十餘項政策，「比如今年全部取消手機國內長途和漫遊費，就是最後時刻寫入報告的措施之一。這句話背後涉及數百億元，也關係到相關運營商的經營，困難性和複雜性很高」。

### 政府報告精簡一千字

每年的政府工作報告起草工作都會廣泛徵求民意，李克強總理亦身體力行，深入基層調研並召開多次座談會，而今年直接參與《政府工作報告》討論修改的竟高達9000多人。黃守宏透露，總理不僅提出修改意見，還會親自加入內容，有時夜裏打電話給起草負責人。應總理要求，今年政府報告精簡文字，比去年少了1000字，共計1.86萬字。作為報告起草人卻是為了這1000字煞費苦心，甚至為了減掉一兩個字或者一兩句話「有天晚上都沒睡覺」。

黃守宏說，「不要小看這一千字，這也絕不僅僅只是文字的事，報告裏每一個字背後都會涉及很多群體，每一句都有其內涵。難以取捨，但凡涉及民生、弱勢群體、底層民衆的盡量保留。」

## 經濟學家眼中的熱點

李克強總理的政府工作報告，為未來一年中國經濟社會發展定下目標。參加兩會的幾位經濟學家，對報告中五大焦點議題進行解讀。

### 增速考量

全國政協委員、清華大學經濟管理學院副院長白重恩認為，隨着中國經濟體量不斷加大，其增速難比以往，實現6.5%左右增長非常不易，對於拉動全球經濟亦是重要因素。

儘管增速目標不再是一個區間，但在全國政協委員、清華大學中國與世界經濟研究中心主任李稻葵看來，這一目標依然為各級地方政府和各經濟部門提供了空間，「6.5%左右是留有餘地的，估計最後執行結果會有所提高。」

### 就業壓力

就業決定了中國經濟增長的「下限」。政府工作報告定下目標，今年中國城鎮新增就業1100萬人以上。這一目標比去年增加100萬人。

就業目標為何上調？李稻葵分析說，儘管今年中國整體勞動供給並未上升，勞動總量基本穩定，但其結構發生一定變化，「今年將近800萬大學畢業生要找工作，結構性壓力很大，因此適當提高了就業目標。」

中國完成這一目標有無壓力？李稻葵認為，近兩年官方定下的1000萬新增就業目標均超額完成，去年更早在第三季度便突破千萬大關，最終達到1314萬。「這個大背景下（完成目標）有底氣，適當提高是完全合理的。」

### 實體振興

此前召開的中央經濟工作會議明確提出，着力振興實體經濟。本次政府工作報告亦對此着墨頗多，用專門篇幅闡述以創新引領實體經濟轉型升級。李稻葵指出，官方提出未來資金政策傾向實體經

濟等，從中可以看出政府工作報告的一大特點就是強調實體經濟和實幹。

產能過剩、轉型困難是實體經濟遇到的「攔路虎」。白重恩分析說，隨着經濟結構不斷調整，中國會逐漸解決相關行業產能過剩問題，讓經濟結構更加符合全體民衆需求。

### 樓市調控

對於樓市政策，政府工作報告出現「因城施策」、「分類調控」等表述。

全國人大代表、中國社會科學院原副院長李揚對此頗為贊同。他指出，本屆政府從一開始就強調房地產市場是一個區域性很強的市場，因此必須根據區域不同情況來訂政策。此次進一步明確「一城一策」，很好體現了房地產市場的客觀規律。

全國政協委員、華夏新供給經濟學研究院院長賈康注意到，官方此前已表示將建立房地產市場基礎性制度和長效機制。他認為，上述機制具體將從土地制度、住房制度、投融資制度和稅收制度四方面着手，並在法制化環境下推進配套改革。

### 風險防範

防風險是中國經濟工作的重頭戲。李克強在政府工作報告中表示，「對守住不發生系統性金融風險的底線，我們有信心和底氣、有能力和辦法。」

賈康亦認為，中國官方對各方面風險都有應對思路。以資本外流為例，決策層近來給過去一段時間更傾向於海外投資的部分民營企業送出不少「定心丸」，通過強調產權保護等措施讓其擁有更多方向感、安全感。

李揚認為，防風險的根基在於自身，「只要我們不亂，任憑風浪起，穩坐釣魚台。」例如匯率風險，李揚指出這是中國的金融、匯率制度問題，「只要把自己的機制搞好，把市場搞得像市場，穩住人民幣匯率就沒問題。」



國新辦吹風會上，黃守宏解讀《政府工作報告》有關情況，並答記者問。新華社

香港商報兩會採訪組成員：崔衛平、李曉穎、張麗娟、敖雷、林駿強、伍敬斌、邢寶華、林麗青、王曉蕾