

# 2018全國兩會

# 修憲涉 11 個方面內容

## 基層一致呼籲修改國家主席任期規定

【香港商報訊】在昨日開幕的十三屆全國人大一次會議上，十二屆全國人大常委會副委員長兼秘書長王晨作了《中華人民共和國憲法修正案(草案)》的說明(下稱《說明》)，其中提到，「這次徵求意見和在基層調研過程中，許多地區、部門和廣大黨員幹部群眾一致呼籲修改憲法中國國家主席任期期限的有關規定」，當王晨讀到此段時，現場兩度響起掌聲。



十二屆全國人大常委會副委員長兼秘書長王晨作關於中華人民共和國憲法修正案草案的說明。中新社

王晨指出，憲法是國家的根本法，是治國安邦的總章程，是黨和人民意志的集中體現。黨的十八大以來，習近平總書記多次強調，堅持依法治國首先要堅持依憲治國，堅持依法執政首先要堅持依憲執政。憲法修改是黨和國家政治生活中的一件大事，是以習近平同志為核心的黨中央從新時代堅持和發展中國特色社會主義全局和戰略高度作出的重大決策，是推進全面依法治國、推進國家治理體系和治理能力現代化的重大舉措。

重大理論觀點和重大方針政策特別是習近平新時代中國特色社會主義思想載入國家根本法，體現黨和國家事業發展的新成就新經驗新要求，在總體保持我國憲法連續性、穩定性、權威性的基礎上推動憲法與時俱進、完善發展，為新時代堅持和發展中國特色社會主義、實現「兩個一百年」奮鬥目標和中華民族偉大復興的中國夢提供有力憲法保障。

### 修憲遵循四原則

王晨說，貫徹和體現上述總體要求，這次憲法修改遵循以下原則：一是堅持黨對憲法修改的領導；二是嚴格依法按程序推進憲法修改；三是充分發揚民主、廣泛凝聚共識；四是堅持對憲法作部分修改、不作大改。

在說明中央修憲建議和憲法修正案草案的形成過程後，王晨從 11 個方面介紹了憲法修正案草案的具體內容：確立科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想在國家政治和社會生活中的指導地位；調整充實中國特色社會主義事業總體布局和第二個百年奮鬥目標的內容；完善依法治國和憲法實施舉措；充實完善我國革命和建設發展歷程的內容；充實完善愛國統一戰線和民族關係的內容；充實和平外交政策方面的內容；充實堅持和加強中國共產黨全面領導的內容；增加倡導社會主義核心價值觀的內容；修改國家主席任期方面的有關規定；增加設區的市制定地方性法規的規定；增加有關監察委員會的各項規定。

# 楊曉渡：國家監察委非超級權力機構



監察部部長楊曉渡在「部長通道」接受媒體採訪。中新社

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：中央紀委副書記、中國監察部部長楊曉渡 5 日說，國家監察委不是一個超級的權力機構。

楊曉渡是在全國兩會「部長通道」上回應擬設立的國家監察委是否將成為「超級權力機構」的提問時作上述表述的。

楊曉渡從三方面做了介紹：一是最高人民檢察院反貪總局和全國檢察院反貪系統加入國家監察委後，中央紀委、監察委機關和地方紀委、監察委機關僅增加了 10% 的人員。二是上述人員增加的過程中，職權行使的範圍有所擴大，但職權的類型基本和過去黨的紀律檢查工作和國家行政監察工作的職權方式大致相同，「並沒有太多擴權行為」。三是責任增加了很多。楊曉渡說，黨紀對於黨員幹部的監督實現了全覆蓋，過去行政監察法只對行政機關工作人員、也就是公務員進行監督。實際上，除此之外，還有一個廣闊的行使公權力的公職人員的地帶。

「這個地帶過去的監督是失控的」，楊曉渡說，通過國家監察法的設立，將對這個空白地帶應用監察法授權監督調查和處置，用國家監察方式把這個地帶監督起來。因此，只增加 10% 的人員，而增加極大的任務，責任擔子是極大的加重了。

### 「拉拉袖子提個醒」

他強調，國家監察委不是一個超級權力機構。「我們做的大部分工作，大概是日常「拉拉袖子提個醒」的工作，是監督的工作，是防止人犯錯誤，防止人由小錯誤變成大錯誤的工作。」

楊曉渡進一步表示，國家監察委的職責和司法部門互相不能替代。未來，國家監察委在檢查工作對象中，若發現少數人確實存在犯罪，會提請檢察機關對其進行公訴，但檢察機關如覺得提請不符合法律要求，可以退回、拒絕。

楊曉渡同時說，國家監察委設有內部監督機制，將自覺接受中共中央、全國人大的監督，並接受社會和其他各方面監督，包括輿論監督、黨外監督等。

### 十九大以來查處 30 名高官

「毋庸置疑，我們也會堅決懲處不收斂、不收手的腐敗分子。」楊曉渡說，黨的十八以來，一共查處了 322 名中管幹部，十九大以來到現在，已經查處一名國家領導人級別和 29 名中管幹部，對極少數不收斂不收手的腐敗分子，懲處一定是堅決、有力的，會保持反腐高壓態勢，同時做好教育轉化工作，讓幹部保持純潔性，讓行使公權力的公職人員，使得好人不要變成壞人，少犯錯誤。

# 國企國資改革列出重點項目

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：中國 2018 年國民經濟和社會發展計劃草案 5 日提請十三屆全國人大一次會議審查。草案提出，要深化國企國資改革，並以專欄表格展現這項改革的重點事項。

在國有資產管理體制方面，草案提出，要完善國有資產監管體制，以管資本為主推動國有資產監管機構加快職能轉變。完善國有資本經營預算制度。

草案還提出改革國有資本授權經營體制。在國有資本授權經營體制方面，深化國有資本投資、運營公司

試點，開展國務院直接授權國有資本投資、運營公司試點，支持和鼓勵地方結合實際開展國有資本授權經營體制改革。

草案並提出，加快國有經濟布局優化、結構調整、戰略性重組，以資本為紐帶促進各類所有制企業優勢互補，推動國有資本做強做優做大。

在國有資本做強做優做大方面，草案提出，建立健全優勝劣汰市場化退出機制，加快處置低效無效國有資產。以市場化手段實現國有資本形態轉換。推動國有資本向關係國家安全、國民經濟命脈和國計民生的重要行業和關鍵領域、重點基礎設施集中，向前瞻性

戰略性產業集中，向具有核心競爭力的優勢企業集中。選擇符合條件的行業，穩步推進中央企業戰略性重組。

草案提出，穩妥推進國有企業股權多元化和混合所有制改革，進一步推動重點領域混合所有制改革試點，培育具有全球競爭力的世界一流企業。

在國有企業混合所有制改革方面，選擇具備條件的中央企業推進集團層面股權多元化，積極穩妥推進主業處於充分競爭行業和領域的商業類國有企業混合所有制改革。健全混合所有制企業治理機制，探索特殊管理股制度。

# 財政工作六原則 減稅降費居首位

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：5 日，提請十三屆全國人大一次會議審查的 2018 年中央和地方預算草案提出今年預算編制和財政工作的六大原則，其中繼續實施減稅降費居首。

草案明確，要立足於中國經濟已轉向高質量發展階段這一基本特徵，着重把握好以下原則：

一是繼續實施減稅降費。堅持把發展經濟的着力點放在實體經濟上，結合完善稅制，適時出台新的減稅降費措施，大力降低實體經濟成本。

二是調整優化支出結構。提高財政支出的公共性和普惠性，嚴控一般性支出，確保對供給側結構性改革、脫貧攻堅、生態環保、教育、國防等領域和重點項目的支持力度。

三是深化財稅體制改革。按照加快建立現代財政制度的要求，推進中央與地方財政事權和支出責任劃分改革，提高預算約束力和透明度，完善稅收制度，提升財政資源配置效率。

四是促進區域協調發展。積極支持實施區域協調發

展戰略，發揮轉移支付促進區域協調發展的作用，加快縮小地區間基本公共服務水平差距，增強困難地區和基層政府保工資、保運轉、保基本民生的能力。

五是全面實施績效管理。預算安排與績效管理相結合，將有限的財政資金用在刀刃上，以績效為導向，嚴格支出管理，進一步提高資金使用效益。

六是增強財政可持續性。合理安排收支預算和適當降低赤字率，為今後宏觀調控拓展政策空間。堅決制止地方政府違法違規舉債行為。

### 商界猛人



人大代表雷軍被記者圍訪。



政協委員周鴻禕(右)在民建、九三學社界委員聯組會上發言。



政協委員許家印(右)前往參加經濟界小組討論。



政協委員馬永生(左)與傳育寧委員交談。



政協委員劉強東(左)在工商聯界小組討論會上發言。