

2018全國兩會

個稅新起徵點需測試而定

房地產稅立法穩妥推進

【香港商報訊】記者施美報導：國務院總理李克強在今年的政府工作報告中說，將穩妥推進房地產稅立法，改革個人所得稅。為何時隔7年，提高個人所得稅起徵點又被提出？房地產稅又將何時落地？受訪專家表示，個人所得稅起徵點的提高是多個因素綜合起來的結果。比如中國經濟發展、人們生活成本提高以及二胎政策和美國減稅等的綜合影響。而關於房地產稅，專家表示，目前尚未看到短時間落地可能性。

多因素致個稅變革

自2011年起，個稅起徵點即調整為3500元（人民幣，下同），至今已7年。如何看待時隔7年，中國再度提高所得稅起徵點？中國人民大學財政金融學院副院長趙錫軍在接受本報記者採訪時表示，個人所得稅起徵點的提高是多個因素綜合起來的結果。

「首先是中國近五年來仍保持較高速度的經濟增長，人們工資水平得以提高。除此以外，二胎政策放開等令居民的生活成本提升，人們以前要撫育一個小孩，現在要撫育兩個小孩，而物價還在上漲，壓力可想而知。另外，橫向對比來看，美國近期完成了稅收制度改革，降低了個人和企業的稅負，這勢必會對其他國家產生影響。最後，中國已經進入了新時代，新的發展時期，各階層之間收入差距拉大。提高個人所得稅起徵點，有利於收入再分配，減少收入差距。」趙錫軍分析稱。

反映穩中向好的經濟趨勢

中國社會科學院財經戰略研究所研究員張德勇表示，此次個人所得稅起徵點的調整一定程度上反映了中國目前穩中向好的經濟發展態勢。

政府工作報告指出，過去五年來，中國經濟實力躍上新台階，中國居民收入年均增長7.4%，超過經濟增速。在居民收入不斷增長的情況下，3500元的個人所得稅起徵點使得個人所得稅逐漸淪為「工薪所得稅」，中低收入者的工薪階層成為個稅的徵收主體，這樣的模式使得這部分百姓的稅收壓力變大。因此，在



經濟發展穩中向好，居民收入兩年增長的大背景下，提高個人所得稅起徵點顯得尤為重要。

同時，「個人所得稅起徵點的提升順應了個稅改革的需要」。張德勇認為，目前來看，中國的個稅改革整體進程是相對緩慢的。個稅改革一直是財政工作的重點，日前召開的全國財政會議上，財政部部長肖捷強調要深入推進財稅體制改革，研究推進綜合與分類相結合的個人所得稅改革。包括在之前一度被熱議的「個稅以家庭為單位進行納稅」，雖然曾被進行廣泛討論和多次建議，但由於每個家庭的實際情況都不同，因此實行起來的難度較大，進度也相對緩慢。提高個稅起徵點這種看似「一刀切」的方式，實行起來難度較小，能夠切實推進個稅改革的進程。

新的起徵額需經測算

在今年兩會期間，多份提案、議案都建議上調個稅起徵點。全國工商聯建議起徵點提升至7000元；而全國人大代表董明珠則建議提升至1萬元。談及調整後的個人所得稅具體起徵額，趙錫軍認為，具體的額需要經過相關部門的測算。「我認為，相關部門會綜合考慮個人近幾年收入的增加情況以及收入成本的增加情況。除此以外，還會考慮財政部門的財政支出和增加情況。最後，經過測算，得出具體的數字。」

政府工作報告中關於民生的內容備受關注。新華社全年要為市場主體減輕非稅負擔3000多億元，不合理的堅決取消，過高的堅決降下來，讓企業輕裝上陣、聚力發展。

房地產稅短期無落地可能

除了個人所得稅起徵點外，房地產稅的徵收也一直是大家關注的焦點。今年政府工作報告中提及房地產稅時，用了「穩妥推進房地產稅立法」這一短語。綜合開發研究院旅遊與地產研究中心主任宋丁對記者表示，「穩妥」這一個字就意味著，房地產稅的推進工作仍會像之前一樣，繼續推進、持續探討。他指出，房地產稅目前進入到所謂的立法程序，這一階段耗時少則一兩年，多則三五年。「對於房產稅，我們不能冒進，不能操之過急，因為這關乎到千萬人的利益。」他認為，房地產稅的立法過程較長，3年內落地可能性不大。

進一步減輕企業稅負

除了改革個人所得稅外，政府工作報告還提到，進一步減輕企業稅負，大幅降低企業非稅負擔。

政府工作報告指出，過去五年，中國率先大幅減稅降費。分步驟全面推開營改增，結束了66年的營業稅徵收歷史，累計減稅超過2萬億元，加上採取小微企業稅收優惠、清理各種收費等措，共減輕市場主體負擔3萬多億元。

在建議2018年工作時，政府工作報告提到，進一步減輕企業稅負，全年再為企業和個人減稅8000多億元，促進實體經濟轉型升級，着力激發市場活力和社會創造力。同時，大幅降低企業非稅負擔。進一步清理規範行政事業性收費，調低部分政府性基金徵收標準；繼續階段性降低企業「五險一金」繳費比例等。

中國今年軍費增8.1%

增長國防費是合理合法

【香港商報訊】財政部昨日在十三屆全國人大一次會議上公布了2018年中央和地方預算草案的報告，報告顯示，2018年中央一般公共預算支出安排中，國防支出11063.51億元，增長8.1%。

「增加的國防費主要用於加大武器裝備建設投入、改善訓練條件、保障軍隊改革和官兵福利待遇需要，為實現黨在新時代的強軍目標提供有力支撐。」參與了歷次中國國防白皮書撰寫工作的軍事科學院研究員陳舟說。



出席第十三屆全國人民代表大會第一次會議的軍隊代表。新華社

陳舟認為，在國家綜合國力、安全環境和全球戰略形勢深刻變化的大背景下，中國國防費增長是合理合法、適度穩健和可持續的。他說，中國國防費增長主要基於「三個時代要求」和「一個現實可能」。

強國強軍的時代要求。中國特色社會主義進入了新時代，十九大提出到本世紀中葉把中國建成社會主義

現代化強國。強國必須強軍，國防和軍隊現代化進程必須同國家現代化進程相一致，要持續不斷、適度穩健地加大國防投入。

履行使命的時代要求。世界正處於大發展大變革大調整時期，中國正處在從大國走向強國的關鍵時期，國防和軍隊現代化正站在新的歷史起點上。

深化改革的時代要求。世界新軍事革命迅猛發展，依據新形勢下軍事戰略方針，人民軍隊必須提高基於網絡信息體系的聯合作戰能力、全域作戰能力。深化國防和軍隊改革，全面實行改革強軍、科技興軍戰略，國防費投向投量的重點是優化武器裝備規模結構，發展新型武器裝備。

國民經濟發展的現實可能。改革開放40年來，中國經濟快速增長，國家重大基礎設施水平全面躍升，一批重大科技成果達到世界先進水平，這為建設鞏固國防和強大軍隊奠定了雄厚物質基礎。

國防費客觀透明

「相對於世界其他主要大國，中國國防費無論是佔GDP的比重，還是國民人均和軍人均數額，都是比較低的。」陳舟說。

陳舟指出，中國國防費是客觀、透明的，沒有什麼「隱形軍費」。中國自2007年起開始參加聯合國軍費透明制度，向聯合國提交上一財政年度的軍事開支基本數據，並從當年起恢復向聯合國常規武器登記冊提供七大類常規武器進出口情況。

陳舟指出，中國將始終不渝走和平發展道路，堅定奉行防禦性的國防政策，中國發展不對任何國家構成威脅。中國無論發展到什麼程度，永遠不稱霸，永遠不搞擴張。

建設自貿港 打造改革開放新高地

建設自貿港 打造改革開放新高地

【香港商報訊】國務院總理李克強昨日在作政府工作報告時指出，全面複製推廣自貿區經驗，探索建設自貿貿易港，打造改革開放新高地。

「五年來，改革開放邁出重大步伐。」回顧過去五年工作，李克強說，改革全面發力、多點突破、縱深推進，重要領域和關鍵環節改革取得突破性進展。簡政放權、放管結合、優化服務等改革推動政府職能發生深刻轉變，市場活力和社會創造力明顯增強。「一帶一路」建設成效顯著，對外貿易和利用外資結構優化、規模穩居世界前列。

在對2018年工作的建議中，李克強指出，推動形成全面開放新格局。進一步拓展開放範圍和層次，完善開放結構和體制機制，以高水平開放推動高質量發展。他指出：推進「一帶一路」國際合作，促進外商投資穩定增長，鞏固外貿穩中向好勢頭。

李克強說，促進貿易和投資自由化便利化。中國堅定不移推進經濟全球化，維護自由貿易，願同有關方面推動多邊貿易談判進程，早日結束區域全面經濟夥伴關係協定談判，加快亞太自貿區和東亞經濟共同體建設。中國主張通過平等協商解決貿易爭端，反對貿易保護主義，堅決捍衛自身合法權益。

高標準建設雄安新區

李克強還提出，扎實推進區域協調發展戰略，要完善區域發展政策，推進基本公共服務均等化，逐步縮小城鄉區域發展差距，把各地比較優勢和潛力充分發揮出來。

李克強指出，塑造區域發展新格局，加強對革命老區、民族地區、邊疆地區、貧困地區改革發展的支持。包括以疏解北京非首都功能為重點推進京津冀協同發展，高起點規劃、高標準建設雄安新區；以生態優先、綠色發展為引領推進長江經濟帶發展；

出台實施粵港澳大灣區發展規劃，全面推進內地同香港、澳門互利合作；制定西部大開發新的指導意見，落實東北等老工業基地振興舉措，繼續推動中部地區崛起，支持東部地區率先發展。

市場准入負面清單繼續實施

深化「放管服」改革

【香港商報訊】國務院總理李克強昨日作政府工作報告時表示，深化「放管服」改革。深入推進「互聯網+政務服務」，使更多事項在網上辦理，必須到現場辦的也要力爭做到「只進一扇門」、「最多跑一次」。

李克強說，2018年政府工作要全面實施市場准入負面清單制度。在全國推開「證照分離」改革，重點是照後減證，各類證能減盡減、能合則合，進一步壓縮企業開辦時間。大幅縮短商標註冊周期。工程建設項目審批時間再壓減一半。全面實施「雙隨機、一公開」監管，決不允許假冒偽劣滋生蔓延，決不允許執

法者吃拿卡要。深入推進「互聯網+政務服務」，使更多事項在網上辦理，必須到現場辦的也要力爭做到「只進一扇門」、「最多跑一次」。大力推進綜合執法機構機制改革，着力解決多頭多層重複執法問題。

李克強指出，優化營商環境就是解放生產力、提高競爭力，要破障礙、去煩苛、築坦途，為市場主體添活力，為人民群眾增便利。

李克強表示，過去五年，通過持續深化「放管服」改革，加快轉變政府職能，國務院部門行政審批事項削減44%，非行政許可審批徹底終結，中央政府層面核准的企業投資項目減少90%，行政審批中介服務事項壓減74%，職業資格許可和認定大幅減少。中央政府定價項目縮減80%，地方政府定價項目縮減50%以上。全面改革工商登記、註冊資本等商事制度，企業開辦時間縮短三分之一以上。