

2017 全國兩會

瓊穩步推進「多規合一」

【香港商報訊】記者唐學偉、陳娟報道：海南是全國首個省域「多規合一」試點省份，全國人大代表、海南省省長劉賜貴在京接受記者採訪時說，實施「多規合一」改革是中央賦予海南又一重大使命。2015年，中央同意海南省就統籌經濟社會發展規劃、城鄉規劃、土地利用規劃等開展省域「多規合一」改革試點。目前，海南「多規合一」改革工作正在穩步推進。

劉賜貴稱，統籌首先體現在建立統一的空間規劃體系，繪制一張藍圖。結合海南實際，重點做好主體功能區規劃、生態保護紅線規劃、城鎮體系規劃、土地利用總體規劃、林地保護利用規劃、海洋功能區劃等六類空間性規劃的統籌整合工作，編制完成《海南省總體規劃（空間類 2015-2030）》和六個專篇，並與國家和海南省「十三五」國民經濟

制，確保地類規劃屬性的唯一性。第三是劃定功能分區和各類控制線，形成生產、生活、生態空間的科學格局。根據習總書記提出的按照促進生產空間集約高效、生活空間宜居適度、生態空間山清水秀的總體要求，按照省主體功能區提出的禁止開發區域、限制開發區域和重點開發區域，對應劃定一級生態功能區等 11 類控制線，形成生產空間、生活空間、生態空間的科學格局。

最後通過推進簡政放權，提高行政審批效率。在重點園區實行「六個試行」，以規劃代立項、以區域評估代單項項目評估。深入推進「放管服」改革，率先在全國整合建設省級政府綜合服務平台「12345」和全省統一的公共資源交易平台，初步實現「最大限度簡化行政審批、最大限度優化便民服務」目標。中央評價海南省域「多規合一」改革「在推動形成全省統一空間規劃體系上邁出了步子、探索了經驗」。

生產生活生態融合 津造特色小鎮



【香港商報訊】記者邢華華報道：「新型城鎮化是促進產業升級和城鄉協調發展的強大引擎。到 2020 年，天津將重點創建 10 個市級實力小鎮、20 個市級特色小鎮，全部達到花園小鎮標準。」全國人大代表、天津副市長李樹起（圖）表示，實現這一目

標，融入新理念、創造新品質、探索新經驗是天津今年的著力點。

李樹起說，今年，天津將打造「產、城、人、文」四位一體，「生產、生活、生態」融合發展的特色小鎮發展格局，他透露，今年將啟動 14 個特色小鎮建設，對其中第一批 4 個實力小鎮、10 個特色小鎮進行考評，實力小鎮 GDP 增幅不低於 10%，全口徑財政收入增幅不低於 10%，10 個特色小鎮固定資產投資增幅不低於 10%。為了加強資金保障，國開行和農發行已為天津特色小鎮建設提供了不低於 1300 億元的信貸額度。

李樹起表示，天津將創造特色小鎮新品質，引領公共服務大提升，今年繼續推動軍糧城二期、新立、辛口、咸水沽、八里台、青光、潘莊等 28 個示範小城鎮的 33 個在建項目加快實施，爭取更多農民在年底前遷入新居。同時，積極做好西青區辛口二期、薊州新城二期等一批試點項目的儲備工作。在市、鎮兩級創設公共信息資源共享服務平台，建立社區管理新模式。

「目前天津已有三批 6 個國家級新型城鎮化綜合試點，今年將探索新經驗，力爭改革再有新突破。」李樹起進一步表示，今年將加大城鎮化投融資機制創新力度，打造完整的投融資產業鏈條，積極探索產城融合發展、智慧城市建設的有效途徑，推進農業轉移人口市民化，努力實現農村轉移人口在義務教育、勞動就業、基本養老、基本醫療衛生等方面的基本公共服務全覆蓋。

荊門「三堅持」挺實體經濟

場主體總量增長率 22.3%，居全省第一。

提振廣企業家投資信心

他表示，圍繞振興實體經濟，荊門市主要做到「三個堅持」：堅持多措並舉，優化發展環境，著力降低工業企業成本，支持實體經濟創新發展，深化「放管服」改革，營造尊重創新創業、尊重企業家精神的濃厚氛圍。

他舉例說，近年荊門出台 9 條降低企業成本的措施，停止 17 項涉企行政事業性、經營服務性收費；清理和規範貸款環節收費，降低融資成本；降低企業社保繳費比例；實行製造業中介費用全部由政府購買服務。2016 年幫實體企業降成本近 20 億元。

此外，去年荊門出台推動工業經濟跨越式發展 30 條、支持大眾創業萬眾創新 30 條，今年又出台支持企業創新發展 49 條。目的就是要提振廣大企業家的投資信心，激發實體企業發展的內生動力。記者梳理發現，2016 年，荊門實施億元以上的製造業項目 471 個，完成投資 692.9 億元，同比增長 30.2%。

四個行動計劃加快轉型

荊門市堅持改革創新，打通金融資本與實體經濟之間「最後一公里」。主要是創新財政資金支持實體經濟的方式，創新直接融資模式，創新重資產建設模式和創新政銀企合作機制。



【香港商報訊】記者李映華、邱保華報道：2017 年，是湖北供給側改革深化之年，荊門實體經濟近年來發展迅速，形成了令人關注的「荊門現象」。昨日，全國人大代表、荊門市委書記別必雄（圖）答記者問時表示：最近幾年，荊門把振興實體經濟作為應對經濟下行的主抓手，推動實體經濟轉型升級。去年，全市固定資產投資增長 18.9%，居全省首位。

數據顯示，2016 年，荊門市固定資產投資增長 18.9%，居湖北省首位。其中實體經濟投資佔比為 55.9%；製造業投資同比增長 28.6%；實有企業類市

王菲：三條建議 力推廣元綠色發展 實現綠色崛起

【香港商報網訊】記者金山報道：3 月 5 日下午，十二屆全國人大五次會議四川代表團在駐地舉行全體會議，集中審議李克強總理所作的政府工作報告。審議現場氣氛熱烈、代表發言踴躍。

為推進綠色發展 轉型發展提供了行動指南

全國人大代表、四川省廣元市委書記王菲在發言時說，黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央，站在中華民族永世發展的高度，把生態文明建設納入五位一體，鮮明提出了綠色發展的理念，繪出了建設美麗中國的宏偉藍圖。四川省委認真貫徹黨中央的決策部署，高度重視生態文明建設，作出了推進綠色發展，建設美麗四川的決定。中央、省委系列部署要求，為廣元推進綠色發展、轉型發展提供了理論徵詢和行動指南。

王菲說，廣元作為嘉陵江上游重要的生態屏障，綠色生態資源得天獨厚，2016 年，全市森林覆蓋率達到 55.78%，市城區環境空氣質量優良天數達到 328 天，佔 90% 以上。主要河流水質均達到國家二類標準，已有 95.24% 的耕地經過國家無公害、無污染認證。去年，廣元按照生態立市、工業強市、文旅興市融合發展的總體發展思路，奮力實施大開放大合作、大保護大轉型、大統籌大聯動三大發展戰略，經濟增長幅度達到 8%，全年有 204 個貧困村、11.03 萬貧困人口脫貧。今年廣元確定了經濟增長保 8%、爭 8.5% 的目標，確定了要實現一個貧困縣摘帽，255 個貧困村、6.78 萬貧困人口退出的目標，要實現這一目標，廣元將認真貫徹落實好這個報告，堅定不移的走綠色發展的發展後發趕超之路，在脫貧攻堅、項目投資、產業發展、經濟建設主戰場上，全力抓好綠色發展、低碳發展，全力推進綠化、彩化、美化，大力度推進大規模綠化全川廣元行動，打好污染防治三大戰役，全面落實好各項規定要求，加快發展綠色低碳經濟，提升產品的競爭力，打造綠色生態增長極，全面築牢嘉陵江上游生態屏障，全力推動廣元綠色發展，實現綠色崛起，與全國、全省同步全面達到小康目標。

打造綠色生態增長極 全面築牢嘉陵江上游生態屏障

會上，王菲代表提了三條建議：

第一，實行差別化、特殊化的區域支持政策。支持川陝革命老區實現綠色崛起。原川陝蘇區是我們黨領導的紅四方面軍在川陝邊界建立的革命根據地，為中國革命勝利作出了重要貢獻和巨大犧牲。受歷史、自然、地理等許多因素影響，經濟社會發展依然面臨許多突出困難和瓶頸制約。為此，近幾年來在黨中央、國務院、省委、省政府的高度重視和各方面持續不斷的呼籲匯報下，川陝革命老區振興發展規劃終於上升到國家層面給予支持。但是廣元在全力推進國務院批覆的川陝革命老區振興發展規劃方案落實落地的過程當中，在對接工作過程當中，也發現這個規劃中絕大多數項目、資金、政策都是基本上按現行政策在平行推進，許多納入規劃的項目很難落地。為此，建議國家有關部委對川陝革命老區振興發展規劃中涉及的重大政策、重大項目、重大產業布局、重大趕超等方面比照其他幾個革命老區的政策，給予差別化、特殊化的區域支持政策傾斜，以推動川陝革命老區振興發展規劃的落實，促進川陝革命老區早日實現綠色崛起，讓川陝革命老區人民早日脫貧奔康。

第二，建議進一步加大嘉陵江上游生態環境保護力度，嘉陵江是長江水系的重要支流，廣元作為千里嘉陵第一城，雖然目前斷面水質已達到國家二類標準，但近年來，嘉陵江上游部分河段水體污染問題突出，上游電站洩洪、洩沙，對廣元城市及沿線



群眾飲水安全影響巨大，特別是 2015 年 11 月，嘉陵江上游尾礦洩露，發生嚴重較大的銻污染事件，給整個流域水體安全造成嚴重影響。建議，一是國家層面出台嘉陵江上游生態保護和污染防治規劃，統籌川、陝、甘、豫四省市開展區域聯防聯治，共同執行權利與保護。二是 2015 年 12 月 7 日，國家發改委等九部委批覆明確嘉陵江流域作為第二批生態文明先行示範區，將進一步加大政策、項目、資金、實體的支持力度，確保嘉陵江流域水體安全和沿線群眾飲用水安全。

第三，建議加大蜀道申遺支持力度，推動保護地綠色發展、轉型跨越。蜀道是保存至今人類最早的大型交通遺存之一，核心區域 3700 多平方公里，主要是四川、陝西兩省。僅四川省就涉及 8 市 30 多個縣市

區，其中廣元境內就達 2000 多平方公里，2015 年四川省全面啟動了蜀道申遺工作，目前成功列入聯合國教科文組織世界自然與文化遺產預備名單，取得了正式申報資格，如果申報成功，將對保護和傳承珍貴的歷史文化記憶，開發優質的文化旅遊資源，帶來不可估量的巨大效益。為此建議，一是在國家層面儘快制定蜀道保護與開發的專項規劃，有效指導蜀道沿線城鄉開發建設，農業生產活動和農村民房建設活動。二是蜀道申遺地規劃的核心區範圍大多在生態保護紅線和禁止開發區域之內，建議國家有關部委加大對蜀道申遺地政策、項目、資金方面的支持，加大生態補償力度，構建綠色、低碳產業群，促進蜀道遺址保護地實現綠色跨越，促進保護蜀道遺址的人民同步全面實現小康目標。