



蔡奇：京設三條線硬約束

房地產稅法 早晚要推

【香港商報訊】兩會採訪組報道：「要建設一個什麼樣的首都？」北京市市長蔡奇6日以一個問句開篇，詳談北京建設。當天，十二屆全國人大五次會議北京代表團舉行開放日。蔡奇接受中外媒體採訪。首都城市戰略定位堅持「四個中心」——即政治中心、文化中心、國際交往中心、科技創新中心。



北京代表團審議政府工作報告，北京市委書記郭金龍（右）和市長蔡奇交談。中新社

第7次調整北京總體規劃

立足城市定位，北京正在修訂城市總體規劃。這是自新中國成立以來，北京第7次調整城市總規。新版城市總規將以「3條線」作為硬約束：人口天花板——2020年北京市常住人口要控制在2300萬以內；生態保護紅線——至2030年，生態紅線區面積佔市域面積的比例從現在的73%升至75%；城市開發邊界——堅持城鄉建設用地減量化。這意味著，北京發展將進入一個全新的「減量建設」時代。一個月，蔡奇曾公開表態，從2017年至2020年，北京每年將減少城鄉建設用地存量30平方公里。6日，他再次強調「首先要做『減法』，將現有建設用地減下來，做完『減法』才能有新的建設用地。」「減量建設」時代，產業調整在加速，「疏解整治促提升」成爲主基調。「要牢牢抓住疏解非首都功能的『牛鼻子』。」蔡奇表示，疏解非首都功能，是爲了提升城市發展質量，要「留白建綠」改善環境；通過調結構、轉方式實現「騰籠換鳥」產業升級。北京目前人口與資源環境的矛盾尤爲突出。以水資源爲例，2016年北京人均水資源量爲161立方米，不足全國人均水平（2039立方米）的十分之一。蔡奇

說，人口資源的矛盾也帶來了交通擁堵、高房價等「城市病」。「疏解功能謀發展是北京唯一的選擇，也是治本之策。」

空間布局重大調整

「要跳出北京看北京。」蔡奇說，破解北京發展面臨的主要矛盾，必須放在京津冀協同發展這個更大的空間來解決問題。對接京津冀，北京的空間布局將發生重大調整。一座城市副中心正在通州崛起。通州地處北京長安街延長線東端，與天津、河北接壤。今年年底前，北京市委、市人大、市政府、市政协「四套班子」等機構將率先啓動搬遷至此。蔡奇表示，建設副中心，是爲了更好示範帶動中心城區的非首都功能疏解，優化提升首都核心功能；通過建設副中心，北京將形成功能清晰、分工合理、主副結合的城市格局。

蔡奇說，北京城市副中心的規劃、建設和管理都將堅持高起點、高標準、高水平，要將副中心建成國際一流和諧宜居之都的示範區——一個沒有「城市病」，人們嚮往的地方。

治理空氣污染不作過度承諾

總理在政府工作報告中說，要打好「藍天保衛戰」，蔡奇昨天在北京代表團開放活動後接受採訪時直言，北京會進一步採取措施加強治理，堅決打好藍天保衛戰。蔡奇表示，實際上，2016年北京空氣質量整體上在逐步改善，PM2.5平均濃度下降，優良天數增加。但是，這與民眾期待相比還有很大差距，重污染天氣一來，大家的感受就要大打折扣。對此，他提出，一方面是政府加強污染源的日常治理，另一方面，在發生重污染天氣時採取積極應對措施。他強調說，大氣治理需要一個長期的過程，我們也要有耐心和定力，「既不迴避問題，也不作過度承諾。」

【香港商報訊】兩會採訪組報道：房地產稅法今年未能提請人大常委會審議，但全國政協委員、前全國人大常委會預算工作委員會副主任黃建初認爲，「醜媳婦早晚要見公婆」，房地產稅法面世只是時間問題。當然，他也認爲制定房地產稅法時要慎重。

在昨天舉行的政協經濟34組討論會上，黃建初說，房地產稅法立法目的，肯定是按照長效機制來考慮，包括完善稅費體系，特別是完善地方稅體系，因爲現在地方稅少，地方靠土地財政支撐，長期不可持續。另外，中國間接稅高，調整稅制要適當提高直接稅比重，現在基本是流轉稅。另外稅制與經濟增長方式也有關，現在要考慮綠色金融、綠色稅收。過去發展方式是高投入高污染，不動產稅恰恰讓政府保護環境、提供優質公共產品。「這也是爲什麼大家想去深圳，因爲深圳環境好。」黃建初認爲，制定房地產稅法不宜去強調其對市場短期漲落作用，從長期可持續穩定機制來說，提高持有人的持有成本，自然就會對炒房有抑制作用。低成本持有房子者很難限制其炒作。「當然，在制定房地產稅法時還要慎重。有些委員擔心做不好會有很大影響，其實立法很透明，而且『醜媳婦早晚見公婆』。」黃建初表示，在國有土地使用權有償出讓與房地產稅上，理論上兩者並不絕對對立，也不矛盾。國有土地出讓，政府是從所有者角度，作爲共有產權的代表取得收益。房地產稅收則是政府提供公共產品的收益。

立法須考慮房地產複雜情況

黃建初坦言，房地產情況很複雜，一旦制定稅法都要考慮，「比如目前很普遍的小產權房，涉及到很多法律障礙，因爲沒有登記確認。比如公務員，在座的領導都有一定標準安排住房，雖然有房但不能擅自轉讓，不是全面的產權，將來開展房地產稅，按照市場價格評估來收稅，而房價一直再漲，對於公務員收入，尤其這種老老實實的公務員，無法承擔，稅負與工資不匹配，一交稅受不了。很多機關單位內部都在議論，需要解決。另外，流通領域如何平衡稅負和整合稅費也是一個方面。將來房地產稅徵收肯定不是普遍徵收，一定有免徵的範圍，比如第一套，另外還有面積規定等優惠辦法。」



【香港商報訊】記者冷運軍報道：近年來，東莞以綠色生態的理念大力建設水鄉特色發展經濟區。處於水鄉特色發展經濟區中心位置的中堂鎮借之東風順勢而為，以廣闊的視野謀劃產業轉型，探索產業轉型與綠色生態和諧共生，收效頗豐。2016年，中堂鎮面對國內外經濟下行的壓力，經濟社會平穩發展，完成GDP 89.9億元，規上工業總產值234.3億元。



2017年是全面落實「十三五」規劃及深化改革的關鍵之年，也是新形勢下突破格局、加快發展的重要之年。東莞市中堂鎮鎮長姚鑄銳表示，今年要以創新驅動加快轉型升級，突出抓好重大項目建設、實施「倍增」計劃、加強招商引資、優化生態環境、提升城鎮品質、落實民生保障等重點工作，力爭實現GDP增速超8%，為「十三五」快速全面發展打下堅實基礎。

中堂：打造東莞經濟綠色轉型樣板

探索產業轉型與綠色生態共生

近幾年，東莞大力推進水鄉特色經濟區建設，中堂鎮借此契機，促進產業結構優化提升，衍生更豐富的產業態，努力實現轉型發展的綠色蛻變。中堂作爲華南造紙專業重鎮，大力推進對紙品及紙製品支柱產業優化升級，淘汰落後產能，包括實施加快基地集中供熱和集中排污「兩個集中」建設、推進造紙企業的電機能效提升改造、推動造紙企業建設能源管理中心等。截至目前，共有淘汰12家造紙企業，14家造紙企業完成電機能效提升26.3萬千瓦。中堂深入實施《中堂鎮招商引資產業項目准入指引》，嚴格把關項目准入門檻，從三方面保障存量優化與增量提升：一是新引進進遠汽車零部件、東風本田4S店、悅途汽車等高質量項目13宗，計劃總投資

7.5億元；其中6宗已建成投產，完成投資3.2億元。二是推進金雀工業園轉型發展中安高科技產業園項目，嚴格落實2016年「兩高一低」企業整治責任，12家企業基本整改到位，清理鋼鐵行業落後產能65萬噸。三是重大項目引擎發力提速，基本建成江南農批冷鏈物流（二期）、中堂百香島（一期）等重大項目，燃氣熱電聯產項目納入省能源發展「十三五」規劃、市熱電聯產規劃並加緊開展前期工作；簽訂市機動車駕駛人考試一體化考場項目合作框架協議，並納入市重大預備項目；簽訂東糖集團戰略轉型協議，完成穗莞深城軌中堂站首期項目土地一級開發方案；明確了裝配式建築生產基地發展思路，與多個行業龍頭企業達成初步合作意向。

搭建載體瞄準綠色高新技術產業

中堂是唯一一個入選創建國家級生態保護與建設示範區的鎮級單位，借此利好，中堂在探索綠色轉型過程中重新規劃產業園區載體功能，重點抓好棧橋灣工業園、107國道、120省道沿線等區域的土地統籌規劃，引入汽車汽配商

貿服務業。中堂素有「東莞北大門」之稱，利用近穗及依託107國道和120省道沿線載體，大力打造穗莞線具有較強影響力的汽車商貿及汽車零部件產業帶。目前，悅途汽車城、東風本田中堂4S店、廣汽傳祺汽車中堂直營店等大中型汽車銷售店相繼落戶中堂，有效提升了中堂鎮107國道沿線的產業檔次和城市形象，初步形成有較好氛圍的汽車商貿產業集聚。

姚鑄銳表示，今年，中堂用好穗莞深城軌站建設機遇，加快打造棧橋灣片區「一城兩園」，抓緊裝配式建築產業園、新興產業園項目洽談落地；加快打造承接廣州產業轉移、承載新業態的有效載體，推動形成以穗莞深城軌中堂站片區和潢涌片區爲重點的「東西兩翼」產城融合發展格局。按照規劃，中堂將整合盤活棧橋灣大道以西約1000畝的土地，打造集研發設計、生產製造、裝配展示爲一體的綠色建築產業園。

生態修復 還原美麗水鄉

中堂善用東莞建設水鄉特色經濟區的政策機遇期，修復生態環境、人居環境及特色文化，展現嶺南水鄉的特色，綠色將成爲未來發展的主基調。曾經的水鄉是河湧交錯、碧波蕩漾，中堂生態修復謀劃做好「水文章」。「治水」工作以擴建鎮污水處



理廠；落實造紙基地集中排污專管建設；推進截污次支管網建設，力爭2018年前在全鎮建成約75公里的截污次支管網；對全鎮100多公里的內河湧實施河湧清淤、生態修復、生態護坡、河岸綠化等整治，建立完整的水系布局，恢復特有的水鄉景觀。中堂作爲水鄉，水文化底蘊深厚，獲得「中國龍舟之鄉」「中國龍舟文化之鄉」「中國國藝之鄉」等榮譽。中堂計劃修繕一批古建築、古祠堂，推廣龍舟、粵曲等群眾喜聞樂見的文體活動，傳承和發揚水鄉特色文化等。此外，潢涌村還聯合華南理工大學旅遊發展與規劃設計研究中心等機構，設計旅遊發展總體規劃，成爲東莞首個村（社區）啓動旅遊發展總體規劃建設。據悉，該規劃視野廣，定位高，提出潢涌發展定位是嶺南水鄉特色村，瞄準建設全國特色景觀旅遊名村、國家歷史文化名村、中國鄉村旅遊模範村、國家4A級旅遊景區目標。

