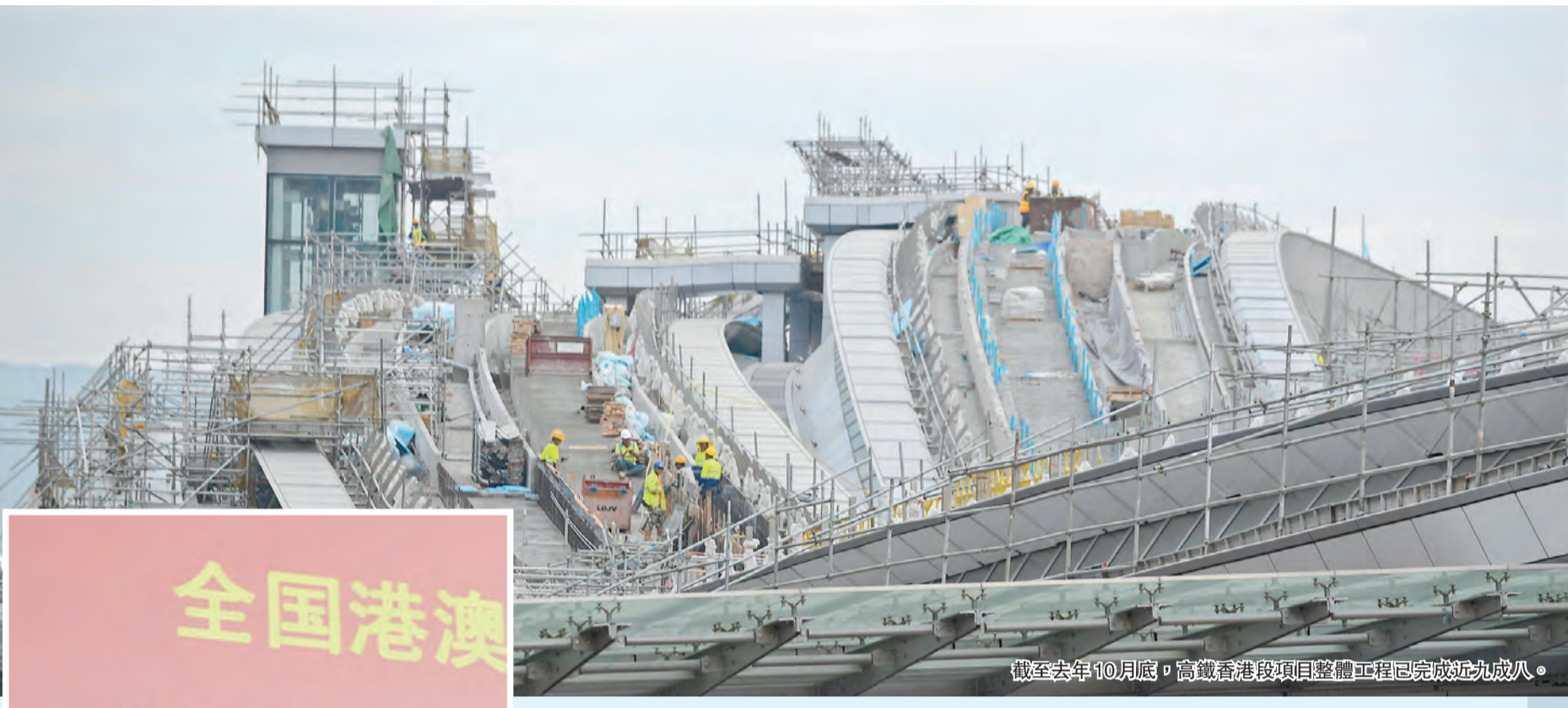


張榮順批製造法律迷霧抗拒憲制秩序

一地兩檢合法性不容置疑



截至去年10月底，高鐵香港段項目整體工程已完成近九成八。



【香港商報訊】記者莊海源綜合報道：全國人大常委會港澳基本法委員會副主任張榮順昨日指出，在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實行「一地兩檢」安排，完全是維護香港發展利益的需要，是便利香港居民的措施，這是實行「一地兩檢」的目的，也是考慮所有法律問題的出發點。他批評香港社會有些人為了將「一地兩檢」問題政治化，不斷製造法律迷霧，並以此無端指責全國人大常委會決定、指責香港特別行政區政府，本質上是不願意接受憲法和香港基本法確立的香港特別行政區憲制秩序，對此要有清醒的認識。

◀全國人大常委會港澳基本法委員會副主任張榮順表示，實行「一地兩檢」安排完全是維護香港發展利益的需要。 中新社



全國港澳研究會副會長劉兆佳認為要從「一國」角度看事情，不能將法律問題變成政治問題。

當天，全國港澳研究會在深圳召開2017年度會員代表大會及學術年會，張榮順致辭時作上述表示。國務院港澳辦副主任宋哲、香港中聯辦副主任黃蘭發、澳門中聯辦秘書長王新東出席會議並致辭。

從五方面闡述一地兩檢符合基本法

去年12月27日，全國人大常委會作出批准《內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排》的決定。張榮順指出，香港社會圍繞「一地兩檢」問題提出的各種觀點，中央有關部門和香港特別行政區政府都進行過深入研究，最終採取的法律方案是經過充分論證的、可靠的。他從五個方面闡述在西九龍站實行「一地兩檢」安排符合香港基本法：

首先，香港特別行政區作為國家的一個出入境管制區，具有與國家其他出入境管制區簽署合作安排的權力。香港特別行政區政府與內地就西九龍站設立口岸並實施「一地兩檢」作出適當安排，是行使高度自治權的體現。

其次，在西九龍站設立內地口岸，不改變香港特別行

政區行政區域範圍，不影響香港特別行政區高度自治權，不減損香港特別行政區居民依法享有的權利和自由。

第三，合作安排對內地和香港特別行政區法律適用和管轄權（包括司法管轄權）作出劃分，並明確西九龍站內地口岸區視為處於內地，是適當的。

第四，合作安排符合香港基本法第7條和第18條。在西九龍站設立內地口岸，該內地口岸區就應視為處於內地，從法律上來講，內地法律只在內地口岸實施，而不是香港基本法第18條意義上的「在香港特別行政區實施」。

第五，在西九龍站實施「一地兩檢」，符合香港基本法關於香港特別行政區政府應當制訂適當政策促進和協調各行各業發展、提供適當的經濟和法律環境促進經濟發展等規定，符合「一地兩檢」方針和香港基本法的宗旨。

香港法院對國家行為無管轄權

張榮順指出，根據基本法第19條第3款規定，有關國防、外交和其他一些事務由中央負責管理，香港特別行

政區法院對國防、外交等國家行為無管轄權，有關制度是按照憲法和基本法規定制訂的。對於中央管理的行為，香港基本法第19條稱為「國家行為」，香港特區法院對於國家行為「無管轄權」，不得質疑其合法性。

他說，全國人大常委會批准並確認在高鐵西九龍站實行「一地兩檢」的合作安排，符合憲法和基本法規定，屬於中央處理涉及香港事務的國家行為，無論是決定行為和決定內容，合法性均不容質疑。

張榮順提到，香港自回歸後，法院在若干案件中已一再確認香港特區法院不得質疑中央依法處理涉港事務行為的合法性，實施「一地兩檢」合作安排後，每日要對成千上萬往來內地和香港的乘客及攜帶物品和行李實施入境查驗，不能允許在法庭上存在不確定性，人大常委會批准的合作安排不容挑戰，是確保「一地兩檢」順利運作的需要，維護內地與香港出入境的秩序需要。

張榮順強調，社會要清醒認識，人大堅定維護和落實憲法和基本法確定的憲制秩序，把中央依法行使權力和特區履行主體責任有機結合，以香港整體利益和廣大香港居民利益為依歸，排除干擾，做正確的事、以正確方法做事，為香港贏得更美好的未來。

全國港澳研究專家學者齊聚深圳

宋哲冀為一國兩制實踐提供智力支撐

【香港商報訊】全國港澳研究會13日召開2017年度會員代表大會及學術年會，國務院港澳辦副主任宋哲在會上致辭時，高度肯定全國港澳研究會的工作，並對研究會今後發展提出三點建議。

宋哲和香港中聯辦副主任黃蘭發、全國人大常委會港澳基本法委員會副主任張榮順、澳門中聯辦秘書長王新東及全國港澳研究會會員約160人出席了在深圳召開的這次會議。

宋哲在致辭中對港澳研究會今後發展提出三點建議。第一，努力做好落實中共十九大報告的踐行者，特別是把港澳工作同當代中國正在發生的重大變革聯繫起來思考。第二，努力做好「一國兩制」理論和實踐的探索者，聚焦「一國兩制」實踐與港澳社會發展中的突出問題，做好研究，多出思想，多出精品，為「一國兩制」實踐行穩致遠提供智力支撐。第三，努力做好港澳有關政策和研究成果的傳播者，積極發聲，用港澳社會聽得明白、容易接受的語言，講好十九大精神和國家發展成就，講好「一國兩制」重大方針政策、講好國家故事、講好港澳故事。

黃蘭發表示，2017年對香港來說很不平凡，香港在新時代的發展方向更加明確。新的一年和未來一段時期內，香港仍面臨若干重大政治法律事件，需要積極穩妥應對。希望今後全國港澳研究會繼續開拓進取，聚焦新問題，凝聚新力量，推廣新成果，不斷取得新

成績。

王新東表示，十九大報告的新論斷和新思想對做好新時期澳門工作提出了新要求，希望研究會今後繼續發揮智庫優勢，深化對「一國兩制」實踐下澳門經濟社會發展的經驗和特區管治規律的探索；統籌研究力量，凝聚專家力量，着力破解難題；進一步加強交流合作，培養鍛煉隊伍。

全國港澳研究會會長徐澤作研究會2017年工作報告時表示，去年港澳工作取得明顯成績，這是以習近平同志為核心的黨中央積極應對新情況、新問題，審時度勢、正確決策、持續發力，牢牢把握工作的主動權和掌握「一國兩制」話語權的結果。

徐澤表示，全國港澳研究會是港澳工作中的一支獨特力量、一個重要平台。在過去一年裏，研究會繼往開來，努力探索，積極圍繞事關香港、澳門長治久安、事關「一國兩制」成功實踐的突出問題和深層次問題進行持續、系統、深入研究；努力構建符合「一國兩制」原則和精神的語法體系，配合中央對港澳工作重大舉措，發出正面聲音；通過學術活動，加強知識界和專業界的團結工作。

全國港澳研究會會員代表黃平、劉兆佳、郭萬達、林發欽分別作了主旨發言。劉新魁、楊茂在會員代表大會上當選為理事。主辦方還圍繞政治法律、經濟、社會文化等議題分別召開三個專題研討會。



國務院港澳辦副主任宋哲高度肯定全國港澳研究會的工作，並提出三點建議。 資料圖片

劉兆佳籲勿將法律問題政治化

【香港商報訊】全國港澳研究會副會長劉兆佳表示，有中央官員及內地學者認為，香港回歸20年來，包括法律界精英在內的一些香港人，似乎仍不理解香港的憲制基礎及秩序已納入國家治理體系，如在香港高鐵站「一地兩檢」這樣的問題上，不能從「一國」角度看事情，把事情變得非黑即白，硬指內地的依據不是依據，將法律問題變成政治問題。

劉兆佳昨在全國港澳研究會年會上致辭時表示，從國家安全角度看，將內地口岸放在香港，對國家安全的保障程度較低，「一地兩檢」安排可以說是中央對香港的讓步。他強調，香港仍有獨立審判權，但基本法的最終解釋權在於人大常委會。他指出，在國家體制內，全國人大常委會是最高權力機構，現時已經有人大決定，「一地兩檢」本地法律被推翻的機會很微。

范太：人大決定 只會有利香港發展

全國人大常委會范徐麗泰昨在港出席公開活動後認為，香港只屬地區，若涉及主權行為的事務，本港法院的確難以挑戰。她重申，「一地兩檢」安排是特區政府主動提出，與廣東省政府商討合作方案，國務院需要確保方案不違憲法和基本法，所以提請人大常委會作決定。

她強調，人大常委會對香港只有好意，沒有惡意，只作出有利本港經濟社會發展的決定，也不排除日後仍有其他對特區有利的事情需要在法律上有合適處理。她批評香港有少部分人危言聳聽，呼籲港人毋須擔心。

另外，全國港澳研究會理事、特區政府中策組前高級研究員凌友詩在全國港澳研究會年會上致辭指出，如果社會未就基本法23條立法達成共識，政府在立法時就要消耗很大政治能量。她建議，政府可以考慮激活現行法例中與國家安全相關的條例，例如《刑事罪行條例》第1至14條和《社團條例》第8條，管理叛國、推翻政府等行為。

她說，香港就《國歌法》進行本地立法時，只可以較「母法」嚴，不可較寬。她進一步解釋，即是《國歌法》禁止的行為，香港都要立法禁止，甚至要禁止更多行為，否則會違反法律層階原則。